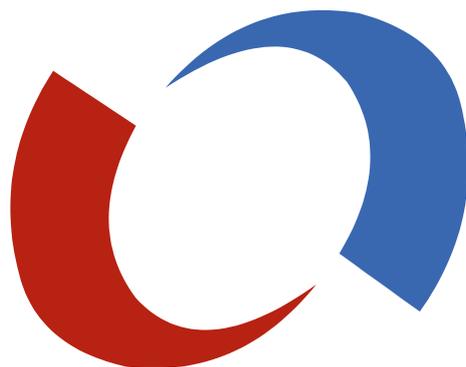




Республика Карелия



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Республике Карелия**

Гнётовой Елены Георгиевны

СОДЕРЖАНИЕ

Информация об институте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.....	3
Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.....	3
Организационное и ресурсное обеспечение деятельности.....	3
Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными. Участие в межрегиональном и международном сотрудничестве.....	3
Взаимодействие регионального Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	8
Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия.....	21
Количественные и качественные показатели работы с обращениями за 2020 год.....	22
Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного	36
Участие Уполномоченного в судебных процессах в рамках защиты прав предпринимателей	36
Согласительные процедуры с участием Уполномоченного.....	39
Нормотворчество. Экспертизы. ОРВ.....	42
Работа Уполномоченного по восстановлению, в пределах компетенции, нарушенных прав субъектов предпринимательства	50
Системные проблемы в различных сферах предпринимательства и избыточные административные барьеры. Предложения по решению.....	67

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ.ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный, Бизнес - омбудсмен) регламентируется: Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Республики Карелия от 02.07.2014 года № 1809-ЗРК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Карелия» (далее – Закон № 1809-ЗРК), Указом Главы Республики Карелия от 17 декабря 2014 г. № 103, Указом Главы Республики Карелия от 24 января 2020 г. № 5.



Должность Уполномоченного учреждена для обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных, либо осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия. Рассмотрению подлежат жалобы на решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, расположенных

на территории республики, если такие решения, действия или бездействие нарушают права и законные субъекты предпринимательства.

Уполномоченный вправе: запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы; беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления. В целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, которые подозреваются, обвиняются или осуждены по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165, 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185, 185.2-185.4, 190-199.2 УК РФ, Уполномоченный вправе без специального разрешения посещать места содержания под стражей обвиняемых и подозреваемых, а также учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы. Уполномоченный может принимать участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля по письменному заявлению субъекта предпринимательской деятельности.

Деятельность Уполномоченного обеспечивают два ведущих специалиста – сотрудников ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия». Бизнес-омбудсмен сотрудничает с бизнес-объединениями, представителями юридических и экспертных сообществ, которые привлекаются при рассмотрении обращений и жалоб предпринимателей для обеспечения независимости, открытости и прозрачности. В 2020 году эксперты привлекались для работы над **37 жалобами**.



Уполномоченный Республики Карелия реализует задачи по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в постоянном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Юрьевичем Титовым (далее – федеральный Уполномоченный) и его Аппаратом, а также при взаимодействии с региональными бизнес-

Одним из направлений взаимодействия с федеральным Уполномоченным в 2020 году стала работа по расширению объема и качества государственной поддержки, восстановлению бизнеса на фоне

распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, выявлению системных проблем в области законодательного регулирования предпринимательской деятельности. По результатам анализа жалоб и обращений субъектов бизнеса в 2020 году Уполномоченным Карелии сформулированы проблемы и предложения, требующие корректировки на федеральном уровне **В адрес Уполномоченного при Президенте РФ Б.Ю.Титова Бизнес-омбудсменом Карелии внесено 15 инициатив, 9 из которых рассмотрено положительно.**

В течение 2020 года Уполномоченный принимала участие в мероприятиях, проводимых Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Министерством промышленности и торговли РФ, Проектно-учебной лабораторией антикоррупционной политики Высшей школы экономики, участвовала в других важных проектах для обсуждения и решения актуальных проблем российских субъектов предпринимательской деятельности, обмена опытом и лучшими практиками.

02 апреля, 09 апреля, 16 апреля, 23 апреля, 30 апреля, 14 мая, 21 мая, 28 мая, 04 июня, 11 июня, 18 июня, 02 июля, 17 сентября, 08 октября, 29 октября - совещания Уполномоченного при Президенте РФ Б.Ю. Титова с региональными уполномоченными по обсуждению проблемных вопросов субъектов предпринимательской деятельности в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.	
28 января	Вебинар по защите прав осужденных предпринимателей, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Общественный омбудсмен Осипенко Ю.В.
14 мая	Научно-практическая конференция «Регуляторные и коррупционные риски в сфере государственного регулирования деятельности субъектов предпринимательства – меры минимизации в условиях кризиса».
29-31 июля	Межрегиональное совещание региональных уполномоченных, г. Ярославль.
05 августа	Онлайн-встреча Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с предпринимателями, участвующими в мониторинге мер поддержки.
02 сентября	Семинар и круглый стол: «Ответственность за ограничение конкуренции», «Проблемы применения ст.178 УК РФ».
3-4 сентября	III «Столыпин-форум: Иммунная система мировой экономики».
23 октября	Круглый стол «Развитие законодательства о медиации. Обсуждение законопроекта о медиации, подготовленного Министерством юстиции России». Модератор: Руководитель экспертно-правового центра федерального Уполномоченного Рябов А.А.
19 ноября	Совещание региональных уполномоченных с федеральным Уполномоченным Б.Ю. Титовым, оператором системы маркировки «Оператор-ЦРПТ» по вопросам работы национальной системы цифровой маркировки «Честный знак».
3 декабря	Онлайн-совещание федерального Уполномоченного с представителями медицинской отрасли, региональными уполномоченными по обсуждению проекта федерального закона № 875655-7 «О внесении изменений в статью 32 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
15-16 декабря	XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей.
17 декабря	Научно-практическая конференция «Профилактика правовых и коррупционных рисков в период пандемии COVID-19».
21 декабря	Семинар «Полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей: системные вопросы, практика реализации». Модератор- Руководитель экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного Рябов А.А.
23 декабря	Семинар: «Практика работы по обращениям различных категорий, поступающим в адрес уполномоченных по защите прав предпринимателей», «Организация взаимодействия с органами прокуратуры и следствия по реализации указания «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности.». Модератор- Заместитель руководителя экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного Рябова Н.В.
24 декабря	Семинар «Налоговые правонарушения (деликты) и налоговые преступления». Модератор- Руководитель экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного Рябов А.А. Круглый стол «Ход «Мусорной реформы». Модератор- Омбудсмен по отношениям природопользования и экологии Неверов И.А.
24 декабря	Селекторное совещание под председательством статс-секретаря – заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Евтухова В.Л. по вопросу введения на территории Российской Федерации маркировки товаров средствами идентификации.
25 декабря	«Развитие законодательства в сфере предпринимательства». Модератор: Руководитель экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного Рябов А.А.



30-31 июля - VIII межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей (г.Ярославль). Уполномоченный Республики Карелия Елена Гнётова выступила с докладом на секции «Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности: 2020 год и перспектива». **Предложения Бизнес-омбудсмана Карелии по изменению налога на имущество организаций включены в итоговую резолюцию VIII Межрегионального совещания Уполномоченных:**

- освободить от налога на имущество в 2020 - 2021 г. торговые и бизнес-центры, деятельность которых была приостановлена из-за пандемии;
- внести изменения в статью 381 НК РФ: сделать открытым список круга лиц для налоговых льгот по налогу на имущество организаций, предоставить право субъектам РФ самостоятельно устанавливать налоговые льготы;
- исключить норму части 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ в части обложения налогом на имущество объектов недвижимости, которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного бытового обслуживания;
- внести изменения в статью 378.2 НК РФ, увеличив до 50 процентов общей площади здания для размещения офисов при оценке использования для коммерческого назначения.

15-16 декабря 2020 года - XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (г. Москва).

Региональные уполномоченные, руководители федеральных органов исполнительной власти и бизнес-объединений предпринимателей России обсудили антикризисные меры государственной поддержки, необходимые для восстановления субъектов предпринимательской деятельности в условиях пандемии: налоговая поддержка, льготное кредитование, уменьшение административного и уголовного давления на бизнес. Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей Борис Титов сообщил, что за 2020 год поступило на 35 % больше письменных обращений, чем год назад (13836 в 2020 против 10201 в 2019 году). Более половины обращений к региональным уполномоченным касались пандемии и ее последствий. На основании мониторинга жалоб выявлены системные проблемы бизнеса, для решения которых направлено 160 предложений в федеральные органы власти. В результате, в перечень пострадавших отраслей, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 434, внесены дополнительные сферы деятельности, сняты ограничения в виде обязательной регистрации в качестве субъекта МСП не менее одного года для получения государственной помощи, продлён срок подачи заявок на получение государственной субсидии, предоставляемой Федеральной налоговой службой РФ, обеспечена возможность отсрочки по платежам за имущество, выкупаемое в льготном порядке субъектами МСП.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО МОНИТОРИНГУ СИТУАЦИИ В РЕГИОНАХ В 2020 ГОДУ

2020 год был очень сложным для экономики, для предпринимательской деятельности: пандемия и связанные с ней ограничения негативно отразились на многих сферах российского бизнеса, но больше всего пострадали субъекты малого и среднего предпринимательства, связанные с оказанием услуг населению. В Республике Карелия наблюдалась аналогичная тенденция. В большинстве пострадали хозяйствующие субъекты сферы услуг: общепита, бытовых услуг, розничной торговли непродовольственными товарами. Наблюдалось падение доходов в сфере деятельности, связанной с организацией публичных мероприятий: спортивных, зрелищных, развлекательных, выставочных, конгрессных, что связано с ограничением деятельности предприятий, вводимых на территории Республики Карелия с целью предотвращения распространения коронавирусной инфекции. В 2020 году значительно изменился субъектный состав заявителей обращений к Уполномоченному в Республике Карелия. Увеличилось количество жалоб от индивидуальных предпринимателей, доля которых составила 69,8% (в 2019 году - 47%). И наоборот, уменьшилось количество обращений от крупного бизнеса. Это также является подтверждением, что с серьёзными проблемами из-за введения в регионе

ограничительных мер по противодействию распространения COVID-19 столкнулся, в основном, малый бизнес. В то же время по данным, предоставленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, наблюдалось падение прибыльности и у крупных экспортоориентированных предприятий республики. По итогам 11 месяцев 2020 года чистая прибыль организаций оказалась меньше на 27%, чем за аналогичный период 2019 года. Падение цен на мировых рынках на целлюлозу, бумагу, окатыши, пиломатериалы негативно отразилось на их деятельности. В то же время, оборот розничной торговли продовольственными товарами в Карелии в 2020 году увеличился в сопоставимых ценах на 0,2%. **Для оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки региональными уполномоченными в течение второй половины 2020 года проводились опросы субъектов предпринимательства** (26 апреля, 11 мая, 19 мая, 7 июня, 19 августа, 13 октября, 18 ноября). Данные мониторинга направлялись в адрес Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ для проведения замера состояния предпринимательства в регионах, анализа эффективности и востребованности мер государственной поддержки, формирования предложений для органов государственной власти.

По данным мониторинга от 19 мая:

53,3 % респондентов характеризовали свое положение как «кризис» и «катастрофа», 62,2 % оценивали шанс выживания ниже 50 %, деятельность была приостановлена у 35,7 % субъектов предпринимательства, на пике карантина не работало 56,1 % компаний, 55,6 % юр. лиц и индивидуальных предпринимателей отметили сокращение спроса на 50 %. В качестве ключевых проблем отмечены: невозможность выплатить заработную плату (52,4 %), уплачивать платежи за аренду и налог на имущество (42,8 %), не сократили сотрудников, но снизили ФОТ (60,88 %); отправили сотрудников в отпуск за свой счет (57,6 %).

Самыми востребованными мерами поддержки стали: освобождение и отсрочка от налогов и страховых взносов; прямые субсидии в размере МРОТ; перенос сроков сдачи налоговой отчетности; снижение размера страховых взносов.

По данным опроса от 18 ноября, в котором приняли участие 5744 владельца бизнеса субъектов РФ, 70% субъектов предпринимательства указали на значительное влияние кризиса на их деятельность, в том числе падающий спрос, мерами поддержки воспользовалось больше половины предпринимателей; при этом респонденты отметили, что ждут от государства снижения налоговой нагрузки или налоговой реструктуризации; прямых дотаций.

Бизнес-омбудсменом на постоянной основе осуществлялась деятельность по мониторингу:

- **обращений субъектами МСП Карелии в банки** по предоставлению государственных мер поддержки, количеству положительных решений (кредит «на зарплату», кредит «на возобновление деятельности», кредитные каникулы, кредит по программе реструктуризации «1/3», изменение условий кредитных договоров (реструктуризация). Проводились «контрольные закупки» субъектами МСП в целях получения объективной информации по ситуации с выдачей банками кредитов субъектам МСП на выплату заработных плат (под 0%, под 2%):

- **уровня открытости бизнеса в регионе** из-за угрозы распространения COVID 19, выхода предприятий из карантинных ограничений в регионе,

- **задолженности** перед исполнителями государственных и муниципальных контрактов;

- **исполнения мер антикризисной поддержки**, в том числе финансовой;

- **предоставления отсрочки по уплате арендных платежей** на имущество, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

- **ситуации взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями коммунальных ресурсов.**

Уполномоченным проводился мониторинг ситуации в регионе и анализ последствий ограничительных мер, сказавшихся на предпринимателях: участвовавших случаев банкротства, межкорпоративных конфликтов, в том числе вызванных неплатежеспособностью предпринимателей, иные проблем обращения, которые требуют дополнительного внимания и помощи федерального аппарата. Информация в еженедельном режиме направлялась в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

УЧАСТИЕ В РАБОЧИХ ГРУППАХ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»



Для реализации механизма «Регуляторной гильотины» - анализа, пересмотра и отмены действующих нормативно-правовых актов, содержащих избыточные или устаревшие обязательные требования к субъектам бизнеса, Уполномоченный включён в состав рабочих групп при Правительстве РФ в сфере лесного хозяйства (сопредседатель рабочей группы - Президент Союза лесопромышленников и лесозаготовителей России Тацун М.В), в сфере саморегулируемых организаций сельскохозяйственных кооперативов (сопредседатель – президент РСО «Агроконтроль» Морозов А.В.).

Основная задача, поставленная перед участниками рабочих групп по регуляторной гильотине, - поиск баланса между соблюдением общественных интересов и прав и законных интересов бизнеса, с учётом обоснованности и эффективности затрат бизнеса, связанных с соблюдением обязательных требований. По результатам деятельности рабочих групп более трети избыточных и дублирующих обязательных требований, содержащихся в более чем 11 800 нормативных правовых актах, отменены. Из них 8800 документов – это документы Советского Союза, устанавливающие обязательства для субъектов предпринимательства, которые были предметом надзора и контроля. Две трети обязательных требований полностью инвентаризированы и актуализированы. Ряд правил попали в «исключения» в связи с тем, что участниками рабочих групп совместно с экспертами и представителями бизнеса были признаны актуальными и не подлежащими отмене. Работа по актуализации обязательных требований, подлежащих контролю и надзору при осуществлении предпринимательской деятельности, будет продолжена в 2021 и последующие годы.

Уполномоченный приняла участие в заседаниях рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере лесного хозяйства, состоявшихся 20.01, 27.02, 09.06, 07.07, 17.07, 11.08, 18.08, 28.09, 22.10, 26.10, 17.11, 04.12, 10.12; в заседаниях рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере саморегулируемых организаций сельскохозяйственных кооперативов, проводимых 27.01, 19.02, 18.03, 02.08, 15.08, 07.10, 14.10.



ЗА БИЗНЕС
цифровая платформа

**СОТРУДНИЧЕСТВО С ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМОЙ
ЗАБИЗНЕС.РФ**

Уполномоченным в 2020 году налажено сотрудничество с АНО «ПЛАТФОРМА ДЛЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ» (Генеральный директор Элина Леонидовна Сидоренко, доктор юридических наук, профессор МГИМО МИД России).

Уполномоченный Карелии в течение 2020 года приняла участие в конференциях-практикумах, проводимых цифровой платформой ЗАБИЗНЕС.РФ:

09 июня «Мошенничество в предпринимательской сфере»,

30 сентября «Налоговые преступления: вопросы правоприменения»,

02 июля «Незаконное предпринимательство: противоречия судебной практики»,

15 октября «Право на бизнес. Уголовный аспект»,

22 октября «Легализация преступных доходов в сфере предпринимательской деятельности»,

26 ноября «Коррупция в сфере предпринимательства».

23 ноября 2020 года -экспертные слушания предложений по изменению Уголовного Кодекса (УК РФ) и Уголовно - процессуального Кодекса (УПК РФ). Предложения поправок в УК и УПК РФ, позволяющие снизить число необоснованно возбужденных уголовных дел, сформированы цифровой платформой «ЗаБизнес.РФ» по предложениям Уполномоченных по защите прав предпринимателей, Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой РФ, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и направлены в качестве законодательной инициативы депутатам Государственной Думы РФ:

- вывести из-под Уголовного Кодекса незаконное предпринимательство в части предпринимательской деятельности без регистрации,
- отнести к административным правонарушениям такие деяния, как «присвоение» и «растрата» при ущербе до 5 тысяч рублей, что увеличит «порог» административных правонарушений,
- заменить штрафом наказание в виде лишения свободы за экономические преступления, расширить перечень оснований для отказа в возбуждении уголовных дел, включая деятельное раскаяние, примирение с потерпевшим и возмещение ущерба,
- отказаться от квалификации преступления как совершенное группой лиц, в случае установления подчиненности сотрудников руководителю организации и недоказанности прямого умысла на совместное совершение преступления.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Уполномоченным подписаны соглашения о совместной работе с территориальными федеральными органами власти в Республике Карелия и региональными органами государственной власти (13 соглашений), общественными организациями (10 соглашений), высшими учебными заведениями (2 соглашения), с АО «Корпорация развития Республики Карелия», Отделением – Национальный Банк по Республике Карелия Северо-Западного главного управления Центрального банка РФ, ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия».

В течение 2020 года Уполномоченным в рамках подписанных соглашений совместно с органами публичной власти рассмотрено 217 обращений, восстановлены права 150 субъектов предпринимательской деятельности, направлено 44 предложения в органы публичной власти, проведено 120 совместных мероприятий, проведено 15 медиативных мероприятий.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ



14 января Е.Г. Гнетова выступила перед членами парламентского Комитета по законности и правопорядку Законодательного Собрания Республики Карелия с отчетом о результатах деятельности за период работы в качестве Уполномоченного по защите прав предпринимателей республики с 2015 по 2019 г. По итогам обсуждения Комитет рекомендовал Законодательному Собранию республики согласовать назначение Е.Г. Гнëтовой на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия на новый срок. **23 января 2020 года** Законодательное собрание

Республики Карелия (далее - ЗС РК) одобрило сохранение поста регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей за Е.Г.Гнëтовой.

Уполномоченный в 2020 году на постоянной основе сотрудничала с депутатами Законодательного собрания Республики Карелия, вела активную работу с Комитетом по экономической политике ЗС РК, направляла предложения по принимаемым законопроектам, участвовала в обсуждениях, проводимых в формате видеоконференций и очных заседаний.

14 февраля - участие в рассмотрении вопросов организации розничной торговли в труднодоступных населенных пунктах Карелии. Елена Гнëтова внесла предложение по оказанию поддержки субъектам МСП в виде субсидирования затрат на приобретение оборудования, программного обеспечения для маркировки товаров и вывода из оборота (реализации) маркированных товаров, а также по установлению пониженных ставок налога УСН для субъектов МСП, которые в 2020 году применяли единый налог на вмененный доход (ЕНВД). Предложения Уполномоченного были направлены для проработки в Комитет ЗС РК по бюджету и налогам и впоследствии приняты.

15 апреля Комитет по бюджету и налогам ЗС РК одобрил законопроект о снижении налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса, терпящие убытки из-за введения мероприятий по противодействию распространения коронавирусной инфекции.

16 июня на заседании Комитета по экономической политике ЗС РК был рассмотрен проект закона об ограничении продажи алкоголя в кафе, ресторанах и барах, расположенных в многоквартирных домах. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карелии выступила против увеличения минимально возможного размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах с 20 кв.м до 75 кв.м. для городских округов, до 50 кв.м. в сельских поселениях. Уполномоченным направлены предложения Главе Республики Карелия, в ЗС РК об изменении требований по минимально возможному размеру площади зала обслуживания посетителей предприятий общепита.

10 июля на заседании Комитета ЗС РК по экономической политике Уполномоченный поддержала законодательную инициативу Главы Республики Карелия по закреплению права получения государственной финансовой поддержки в виде субсидирования расходов на дезинфекцию для субъектов МСП Карелии пострадавших сфер.

Уполномоченный включена в состав Рабочей группы Законодательного собрания Карелии по приведению Конституции Республики Карелия и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

27 ноября Бизнес-омбудсмен выступила перед участниками научно-практической конференции «Конституция Республики Карелия: образ будущего», посвященной теоретическим вопросам развития и совершенствования конституционного регулирования. Е. Гнётова предложила внести в Конституцию Республики Карелия, дополнительные гарантии и нормы, связанные с предпринимательской деятельностью.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ



В 2020 году продолжилось взаимодействие с органами прокуратуры Республики Карелия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. В течение года проводились совместные приемы предпринимателей. Совместно рассмотрено **27 жалоб** субъектов МСП, оказана конкретная помощь по вопросам обращений.

Погашена задолженность перед предпринимателями за выполненные работы по муниципальным и государственным контрактам на общую сумму более 3,5 миллионов рублей. Прокурорами внесено 7 представлений, возбуждено 1 административное производство, назначено проведение дополнительных проверочных мероприятий:

-Прокурором Сегежского района 28.02.2020 г. внесено представление Главе Администрации Сегежского муниципального района об устранении нарушения

закона в связи с отказом в предоставлении целевого гранта на создание собственного дела индивидуальному предпринимателю, как начинающему субъекту малого предпринимательства (Жалоба № 10-00426-ОБ);

-в отношении должностного лица Администрации Сегежского муниципального района, ответственного за предоставление муниципальной услуги в виде целевого гранта, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 2.24 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 г. № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» (Жалоба № 10-00426-ОБ);

-Главному врачу ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ» внесено представление об устранении федерального законодательства в связи с нарушением 30-ти дневного срока оплаты поставленного товара по государственному контракту (Жалоба № 10-00433-ОБ);

-в адрес АО «ПКС-Водоканал» внесено представление Прокурора города Петрозаводска об устранении нарушений федерального законодательства при начислении субъектам предпринимательской деятельности платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ и негативное воздействие на систему водоотведения (Жалобы №№ 10-00573-ОБ, 10-00582-ОБ, 10-00591-ОБ, 10-00631-ОБ, 10-00645-ОБ, 10-00649-О);

-процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела ОМВД России по Кемскому району отменено Прокуратурой Кемского района. Материал КУСП направлен для проведения дополнительных проверочных мероприятий (Жалоба № 10-00059-ОБ);

-Главному врачу ГБУЗ РК «Городская поликлиника №2» внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства в связи с необеспечением предоставления отсрочки по арендным платежам индивидуальному предпринимателю в рамках мер поддержки Постановления Правительства РК от 22.04.2020 г. № 158-П «О некоторых вопросах аренды государственного имущества Республики Карелия» (Жалоба № 10-00550-ОБ);

-Главе Петрозаводского городского округа внесено представление в связи с нарушением требований ч.14, ст.19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в части несоблюдения срока для направления решения об отказе в согласовании размещения рекламной конструкции (Жалоба № 10-00544-ОБ);

-Начальнику ФКУ ИК №7 УФСИН России по РК внесено представление Прокурора Сегежского района об устранении нарушений требований Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с требованием о рассмотрении вопроса о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности (Жалоба № 10-00620-ОБ);

- Северо-Западной транспортной прокуратурой внесено представление в адрес начальника Санкт-Петербургской таможни об устранении нарушений при проведении таможенного контроля (Жалоба № 10-00625-ОБ).

Дата	Участие в межведомственные рабочие группы и общественных советов при Прокуратуре Карелия	Тема выступления Уполномоченного
26 февраля	Заседание Общественного Совета при Прокуратуре Республики Карелия по защите малого и среднего бизнеса в г. Питкяранта по вопросам: <ul style="list-style-type: none"> • соблюдения прав инвесторов, предпринимателей при предоставлении государственных и муниципальных услуг, проведении плановых и внеплановых проверок органами контроля (надзора), • своевременности оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам, • исполнения требований законодательства о маркировке продукции легкой промышленности. 	1. Анализ жалоб субъектов МСП в связи с претензиями правообладателей торговых марок. 2. Вопросы субъектов МСП в связи с требованиями обязательной маркировки отдельных видов товаров.
24 июля	Круглый стол с привлечением представителей бизнес-сообщества, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, представителей банков: Отделения Национального банка по Республике Карелия Северо-Западного ГУ ЦБ РФ, Сбербанка России, Банка ВТБ, других кредитных организаций по вопросам предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям льготных кредитов в рамках федеральной программы кредитования, принятой для господдержки бизнеса в период пандемии коронавируса.	Обзор жалоб субъектов МСП на кредитные организации в связи с отказами в предоставлении льготных кредитов
29 октября	Заседание Общественного Совета при Прокуратуре Республики Карелия по защите малого и среднего бизнеса по вопросу исполнения законодательства об охране и использовании недр, соблюдения прав предпринимателей в указанной сфере, в том числе при лицензировании пользования недрами.	
30 ноября	Заседание межведомственной группы по защите прав предпринимателей при Прокуратуре Республики Карелия. Мониторинг обращений субъектов МСП в банки по мерам поддержки бизнеса и результатов таких обращений. Жалобы субъектов предпринимательской деятельности на кредитные организации.	
25 декабря	Общественный совет по противодействию коррупции (заочно)	



УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В ПУБЛИЧНЫХ ОБСУЖДЕНИЯХ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ

Уполномоченный в течение 2020 года регулярно принимал участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики и в работе общественных советов федеральных органов власти, информируя органы контроля (надзора) об актуальных проблемах и вопросах субъектов предпринимательской деятельности республики, направляемых в адрес бизнес-омбудсмена.

30 января	Общественный совет Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Карелия на тему: «Об итогах работы Госкомитета в 2019 году: о правоприменительной практике по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов), об антимонопольном комплаенсе в Государственном комитете по ценам и тарифам РК. О предложениях по совершенствованию работы Госкомитета в 2020 и последующих годах».
05 февраля	Общественный совет при Управлении службы судебных приставов по Республике Карелия «Итоги деятельности совета за 2019 год».
14 февраля	Публичные слушания результатов правоприменительной практики «Порядок обжалования постановлений о назначении административных правонарушений, Процессуальная реформа. Основные изменения налогового законодательства в отношении НДС/Л на 2020 год».
19 февраля	Общественный Совет Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору «О результатах работы ГК РК по строительному, жилищному и дорожному надзору по исполнению Программы профилактики нарушений обязательных требований по итогам 2019 года и задачам на 2020 год. О применении проверочных листов по направлениям контрольно-надзорной деятельности».
25 февраля	Публичные обсуждения результатов обобщения и правоприменительной практики за 2019 год Главного управления МЧС России по Республике Карелия.
28 февраля	Общественный совет Государственного комитета по ценам и тарифам Республики Карелия «О результатах тарифного регулирования в республике в 2019 году и задачах на 2020 год».
27 августа	Публичное обсуждение результатов правоприменительной практики налоговых органов.
27 ноября	Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 10 месяцев 2020 года.
01 декабря	Публичные слушания на тему выбора системы налогообложения в связи с отменой ЕНВД.
25 ноября	Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Балтийско-Арктического межрегионального управления Росприроднадзора.
22 декабря	Публичные обсуждения правоприменительной практики за III квартал 2020 года Управления Россельхознадзора по Карелии, Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

На официальном сайте Уполномоченного на постоянной основе размещаются материалы пресс-служб территориальных органов федеральных органов власти.



Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Республики Карелия и исполнительными органами государственной власти Республики Карелия является необходимым условием для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности в Карелии и для разрешения вопросов по жалобам субъектов предпринимательской деятельности к Уполномоченному.

Одной из форм взаимодействия является проведение обучающих и информационных мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности.

4 марта в Петрозаводске состоялась конференция «Женщина и бизнес», посвящённая вопросам развития и поддержки женского предпринимательства в Карелии. Бизнес-омбудсмен проинформировала о разработке изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части закрепления понятия «семейное предприятие», внесла предложения по развитию социального предпринимательства в республике.



В 2020 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия награждена почетной грамотой Правительства Республики Карелия за эффективную деятельность, направленную на сокращение административных барьеров для развития социального предпринимательства в Республике Карелия

29 апреля Уполномоченным организована онлайн-приёмная для субъектов предпринимательской деятельности по вопросам государственной поддержки в период действия режима ограничений в условиях распространения COVID-19 с участием АО «Корпорация развития Республики Карелия», ТПП Карелии, Министерства экономического развития и промышленности РК, Управления

Роспотребнадзора по РК и Управления труда и занятости РК.

10 июня Бизнес-омбудсмен приняла участие в брифинге по вопросам поддержки субъектов туризма в условиях пандемии коронавируса с участием руководителя Управления Роспотребнадзора по Карелии, Министерства экономического развития и промышленности РК, Управления по туризму и Управления труда и занятости, АО «Корпорация развития Республики Карелия». Уполномоченная представила обзор вопросов субъектов бизнеса, связанных с особенностями работы турагентств и туроператоров после выхода из режима самоизоляции, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований на объектах туристского показа в период 2020 года.



26 июня Уполномоченная приняла участие в онлайн-совещании под руководством Министра экономического развития Карелии Олега Ермолаева по обсуждению проблем бизнеса в связи с обязательной маркировкой табачной и обувной продукции средствами идентификации. Уполномоченной подняты вопросы субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение оборудования и программного обеспечения для маркировки товаров средствами идентификации и вывода из оборота маркированных товаров, проблем работы в труднодоступных и удалённых от сетей Интернета населённых пунктах.

13 ноября - онлайн-встреча представителей органов власти Северо-Западного федерального округа, руководителей бизнеса по предоставлению услуг такси, сервисов по вызову такси, профильных общественных организаций по обсуждению взаимодействия контрольно-надзорных органов и бизнеса, обязательных требований противоэпидемиологических мероприятий.

В течение года – консультирование предпринимателей по телефонам «Горячей линии», через интернет-портал <https://help.kr-rk.ru>, созданные Правительством Карелии для помощи предпринимателям, пострадавшим в период ограничительных мер по нераспространению

пандемии, иные мероприятия по организации помощи и поддержки субъектам предпринимательства Республики Карелия.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ ФНС ПО РК

Уполномоченным и Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия налажена эффективная и постоянная совместная работа. Уполномоченный активно включилась в работу Регионального ситуационного центра (РСЦ), созданного для помощи налогоплательщикам в связи с приостановлением или ограничением их деятельности в период распространения пандемии. Осуществлялось консультирование предпринимателей, сбор и мониторинг проблемных вопросов по обращениям субъектов предпринимательской деятельности, информирование Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия о рисках возникновения экономических и социальных проблем, совместное рассмотрение жалоб бизнеса.

В рамках взаимодействия ситуационного центра ФНС и Уполномоченного рассмотрено 19 жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности. По обращениям приняты соответствующие меры, предпринимателям оказана помощь. Вопросы обращений:

- получение федеральной субсидии на частичную компенсацию затрат, связанных с осуществлением деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников;
- применение ставки льготного налогообложения, федеральных мер поддержки по отсрочке и рассрочке уплаты налогов, переносу сроков уплаты налогов, продлению сроков сдачи отчетности;
- применение ставки налога, взимаемого в связи с применением УСН;
- применение пониженных тарифов страховых взносов в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 01.04.2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- сроки и порядок сдачи декларации ЕНВД за первый квартал 2020 г.;
- уменьшение стоимости патента и взносов в ПФР за первый и второй квартал 2020 г. в связи с вынужденным приостановлением деятельности;
- исключение из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проводилась совместная работа по мониторингу предоставления государственных федеральных субсидий субъектам пострадавших отраслей в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 № 576. По запросу Уполномоченного при Президенте РФ Управлением ФНС России по Республике Карелия представлена статистическая информация о предоставлении государственной поддержки 6490 налогоплательщикам Республики Карелия.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МЧС РОССИИ ПО РК

Взаимодействие Уполномоченного с Управлением МЧС России по Республике Карелия в 2020 году осуществлялось в рамках совместных мероприятий, работы над жалобами субъектов предпринимательской деятельности, направленных в адрес Уполномоченного.

25 февраля	Публичные обсуждения результатов обобщения и правоприменительной практики за 2019 год Главного управления МЧС России по Республике Карелия.
21 апреля	Нормативно-технический совет по согласованию специальных технических условий в части обеспечения пожарной безопасности ВКС.
5 ноября	II Международный пожарно-спасательный Конгресс МЧС России В рамках панельной дискуссии обсуждались вопросы по исключению избыточных, устаревших и дублирующих требований в области пожарной безопасности.



5 октября - рабочая встреча с Заместителем начальника ГУ МЧС России по Карелии А.В. Овчинниковым, представителями отдела нормативно-технического управления надзорной деятельности и профилактической работы по жалобе субъекта предпринимательской деятельности в связи с требованиями МЧС по обеспечению пожарной безопасности в торговом комплексе в связи с изменениями заявителем ранее согласованных технических решений.

Заявителю разъяснены требования по корректировке специальных технических условий (СТУ), дана консультация о порядке согласования изменений в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий (Приказ МЧС России от 28 ноября 2011 года № 710). Заявителю рекомендовано направить документы в департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России для рассмотрения нормативно-техническим советом. Уполномоченным в адрес УМЧС по РК также направлены предложения, сформулированные на основании анализа полученных обращений субъектов бизнеса.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

В течение 2020 года осуществлялась совместная работа по 12 жалобам, имеющих признаки нарушения антимонопольного законодательства. По результатам проверки жалоб Управлением ФАС по Республике Карелия приняты меры:

- в отношении ГБУЗ «Медвежьегорская ЦРБ» проведена внеплановая проверка, установлено нарушение ч.13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с нарушением срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг);
- два исполнителя гос. заказов не включены в реестр недобросовестных поставщиков (РНП);
- в действиях ГУП РК «Карелавтотранс» усмотрены признаки нарушения п.б. ч. 1 статьи 10 «Закона о защите конкуренции» в связи с установлением для перевозчиков оплаты не по факту исполнения рейсов, а в процентном отношении от суммы реализации билетов на проезд пассажиров и провоз багажа по маршрутным рейсам.

Уполномоченный приняла участие в работе комиссии Карельского УФАС России при рассмотрении дела Индивидуального предпринимателя города Петрозаводска в связи с нарушением требований п. 1,4 ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (Жалоба № 10-00063-ОБ). Решением комиссии от 06.04.2020 г. реклама признана ненадлежащей, в отношении предпринимателя возбуждено дело об административном правонарушении. Уполномоченный ходатайствовала о замене штрафа на устное замечание в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ ввиду незначительности правонарушения. Ходатайство было удовлетворено.

Пример восстановления прав субъекта предпринимательства по жалобе от 30.01.2020 № 10-00021-ОБ Общества с ограниченной ответственностью.

По жалобе на действия муниципального заказчика в связи с направлением заявления в УФАС России по Карелии о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков (РНП) Уполномоченный усмотрела нарушение прав Общества. Бизнес- омбудсмен указала, что Акт об отказе в приёмке работ составлен заказчиком с нарушением законодательства и без участия подрядчика; Обществу не предоставлена возможность устранения допущенных нарушения в установленные законом сроки; муниципальный заказчик отказался принять работу в течение 10-

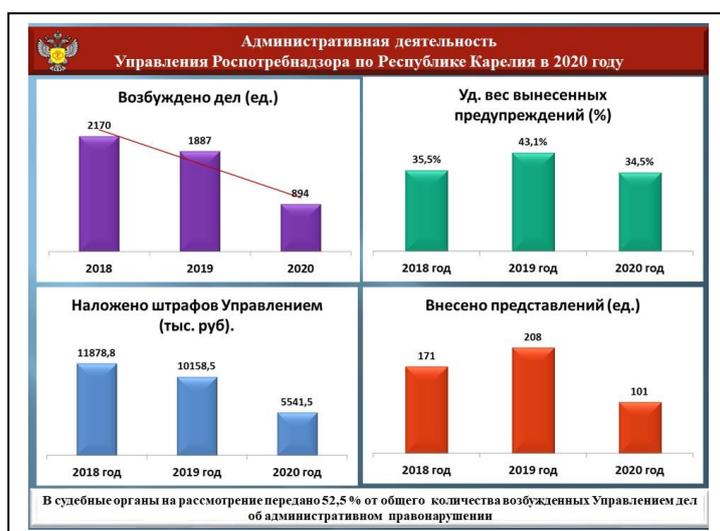
ти дневного срока, предусмотренного законодателем для устранения нарушений; нарушена обязанность заказчика отменить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если исполнителем исправлены недочеты, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта принято заказчиком с нарушением норм Гражданского Кодекса РФ, Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ). Уполномоченный приняла участие в работе комиссии Карельского УФАС. В удовлетворении заявления о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков было отказано. Права субъекта предпринимательства восстановлены.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА по РК.

В течение 2020 года Уполномоченным налажена активная работа с Управлением Роспотребнадзора по Республике Карелия (далее - Управление Роспотребнадзора) по вопросам совместного консультирования и разъяснения субъектам предпринимательства республики санитарных правил и обязательных требований в период действия режима ограничений в условиях распространения коронавирусной инфекции. Уполномоченный принимал участие в мероприятиях Управления Роспотребнадзора с целью донести позицию субъектов бизнеса до органа контроля и надзора, скорректировать и уточнить требования к бизнесу: расширенное заседание коллегии «Об итогах деятельности Управления в 2019 году и задачах на 2020 год» (6 марта), мероприятия по вопросам поддержки туризма в условиях пандемии коронавируса (10 июня, 18 июня). В течение года: совместная работа в Оперативном штабе, созданном в целях обеспечения устойчивого развития экономики Республики Карелия в период распространения COVID 19.

В 2020 году совместно с Управлением рассмотрено 7 жалоб по вопросам контрольно-надзорной деятельности, внеплановых проверок, выполнения санитарных требований субъектами предпринимательства, предоставляющих услуги в сфере общепита, парикмахерских услуг, услуг маникюра, частных медицинских предприятий. Рассмотрено обращение физкультурно-оздоровительного центра, оказывающего услуги гражданам, имеющим опорно - двигательные заболевания по вопросам: снятие ограничительных мер, смягчение требований к деятельности частных медицинских организаций в связи с уменьшением количества выявленных заболеваний коронавируса на территории Республики Карелия, разъяснения норм Федерального закона от 7 февраля 1992 года N 2300-1 «О защите прав потребителей».

В соответствии с заключённым Соглашением о совместной работе на официальном сайте Уполномоченного размещается информация Управления Роспотребнадзора.



В 2020 году постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 были существенно ограничены основания проведения в контрольно-надзорных мероприятиях. Управлением Роспотребнадзора всего проведено 452 проверки (в 2,8 раз меньше, чем в 2019 г.), из них 369 внеплановых (в 2,6 раза меньше, чем в 2019 г.). Из плана проверок исключено 186 проверок (63.7%).

Уполномоченный принял участие в работе совещательных и координационных мероприятий органов власти: комиссиях, советах, рабочих группах и коллегиях, созданных при Главе Республики Карелия, Правительстве Республики Карелия, исполнительных органах государственной власти и территориальных отделениях федеральных органов власти.



Участие в совещательных мероприятиях органов власти позволяет выносить актуальные и неразрешимые иными мерами проблемы субъектов бизнеса на тот уровень власти, который уполномочен

принимать управленческие решения. Для руководителей органов власти это также является формой обратной связи получения дополнительной информации, анализа и оценки своей работы.

В 2020 году Елена Гнетова включена в состав:

- Оперативного штаба по рассмотрению вопросов, возникающих в связи с введением маркировки товаров средствами идентификации (Распоряжение Правительства РК от 02.07.2020 г. № 464р-П);
- Комиссии Министерства сельского и рыбного хозяйства РК по определению границ рыбоводных участков (Приказ министерства сельского и рыбного хозяйства от 12.08.2020 г. № 225);
- Комиссии при Министерстве финансов Республики Карелия по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия (Распоряжение Правительства РК от 02.10.2020 № 709р-П);
- Межведомственной группы по разработке предложений по внесению изменений в законодательство Республики Карелия о налогах (Приказ Министерства финансов Республики Карелия от 31.01.20 № 43);
- Рабочих групп Министерства экономического развития Республики Карелия по вопросам налогового потенциала и эффективности мер государственной поддержки субъектов, по реализации мер имущественной поддержки, в также по вопросам работы предприятий общественного питания Республики Карелия в период ограничительных мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 (Приказ Министерства экономического развития РК от 14.12.2020 № 476-А);
- Оперативного штаба, созданного в целях обеспечения устойчивого развития экономики Республики Карелия в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (Распоряжение Глав РК от 02.04.20 № 198-р).
- Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».
- Лицензионной комиссия РК.

Участие в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости

Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости создана при Министерстве имущества и земельных отношений республики Карелия во исполнение норм статьи 22 Федерального закона от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», на основании которой юридические лица и индивидуальные предприниматели могут оспорить результаты определения кадастровой стоимости недвижимости и воспользоваться возможностью установления кадастровой стоимости недвижимости равной рыночной, направив соответствующее заявление в комиссию. В течение 2020 года Уполномоченный приняла участие в 33 заседаниях комиссии, где было рассмотрено 143 заявления об оспаривании кадастровой стоимости (в том числе, 47 заявлений – в отношении 66 объектов капитального строительства, и 96 заявлений – в отношении 139 земельных участков). В отношении 67 земельных участков и 57 объектов капитального строительства были вынесены положительные решения об установлении кадастровой стоимости в размере их рыночной стоимости.

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С МИНИСТЕРСТВОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В 2020 году сотрудничество Уполномоченного с Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия осуществлялось:

В ходе рассмотрения жалоб и обращений по вопросам:

- реализации инвестиционного проекта «База отдыха в д. Тулокса Олонецкого национального муниципального района»,
- штрих - кодирования продукции EAN13,
- предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в связи с распространением коронавирусной инфекции,
- несвоевременного предоставления декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В рамках работы координационных органов, участия в совместных мероприятиях:

Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия и Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Республике Карелия; Проектного офиса Республики Карелия по внедрению лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата; Рабочей группы по реализации мер имущественной поддержки субъектам МСП; Форума «Госзакупки – мост между властью и бизнесом», Единой комиссии Минэкономразвития Карелии по рассмотрению заявок на предоставление поддержки субъектам предпринимательства, рабочей группы Министерства по вопросу работы предприятий общественного питания Республики Карелия в период ограничительных мер в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции.



16 октября Уполномоченный принял участие в совместном совещании по обсуждению предложений мер поддержки с представителями бизнеса, пострадавшими в связи с введением ограничительных мер, перечисленных в Законе Республики Карелия от 08.06.2012 N 1602-ЗРК (ред. от 03.07.2020) «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

на территории Республики Карелия» (далее-Закон N 1602-ЗРК).

27 ноября - публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В ПЕРИОД РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (Распоряжение Глав РК от 02.04.20 № 198-р).

С 1 апреля 2020 года проводились еженедельные совещания Оперативного штаба Оперативного штаба, созданного в целях обеспечения устойчивого развития экономики Республики Карелия в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Уполномоченный в качестве члена Оперативного штаба принимала активное участие в его работе. Уполномоченным Е.Г.Гнётовой внесены следующие предложения:

- **Включение новых мер поддержки на территории Республики Карелия для субъектов предпринимательства из пострадавших отраслей по субсидированию затрат на:**
- создание интернет-сайтов и мобильных приложений для организации дистанционной торговли;

-уплату арендных платежей, коммунальных платежей, приобретения дезинфицирующих средств и средств индивидуальной защиты.

Результат: 16.04.2020 Законодательным собранием РК принят закон «О внесении изменений в Закон Республики Карелия» О некоторых вопросах развития малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия», предусматривающий данные меры поддержки.

-О снижении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощённой системы налогообложения, с 6% до 1 % - от доходов, с 12,5% до 5% - при налогооблагаемой базе «доходы минус расходы».

Результат: В Закон Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-РК «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия» внесены соответствующие изменения в части установления пониженных ставок по упрощённой системе налогообложения.

-О введении на территории Республики Карелия специального налогового режима «налог на профессиональный доход».

Результат: С 1 июля 2020 года в соответствии с частью 1.1 статьи 1 Федерального закона от 27.11.2018 №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и Законом РК от 26.05.2020 №2475-ЗРК с 01.07.2020 на территории республики Карелия введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона №422-ФЗ эксперимент проводится до 31.12.2028 года включительно.

-О предоставлении освобождения по внесению арендной платы за государственное и муниципальное имущество субъектам предпринимательства, которые вынужденно приостановили свою деятельность, отсрочки от уплаты арендных платежей на период восстановления.

Результат: Приняты: Приказ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 7 апреля № 100, меры имущественной поддержки урегулированы постановлением Правительства Республики Карелия от 22 апреля 2020 года № 158-П «О некоторых вопросах аренды государственного имущества РК», которым определены виды имущественной поддержки: отсрочка, освобождение от уплаты арендных платежей, уменьшение арендной платы на 50% по договорам аренды государственного имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия (в том числе земельных участков) предоставляется субъектам МСП, некоммерческим организациям. Органам местного самоуправления рекомендовано принять соответствующие нормативные правовые акты, аналогичные с распоряжением Правительства РФ от 10 апреля 2020 года № 968-р.

-О дополнении Перечня отраслей экономики Республики Карелия, наиболее пострадавших от введённых мер, направленных на недопущение распространению коронавирусной инфекции для целей предоставления региональных мер поддержки.

Результат: В Перечень отраслей экономики Республики Карелия, в наибольшей степени пострадавших от введённых мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID 19), утверждённое Постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2020 года № 169-П внесены дополнительные виды ОКВЭД, а также предоставлена возможность получения поддержки предпринимателями с учётом не только основного, но и дополнительного вида деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27.04.2017 № 134-П работодателям из бюджета Республики Карелия в апреле-июне 2020 года предоставлялась субсидия на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы работникам в связи с реализацией работодателем мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. Органами службы занятости республики одобрены 664 заявки на предоставление средств субсидии на сумму 36,9 млн. руб. на 4010 работников.

-О внесении в нормативные правовые акты исполнительных и муниципальных органов власти корректировки в части возможности предоставления антикризисных мер поддержки при наличии задолженности по налогам, образовавшейся в период с 1 марта 2020 года.

-Рекомендовать ресурсоснабжающим организациям приостановить выставление счетов на авансы за ресурсы и не начислять пени, штрафные санкции за просрочку оплаты в период с марта по декабрь 2020 года.

-Расширить категорию получателей мер поддержки в виде финансовой помощи в размере минимального размера оплаты труда (12130 рублей) - индивидуальных предпринимателей Республики Карелия из перечня пострадавших отраслей по основному и дополнительному ОКВЭД без учёта даты внесения ОКВЭД в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

Результат: Предложение учтено. Соответствующие изменения внесены в Положение о порядке, условиях предоставления и размере финансовой помощи гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, утверждённое Постановлением Правительства Республики Карелия от 22 апреля 2020 года № 163-П (далее - Постановление № 163-П).

В соответствии с Постановлением № 163-П была предоставлена финансовая помощь в размере 1 МРОТ индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в пострадавших отраслях. Органами службы занятости Республики Карелия произведено 9672 выплаты за апрель-май на сумму 109,9 млн. руб.

-Рекомендовать органам местного самоуправления снизить корректирующий коэффициент К2, используемый при расчёте единого налога на вменённый доход с целью снижения налоговой нагрузки и смягчения негативных последствий распространения коронавирусной инфекции для субъектов малого бизнеса.

-Рекомендовать снизить налог на имущество для арендодателей снизивших арендную плату арендаторам.

Результат: Отдельными муниципальными образованиями приняты решения о снижении ставки налога на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей по объектам налогообложения, включенным в Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и для арендодателей, снизивших арендную плату по объектам недвижимого имущества не менее чем на 30% в период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года (Костомукшский городской округ, Сегежское городское поселение, Лоухское и Суоярвское городское поселение).

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Уполномоченным на постоянной основе проводятся встречи с предпринимателями и органами публичной власти муниципальных районов. В формате диалога бизнес обозначает системные проблемы, вопросы отдельных предприятий, высказывает предложения по развитию взаимодействия с властью. В связи с ограничительными мерами в 2020 году мероприятия с участием субъектов предпринимательской деятельности муниципальных районов республики проводились в он-лайн формате. По результатам встреч с субъектами бизнеса **Уполномоченным направлены Главам городских округов и муниципальных районов муниципальных образований Республики Карелия обращения с предложениями:**

- 1.Отложить мероприятия в отношении субъектов предпринимательской деятельности по муниципальному контролю, временно отменив плановые и внеплановые проверки, согласуемые органами прокуратуры, кроме случаев прямой угрозы жизни и здоровья граждан.
2. Уделить внимание спорным ситуациям, вытекающим из правоотношений с субъектами предпринимательства, разрешение которых планируется посредством судебных разбирательств по инициативе органов местного самоуправления, подведомственных организаций.

3. Отложить инициирование судебных разбирательств, принятия иных мер административного воздействия в отношении субъектов предпринимательской деятельности, за исключением случаев, не терпящих отлагательных действий.
4. Ввести мораторий на оплату арендных платежей при аренде муниципального имущества на срок от 3 до 6-ти месяцев для субъектов предпринимательской деятельности пострадавших сфер, освободить таких арендаторов муниципального имущества от штрафных санкций за нарушения обязательств по оплате арендных платежей за период с 1 марта 2020 года по 31 июля 2020 г.
5. Принять меры по недопущению закрытия рынков и ярмарок, нестационарных и мобильных торговых объектов.
6. Признать ситуацию, связанную с распространением угрозы коронавируса, обстоятельством непреодолимой силы, форс-мажором в рамках контрактных обязательств исполнителей по муниципальным контрактам, договорам.
7. Отказаться от взимания штрафов и пени по муниципальным контрактам, договорам в отношении исполнителей в случае неисполнения контрактов (договоров) в срок, в связи с введением мер по нераспространению коронавирусной инфекции.
8. Разработать предложения в части снижения коэффициентов при применении налога на единый вменённый доход (ЕНВД) для видов предпринимательской деятельности, подверженных наибольшему падению спроса на территории муниципального образования.
9. Рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, направленных на поддержку субъектов предпринимательской деятельности на период действия в Республике Карелия специальных режимов по противодействию распространения коронавирусной инфекции.
10. Проинформировать субъекты предпринимательской деятельности об открытии «Горячей линии» по вопросам оказания мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, разместить информацию в СМИ и на официальных сайтах Администраций муниципальных образований.

Информация, направленная в адрес Уполномоченного органами муниципальной власти				
Район	Мун. контроль	Поддержка МСП	Аренда муниципального имущества	Информация по вопросам оказания мер поддержки
Пряжинский национальный муниципальный район (Письмо от 24.03.20)	Не проводится.	Внесены дополнительные виды поддержки в программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пряжинском национальном муниципальном районе на 2019 – 2024 годы» в соответствии с постановлением Правительства РК от 03.03.14 № 49-П.	Администрацией не заключены договоры аренды с субъектами МСП в сфере общепита, физкультуры и спорта, гостиничных и туристических услуг, иных пострадавших отраслей.	Опубликована на официальном сайте.
Кондопожский муниципальный район (Письмо от 15.04)	Не проводится.		Отсрочка платежей по договорам аренды до 01.07.2020/	Опубликована на официальном сайте.
Суоярвский муниципальный район (Письмо от 14.04)	Не проводится (Постановление от 13.04.2020 № 272).		Отсрочка платежей по арендной плате (Постановление от 10.04.20 № 265).	Опубликована на официальном сайте.
Петрозаводский городской округ (Письмо от 08.04.20)	Не проводится.		Отсрочка платежей по арендной плате (Постановление от 01.04.20 № 862). С 01.04.2020 по 30.06.2020 освобождение от уплаты арендных платежей субъектов МСП, осуществляющих виды деятельности, перечень которых утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2020 № 169-П. Уменьшения размера арендной платы на 50% с 01.04.2020 по 30.06.2020 иным арендаторам.	Опубликована на http://g2b.ptz.ru/

			Отсрочка уплаты арендной платы субъектам МСП (Постановление от 24.04.2020 №1047). Отсрочка платежей за размещение НТО (Постановление от 13.05.20 № 1162).	
Сортавальский муниципальный район (Письмо от 24.04)	Не проводится.	Внесены дополнительные виды поддержки в программу «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Сортавальском муниципальном районе на 2019 – 2025 годы» (Постановление от 14.04.20 № 46).	Отсрочка уплаты арендных платежей субъектам МСП с 12.03 по 01.10 (Распоряжение от 16.04.20 № 248).	Опубликована на официальном сайте, направлены на электронные адреса более 400 субъектов МСП.

Уполномоченным на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами муниципальной власти по информационному обмену правовой информации, совместному проведению встреч с бизнесом, оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов.

7 декабря 2020 года - участие Уполномоченного в публичных слушаниях по проекту муниципального нормативного правового акта - решения Петрозаводского городского Совета «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа». Елена Гнётова представила правовое экспертное заключение проекта нормативного правового акта (подробно на официальном сайте: <http://kareliaombudsman.ru/>).

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Елена Гнётова вошла в десятку медиа - активных бизнес- омбудсменов российских регионов за 2020 год, заняв в рейтинге упоминаемости региональных уполномоченных в СМИ 6-е место из 82. Мониторинг медиаприсутствия регулярно проводится ПР - службой Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ и формируется с помощью системы Скан –Интерфакс. По данным обзора федеральных и региональных средств массовой информации в 2020 году зафиксировано 1628 публикаций с упоминанием деятельности бизнес-омбудсмена Республике Карелия.

Материалы о деятельности Уполномоченного публикуются на ресурсах:

- ✓ **Официальный Сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей** <http://ombudsmanbiz.ru>. За 2020 год размещено 78 публикаций.
- ✓ **Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия:** <http://kareliaombudsman.ru/>. За 2020 год размещено 164 новости, 55 публикаций в разделе «Правовое просвещение», 50 в новом разделе «Поддержка предпринимателей COVID-19».
- ✓ **Официальные сайты органов исполнительной и муниципальной власти Республики Карелия:** Карелия официальная <http://www.gov.karelia.ru/>; сайты муниципальных образований.
- ✓ **В социальных сетях: ВКонтакте, Facebook, Instagram**, что позволяет бизнес-омбудсмену оперативно предоставлять актуальную информацию.
- ✓ **Взаимодействие со средствами массовой информации (СМИ):** телеканал «САМПО ТВ 360°», «ГТРК Карелия» (телеканал «Россия-1», телеканал «Россия-24», радио «Карелия», радио «Маяк»), Интернет-порталы «Столица на Онего», «Вести Карелии», ИА «Карелинформ», Информационное агентство «Республика», «Петрозаводск говорит» и др.

Февраль 2020 года - Интервью Национальному институту системных исследований проблем предпринимательства (город Москва) о результатах деятельности Уполномоченного, планах и задачах на 2020 год. https://nisse.ru/articles/details.php?ELEMENT_ID=133354&sphrase_id=3262324

26 октября - Интервью Телеканалу Совета Федерации о способах решения проблемы с кальянно-ресторанным бизнесом в связи с изменений, внесенным в пункт 14 статьи 12 Федерального закона N 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

21 января 2021 года - Интервью ТАСС о проблемах лицензиатов, с которыми обращаются субъекты предпринимательства к бизнес-омбудсмену <https://tass.ru/ekonomika/10510925>.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020	Динамика показателей
Количество направленных высшему должностному лицу мотивированных предложений об отмене/принятии нормативных правовых актов (НПА).	0	3	4	7	10	Увеличение
Мотивированные предложения в органы государственной власти Республики Карелия, органы местного самоуправления о принятии НПА (о внесении изменений в НПА или признании их утратившими силу).	10	10	20	30	44	Увеличение на 50%
Ходатайства Уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности.	3	25	30	30	32	Увеличение
Количество судебных решений в пользу субъектов предпринимательской деятельности (при участии Уполномоченного).	11	19	21	40 (от общего кол-ва 50%)	20 (от общего кол-ва 50%)	
Досудебное урегулирование конфликтов (процедура медиации), заключение мировых соглашений.	5	18	20	24	15	
Мероприятия, организованные и проведённые с участием Уполномоченного	64	82	107	108	120	Увеличение
Количество субъектов предпринимательства.	1375	1461	1473	1510	1529	
Экспертизы проектов нормативных правовых актов, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.	6	29	22	22	28	Увеличение
Внесение предложений по федеральным НПА.	0	2	3	13	22	Увеличение

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЗА 2020 год



Рис.1 Динамика количества обращений

Доля письменных жалоб и обращений, по итогам рассмотрения которых права предпринимателей восстановлены полностью или частично - **75%** (по жалобам, поступившим в конце 2020 года продолжается работа в 2021 году).



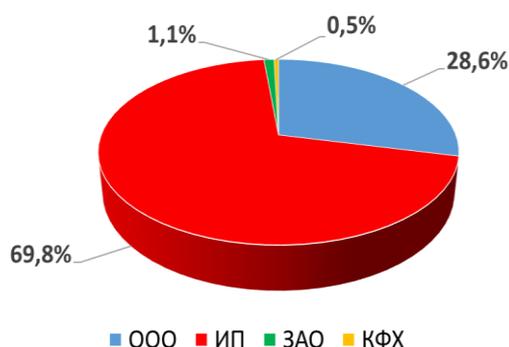
Рис.2. Форма обращения предпринимателей

Количество обращений за весь период деятельности- **4494**. За 2020 год поступило **834** обращений -на **43% больше**, чем в 2019 году, в том числе:

89 - письменных официальных жалоб,
657-письменных обращений, в т.ч. коллективных (из них в социальной сети ВКонтакте – 260),
88- личных приема, на которых даны устные консультации и предоставлена правовая помощь,
606 - письменных жалоб и обращений, в том числе в социальной сети ВКонтакте,
31 - устная консультация по вопросам осуществления предпринимательской деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с ограничительными мерами, введенными распоряжением Главы Республики Карелия от 12 марта 2020 года № 127-р в связи с угрозой распространения на территории Республики Карелия новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2020 году зарегистрировано значительное увеличение количества письменных обращений в адрес Уполномоченного (2020 г. - 89 % от общего количества обращений, 2019 г. – 48%).

СУБЪЕКТНЫЙ СТАТУСНЫЙ СОСТАВ ЗАЯВИТЕЛЕЙ ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ



В 2020 году изменился субъектный состав заявителей по отношению к предыдущему периоду: увеличилось количество жалоб от индивидуальных предпринимателей, доля которых составила **69,8%** (в 2019 году - **47%**). Количество жалоб субъектов, зарегистрированных в качестве обществ с ограниченной ответственностью, составило **28,6%** (в 2019 году - **48%**).

Рис.3 Доля заявителей по статусу

ГЕОГРАФИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ИЗ КОТОРЫХ ПОСТУПАЛИ ЖАЛОБЫ И ОБРАЩЕНИЯ



В 2020 году обращения поступали из всех **19** муниципальных образований Республики Карелия. **34%** письменных жалоб и обращений (без учета обращений в социальной сети ВКонтакте) по вопросам, не связанным с распространением коронавирусной инфекции, поступило от субъектов предпринимательства Петрозаводского городского округа, **24%** - Сортавальского, **8%** - Пудожского, **5%** - Олонецкого муниципальных районов.



Наибольшее количество жалоб и обращений (**72%**) с указанием места осуществления предпринимательской деятельности заявителей по вопросам, связанным с распространением коронавирусной инфекции (без учета обращений в социальной сети ВКонтакте) поступило из Петрозаводского городского округа, **6%** - из Костомукшского городского округа, по **3%** - из Кондопожского, Сортавальского Питкярантского района.

Рис.4 Долевое распределение жалоб по месту осуществления деятельности

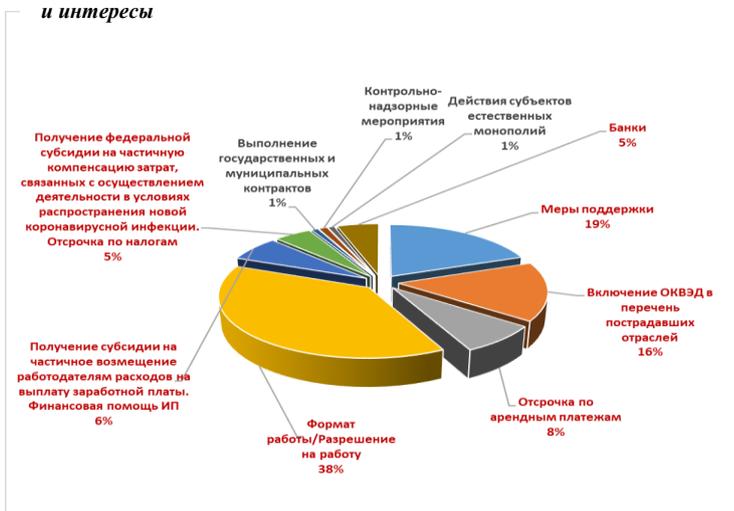
Сфера обращений субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия (жалобы, обращения, личные приемы):

г. Петрозаводск	Земельно-имущественные отношения, аренда, страховые взносы в ПФР, государственный и муниципальный контроль (надзор), реклама, действия энергоснабжающей организации, действия организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение, налоги, государственная поддержка, банковская деятельность, инвестиционная деятельность, пассажирские перевозки, обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО), ЖКХ, исполнительное производство, нестационарные торговые объекты (НТО), регулирование подакцизных товаров, уголовное преследование, таможня, о включении ОКВЭД в перечень пострадавших отраслей.
Сегежский район	Тарифы, нормы СанПиН, банковская деятельность, налоги, о включении ОКВЭД в перечень пострадавших отраслей, меры государственной поддержки.

Прионежский район	Безучетное потребление э/э, оперативно-розыскные мероприятия, меры государственной поддержки.
Кондопожский район	Государственный и муниципальный контроль (надзор), пассажирские перевозки, о включении в перечень юрлиц и ИП, деятельность которых не подлежит приостановлению, налоги, формат работы в пандемию, меры государственной поддержки.
Сортавальский район	Закупки, налоги, государственный и муниципальный контроль (надзор), ставки УСН, маркировка, банковская деятельность, уголовное преследование, банковская деятельность, меры государственной поддержки.
Суоярвский район	Земельно-имущественные отношения, авансовые платежи за электроэнергию, пассажирские перевозки, тарифы на теплоэнергию, аренда, закупки, господдержка.
Лоухский район	Меры государственной поддержки.
Пудожский район	Закупки, ТКО, Тарифы на теплоэнергию, меры государственной поддержки.
Калевальский район	ТКО, банковская деятельность.
Костомукшский городской округ	Оперативно-розыскная деятельность, выполнение муниципального контракта, налоги, аренда, формат работы в пандемию, о включении ОКВЭД в перечень пострадавших отраслей, меры государственной поддержки.
Пряжинский район	Банковская деятельность, меры государственной поддержки.
Кемский район	Отказ в возбуждении уголовного дела, земельно-имущественные отношения, господдержка.
Муезерский район	Незаконное предпринимательство, меры государственной поддержки.
Медвежьегорский район	Закупки, налоги, пассажирские перевозки, меры государственной поддержки.
Олонецкий район	Тарифы на теплоэнергию, ТКО, государственная поддержка, формат работы в пандемию.
Питкярантский район	Тарифы на водоотведение, включение в ЕРСМСИ, ТКО, государственная поддержка, включение ОКВЭД в перечень пострадавших отраслей, деятельность КФХ.
Беломорский район	Тарифы на теплоэнергию, кадастр, налоги, арендные отношения.
Лахденпохский район	Незаконное предпринимательство, меры государственной поддержки.



Рис.5 Сфера отношений. Действия (бездействия), нарушившие права и интересы



нарушившие права и интересы (COVID19)

Наибольшее количество письменных жалоб и обращений по вопросам, не связанных с распространением коронавирусной инфекции (с учетом обращений в социальной сети ВКонтакте), поступило в сферах: **Налоги (32%), Тарифы, ЖКХ (16%), Закупки (8%), Земельно-имущественные отношения (8%).**

Наибольшее количество письменных жалоб и обращений по вопросам, связанным с распространением коронавирусной инфекции поступило по вопросам: **Формат работы (38%), Оказание мер государственной поддержки (19%), Включение ОКВЭД в Перечень пострадавших отраслей (16%), Порядок получения региональных мер финансовой антикризисной поддержки: субсидии на частичное возмещение работодателям расходов на выплату заработной платы, финансовой помощи индивидуальным предпринимателям в размере МРОТ (6%), порядок получения федеральной субсидии на частичную компенсацию затрат, связанных с осуществлением деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (5%).**

Рис.6 Сфера отношений. Действия (бездействия),

На странице Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте поступило **238** обращений по вопросам порядка оказания государственной поддержки в связи с приостановлением или ограничением деятельности субъектов бизнеса в период противодействия COVID -19.

ОБРАЩЕНИЯ НА ДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Федеральные органы власти	Суть жалобы	Результат
МВД по Республике Карелия	Жалоба ООО от 04.03.2020 № 10-00066-ОБ на отказ в возбуждении уголовного дела.	По обращению Уполномоченного в Прокуратуру Кемского района процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено в порядке проведения надзора, как незаконное и необоснованное. Материал КУСП направлен в ОМВД России для проведения дополнительных проверочных мероприятий.
УВМД России по г. Петрозаводску	Жалоба ООО от 10.01.2020 № 10-00003-ОБ на действия сотрудников проверяющих органов (ОИК ОВМ УВМД России по г. Петрозаводску, ОМОН, ГИБДД) в результате проведения внеплановой выездной проверки соблюдения законодательства в сфере миграции на территории предприятия.	Заявителю рекомендовано обратиться в Прокуратуру Пряжинского района по фактам, изложенным в заявлении, которые могут содержать признаки нарушения Административного регламента, утвержденного приказом Федеральной миграционной службы и МВД России от 31 июля 2015 г. № 367/807, а также не соответствовать Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
Управлению МВД РФ по г. Петрозаводску	Жалоба ИП от 13.07.2020 №10-00561-ОБ по вопросу привлечения общества к административной ответственности по ст. 14.37 КоАП РФ за установку и эксплуатацию рекламных конструкций без предусмотренного законодательством разрешения. <i>Дело №А 26-6441/2020</i> <i>Подробная информация на стр.51</i>	
ФКУ ИК №7 УФСИН по РК	Жалоба ООО от 09.10.2020 № 10-00620-ОБ по вопросу неоплаты Обществу государственного контракта на поставку профнастила и листа оцинкованного на сумму 989 243 руб. Государственный заказчик оплатил задолженность в полном объеме.	
Главное управление МЧС России по Республике Карелия	Обращение ИП от 25.02.2020 г. № 10-00056-ОБ по вопросу правомерности проведения плановой проверки Главного управления МЧС России по Республике Карелия с целью государственного пожарного надзора. Объект заявителя отнесен к категории среднего риска. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" установлена периодичность плановых проверок объектов защиты категории среднего риска «не чаще чем один раз в пять лет». Учитывая то, что плановых проверок рассматриваемого Объекта за последние пять лет не проводилось, решение о включении проверки в план плановых проверок на 2020 год является законным и обоснованным. Нарушений прав предпринимателя не выявлено.	
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия	Жалоба ООО от 08.10.2020 г. № 10-00619-ОБ в связи с отсутствием в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) изменений адреса, присвоенного нежилому недвижимому имуществу согласно п. 2 Постановления Администрации муниципального образования «Беломорский муниципальный район» от 12.07.2017 г. № 629. Рекомендовано направить на имя Руководителя Управления Росреестра заявление о внесении в ЕГРН сведений об изменении адреса объекта недвижимости.	

<p>Управление Федеральной налоговой службы по РК, налоговые инспекции по РК</p>	<p>Жалоба ИП от 13.10.2020 года № 10-00621-ОБ по вопросам: - исчисления налога на имущество от кадастровой стоимости Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Республике Карелия; -исключения объекта недвижимого имущества Заявителя из Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Предприниматель направлен в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.</p>
	<p>Жалоба ООО от 15.10.2020 № 10-00624-ОБ на действия ИФНС России по г. Петрозаводску в связи с блокировкой счета и взысканием денежных средств в счет уплаты налогов.</p> <p>Инспекцией Федеральной налоговой службы России по городу Петрозаводску снята блокировка счёта, операций по счетам ООО были возобновлены.</p>
	<p>Жалоба ООО от 18.02.2020 г № 10-00051-ОБ на действия ИФНС России по г. Петрозаводску по инкриминированию субъекту предпринимательства создания формального документооборота и истребованию документов вне рамок проведения налоговых проверок. Требования инспекции относительно истребования документов соответствовали нормам ст. 93, п.2 ст. 93.1 Налогового кодекса РФ. Нарушение прав предпринимателя не выявлено.</p>
<p>Управление Федеральной налоговой службы по РК, налоговые инспекции по РК</p>	<p>Обращения от 21.04 2020 № 10-00273-ОБ ООО, от 02.06.2020 № 10-00534 ИП, от 18.06.2020 № 10-00555-ОБ ООО, от 17.06.2020 № 10-00553 ООО, от 08.09.2020 № 10-00592-ОБ ООО по вопросу получения мер государственной поддержки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. N 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции». Обращения рассмотрены совместно с Ситуационным центром УФНС по Республике Карелия. Предприниматели получили исчерпывающие письменные ответы.</p>
	<p>Обращения от 15.04.2020 № 10-00135 ИП, от 29.04.2020 № 10-00361-ОБ ООО, от 14.05.2020 № 10-00447-ОБ ИП, от 13.04.2020 № 10-00110-ОБ ИП, от 17.04.2020 г. № 10-00227-ОБ ИП, от 23.04.2020 № 10-00314-ОБ ООО, от 19.05.2020 № 10-00457 ИП по вопросу исчисления ЕНВД, уплаты патента, применении пониженных ставок по УСН. в период введения на территории Республики Карелия режима повышенной готовности. Обращения рассмотрены совместно с Ситуационным центром УФНС по Республике Карелия, субъектам предпринимательской деятельности даны подробные разъяснения по вопросам: - порядка предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховых взносов организациям и индивидуальным предпринимателям, отнесённым к пострадавшим отраслям (Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 N 409); - освобождения от исполнения обязанности уплаты ЕНВД за второй квартал 2020 года, - исчисления (перерасчета) суммы налога, подлежащего уплате в связи с применением патентной системы налогообложения в 2020 году; - уплата страховых взносов и иных вознаграждений в пользу физических лиц, начисленных за апрель, май, июнь 2020 года (Федеральный закон от 08.06.2020 г. № 172-ФЗ) -порядок расчета и применения патентной системы налогообложения в 2021 году в связи с утратой ЕНВД (Закон № 384-ЗРК «О налогах (ставка налогов) на территории Республики Карелия»).</p>

<p>Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу</p>	<p>Обращение ИП от 15.01.2020 № 10-00007-ОБ по вопросу проведения внеплановой проверки Россельхознадзором в отношении Индивидуального предпринимателя.</p>	<p>Заявителю даны разъяснения и направлены материалы для ознакомления: ст. 15 Закона о ветеринарии от 14 мая 1993 года N 4979-1, Ветеринарные Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, ст. 5, 7, 17 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 О безопасности пищевой продукции, ст. 9 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" (ТР ТС 034/2013), ст. 7 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции"(ТР ТС 033/2013).</p>
<p>Балтийско-Арктическое Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования</p>	<p>Обращение ООО от 07.02.2020 № 10-00038-ОБ о правомерности требования паспорта отходов.</p>	<p>Нарушений прав предпринимателей не выявлено. Предпринимателю даны разъяснения ч.2 ст.14 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которой хозяйствующие субъекты, в процессе деятельности которых образуются отходы I-V классов опасности, обязаны подтвердить отнесение отхода к конкретному классу опасности. В соответствии с п. 3 ст. 14 Закона № 89-ФЗ на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности.</p>
	<p>Обращение ООО от 29.01.2020 № 10-УПП/00019 по вопросу необходимости разработки экологического паспорта для предприятия розничной торговли.</p>	<p>Заявителю даны разъяснения Постановления Правительства РФ от 28.09.15 № 1029: Разработка экологического паспорта не требуется, объект Общества не подлежит постановке на учет в качестве объекта негативного воздействия, так как при осуществлении своей деятельности выбросы в атмосферный воздух не осуществляет, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты не производит, лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности не имеет.</p>
<p>Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия</p>	<p>Жалоба ИП от 18.02.2020 № 10-00046-ОБ по вопросу назначения внеплановой проверки Роспотребнадзором. Нарушений прав предпринимателя не выявлено. Внеплановая выездная проверка проведена в соответствии с действующим законодательством.</p>	
	<p>Обращение ООО от 19.03.2020 № 10-00072 с жалобой на предостережение, выданного Территориальным отделом Роспотребнадзора о недопустимости нарушения обязательных требований санитарного законодательства: размещение траурного зала на расстоянии менее 50 м от жилого здания. Нарушений прав не выявлено.</p>	
<p>Следственное управление Следственного комитета РФ по г. Петрозаводску</p>	<p>Обращение ИП от 17.03.2020 г. № 00471-ОБ/2020 с жалобой на незаконное уголовное преследование. Заявителю предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ст. 159 ч.4 УК РФ в связи с исполнением муниципального контракта. Уголовное дело направлено для дальнейшего расследования в следственный отдел по г. Кондопога СУ СК РФ по Республике Карелия. Обращение находится в работе.</p>	
<p>Карельское УФАС России</p>	<p>Жалоба ИП от 03.03.2020 № 10-00063-ОБ на действия Карельского УФАС России по возбуждению дела № 010/05/5-110/2020 в связи с нарушением требований п. 1,4 ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», а именно упоминание в рекламных кампаниях информации о превосходстве на другими аналогичными услугами без основания, несоответствие реальной стоимости услуг заявленной.</p> <p>Решением комиссии Карельского УФАС от 06.04.2020 г. реклама признана ненадлежащей, в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено дело об административном правонарушении. Уполномоченным направлено письмо руководителю Карельского УФАС о замене штрафа на устное замечание в соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных</p>	

	<p>правонарушениях ввиду незначительности правонарушения.</p> <p>Жалоба ООО от 29.04.2020 г. № 10-00362-ОБ в связи с признанием Общества уклонившимся от подписания государственного контракта.</p>	<p>Комиссией Карельского УФАС России с участием Уполномоченного установлено, что своевременное подписание контракта не было произведено по причине отсутствия технической возможности воспользоваться ключами квалифицированной электронной подписи в силу отказа оборудования. Сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков не включены.</p>
<p>УФСБ России по Республике Карелия и Карельская таможня</p>	<p>Жалоба ООО от 13.04.2020 г. № 10-00122-ОБ на неправомерные действия сотрудников УФСБ России по Республике Карелия и Карельской таможни при проведении оперативно-розыскного мероприятия.</p>	<p>Уполномоченным направлено обращение в Прокуратуру Республики Карелия. Нарушений требований законодательства об оперативно-розыскной деятельности не выявлено.</p>
<p>Федеральная служба судебных приставов</p>	<p>Обращение ООО от 22.05.2020 года № 10-00501-ОБ по вопросу наложения ареста на имущество и денежные средства индивидуального предпринимателя в рамках исполнительного производства. Заявителю предоставлена отсрочка исполнения решения суда и о приостановлении исполнительного производства до 28.09.2020 г.</p>	
<p>ОПФР по Республике Карелия</p>	<p>Жалоба ООО от 04.02.2020 г. № 10-00030-ОБ в связи с привлечением к ответственности за совершение нарушения законодательства РФ об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного учета. По обращению Уполномоченного проведена проверка, в результате которой установлено, что Управлением ПФР по г. Петрозаводску в установленные сроки не проведены мероприятия по обеспечению контроля за исполнением страхователем законодательства, чем допущено бездействие, повлекшее дальнейшее непредоставление необходимой отчетности. Решение ПФР не было обжаловано Заявителем. В связи с ликвидацией Общества финансовые санкции признаны безнадежными к взысканию.</p>	
<p>Межрегиональное территориальное управление Федерального Агентства по управлению государственным имуществом Мурманской области Республики Карелия</p>	<p>Жалоба ООО от 07.12.2020 года № 10-00651-ОБ в связи с увеличением арендной платы за пользование земельным участком. Уполномоченный, изучив представленные материалы дела, действующее законодательство, ответ Руководителя МТУ Росимущества в Мурманской области и Республике Карелия установил, что арендодатель рассчитал арендную плату на основании рыночной стоимости земельного участка, что соответствует пункту 3 части 1 статьи 3 Закона Республики Карелия от 10 июня 2013 года № 1712-ЗРК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Карелия». Согласно пункту 3.4 договора аренды от 30.03.2007 года арендная плата изменяется арендодателем в одностороннем порядке в случаях изменения базовой ставки арендной платы, методики определения арендной платы за земельные участки. У Общества есть право на оспаривание изменившейся арендной платы, основанной на новой величине рыночной стоимости, определенной оценщиком по договору с органом государственной власти, если Общество полагает, что такая стоимость недостоверна. Арендатору рекомендовано предъявить исковое требование в суд об оспаривании одностороннего уведомления арендодателя об изменении арендной платы.</p>	
<p>Санкт-Петербургская таможня</p>	<p>Жалоба ИП от 16.10.2020 № 10-00625-ОБ <i>Подробная информация на стр. 51</i></p>	
<p>Управление Росгвардии по РК</p>	<p>Жалоба ООО от 26.03.2020 № 10-00079-ОБ в связи с проведением плановой проверки по соблюдению лицензионных требований, несмотря на приостановку внеплановых/плановых проверок до 01.05.2020 г. Проверку перенесли, нарушений прав не выявлено.</p>	

ОБРАЩЕНИЯ НА ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РК

Органы исполнительной власти	Суть жалобы	Результат
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	<p>Жалоба ООО от 25.11.2020 № 10-00644-ОБ в связи с вынесением постановления по делу об административном правонарушении по ст. 15.13 КоАП РФ за несвоевременное предоставление декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Декларация не была направлена в срок в связи с введенными ограничениями и прекращением деятельности предприятия в условиях распространения коронавирусной инфекции. Решением Министерства от 11.01.2021 г. постановление по делу об административном правонарушении от 20.11.2020 оставлено без изменений. Заявителю рекомендовано обжаловать решение в судебном порядке.</p>	
	<p>Жалоба ИП от 19.08.2020 № 10-00585 по вопросу предоставления компенсации затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на электрическую энергию, тепловую энергию, водоснабжение. Нарушений прав не выявлено.</p>	
	<p>Жалоба ООО от 22.12.2020 г. № 10-00733-ОБ по вопросу продления лицензии на розничную продажу спиртосодержащей продукции в связи с ограничением деятельности с 17.06.20 по сентябрь 2020 года без оплаты. Нарушений прав не выявлено.</p>	
	<p>Жалоба ИП от 13.08.2020 № 10-00577 по вопросу расчета размера субсидии (компенсации части затрат субъекта малого и среднего предпринимательства на арендную плату за пользование помещением) в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Правительства Республики Карелия от 23 июля 2018 года № 267-П. Нарушений прав не выявлено.</p>	
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (МИЗО).	<p>Жалоба ИП от 07.02.2020 №10-00037-ОБ на требование освободить земельный участок, под размещение НТО. Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 29.09.2020 г. заявителю отказано в признании незаконным требования Министерства имущественных и земельных отношений РК. Дело А26-621/2020 рассматривается в апелляционной инстанции. Жалоба находится в работе.</p>	
	<p>Жалоба ООО от 19.02.2020 №10-00053-ОБ по вопросу реализации преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ. Для обеспечения стабильной и устойчивой работы объектов теплоснабжения в учреждениях социального обслуживания Министерством социальной защиты РК разработана дорожная карта по завершению передачи котельных на баланс ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».</p>	
	<p>Жалоба ИП от 17.08.2020 № 10-00583-ОБ на отказ в предоставлении отсрочки или освобождения от уплаты арендных платежей по договорам аренды государственного имущества Республики Карелия. Индивидуальному предпринимателю предоставлена отсрочка по арендным платежам в связи с тем, что ИП осуществляет основной вид экономической деятельности – «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении» (ОКВЭД – 49.39.11), включенный в Перечень пострадавших отраслей, утвержденный Постановлением Правительства РФ.</p>	
	<p>Жалобы от 15.06.2020 № 10-00546-ОБ ООО, от 15.06.2020 1 № 10-00549-ОБ ЗАО, от 02.11.2020 №10-00635-ОБ ИП, от 10.08.2020 г. №10-00575-ОБ ИП по вопросу получения имущественной поддержки в виде освобождения от арендной платы за государственное имущество, закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями за период фактического неиспользования помещений из-за введения ограничительных мер. <i>Подробная информация на стр.56</i></p>	
	<p>Жалоба ИП от 15.06.2020 № 10-00550-ОБ на отказ в предоставлении</p>	<p>По обращению Уполномоченного в Прокуратуру г. Петрозаводска, главному врачу</p>

	<p>имущественной поддержки в виде отсрочки, освобождения от уплаты арендных платежей по договору аренды имущества, находящегося в собственности Республики Карелия и закрепленного за Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Городская детская поликлиника №2».</p>	<p>ГБУЗ РК «Городская поликлиника №2» внесено представление об устранении выявленных нарушений действующего законодательства в связи с тем, что учреждение не обеспечило предоставление отсрочки по арендным платежам индивидуальному предпринимателю в рамках мер поддержки, указанных в Постановлении Правительства РК от 22.04.2020 г. № 158-П «О некоторых вопросах аренды государственного имущества Республики Карелия».</p> <p>Положения Постановления Правительства РК от 22.04.2020 г. № 158-П в редакции от 07.09.20 <u>не предусматривают обязанность</u> арендодателя освободить арендатора от арендной платы.</p> <p>С заявителем заключено дополнительное соглашение об отсрочке по уплате арендных платежей.</p>
	<p>Жалоба ИП № 10-00510-Об от 26.05.2020 в связи с расторжением договора аренды земельного участка. Основанием для расторжения договора послужило обращение Администрации Петрозаводского городского округа в связи с выявленными в ходе муниципального контроля нарушениями индивидуальным предпринимателем Правил благоустройства, территории Петрозаводского городского округа, утвержденных решением Петрозаводского городского совета от 26 февраля 2020 года №28/29-586 (на фасадах киоска были размещены граффити, повреждена витрина).</p>	<p>Заявителем нарушения устранены, подан иск в Арбитражный суд Республики Карелия о признании незаконным расторжение договора аренды (Дело № А26- 1834/2020).</p> <p>Уполномоченный, выступив в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора на стороне предпринимателя, предложила на основании статьи 138.3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации рассмотреть возможность урегулирования спора.</p> <p>По итогам проведения процедуры медиации с участием Уполномоченного орган власти отказался от требований и отозвал уведомление о расторжении договора аренды земельного участка.</p>
<p>Управление труда и занятости Республики Карелия</p>	<p>Обращение ИП от 18.02.2020 № 10-00047-ОБ по вопросу требования Агентства занятости населения Питкярантского района РК предоставить документы, подтверждающие факт приобретения нежилого помещения в соответствии с бизнес-планом в рамках заключенного договора от 09 декабря 2019 года о единовременной финансовой помощи. Нарушений прав предпринимателя не выявлено.</p> <p>27 жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставления субсидии работодателю на частичное возмещение расходов по выплате заработной платы работникам предприятий и организаций, работающих в наиболее пострадавших сферах экономической деятельности (по Постановлению Правительства Республики Карелия от 6 марта 2013 года № 79-П, Постановлению Правительства Республики Карелия от 27 апреля 2017 года №134-П). -предоставления финансовой помощи гражданину, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя (по Постановлению Правительства Республик Карелия от 22 апреля 2020 года № 163-П). <p>20 из 27 обращений разрешены положительно.</p>	
<p>Министерство природных</p>	<p>Жалоба ИП от 14.02.2020 №10-00043-ОБ на отказ Министерства природных ресурсов и экологии РК в выставлении на аукцион лесных участков в Кемском муниципальном</p>	

ресурсов и экологии РК	<p>районе для производства лесозаготовительных работ. Нарушений прав не выявлено: согласно части 2 статьи 72 Лесного Кодекса РФ объектом аренды могут быть только лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет. Испрашиваемые участки в соответствии со сведениями единого государственного реестра недвижимости не поставлены на государственный учет.</p> <p>Жалоба ИП от 14.05.2020 года № 10-00451-ОБ на отказ Министерства предоставить отсрочку уплаты арендной платы, а также освобождение от уплаты арендной платы по договору аренды лесного участка в Кондопожском районе Республики Карелия, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.03.2020 № 670-р. Нарушений прав не выявлено, так как действие Распоряжения № 670-р в отношении лесных участков не распространяется.</p>
Государственный комитет по ценам и тарифам РК	<p>Жалоба ООО от 28.02.20 № 10-00050Б по вопросу необходимости увеличения тарифа на водоотведение с целью компенсации всех затрат производственной деятельности Общества, осуществляющего сбор и перекачку сточных вод. Уполномоченным направлена просьба руководителю Госкомитета о рассмотрении предложения. В данный момент жалоба находится в работе.</p>
Министерство сельского, рыбного хозяйства РК	<p>Обращение ООО от 14.07.2020 года № 10-00564-ОБ по вопросу оказания содействия в поддержке фермеров деревни Коткозеро Олонецкого муниципального района. 12 августа 2020 года состоялся конкурсный отбор проектов для предоставления грантовой поддержки начинающим фермерам, одним из победителей которого стал Глава КФХ Коткозерского сельского поселения. Сумма грантовой поддержки составила 5 млн. руб.</p>

ОБРАЩЕНИЯ НА ДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РК

Органы муниципальной власти	Суть жалобы Результат
Администрация Петрозаводского городского округа	<p>Жалоба ООО от 24.01.2020 №10-00014-ОБ в связи с применением при расчете фактического пользования земельным участком коэффициента 18% от кадастровой стоимости (на основании п.1 пп. М Постановления Правительства РК от 17.04.2014 № 120-П "Об установлении арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена").</p> <p>Уполномоченный выступил в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, поддержав позицию Общества и указав в отзыве о фактическом использовании земельного участка для эксплуатации помещения Почты России, услуги которой в соответствии с пунктом 2.1. статьи 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» признаются государственными услугами, деятельность является социально-значимой, в связи с чем отнесение помещения к объектам общественного питания и бытового обслуживания (пп. «м» п. 1 Постановления Правительства РК от 17.04.2014 N 120-П) не соответствует виду деятельности. Более того, арендная плата за земельный участок, используемый для целей оказания услуг Почтой России, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 июля 2009 г. № 582 не должна превышать ставку земельного налога.</p> <p>Исходя из обусловленной Законом № 171-ФЗ специфики деятельности Почты России и социальной направленности оказываемых ею услуг, суд счел обоснованным применение для исчисления арендной платы за земельный участок подпунктов «в)» и «е)» пункта 2 Постановления № 120-П.</p> <p>Решением Арбитражного суда Республики Карелия (Дело № А26-10963/2019) исковые требования Администрации удовлетворены частично в части процентов за пользование чужими денежными средствами, в остальной части иска отказано.</p> <p>Жалоба от 17.06.2020 № 10-00552-ОБ ЗАО, оказывающего услуги питания в муниципальных образовательных учреждениях города Петрозаводска на отказ в предоставлении отсрочки или освобождения от уплаты арендных платежей за муниципальные помещения на период пандемии. Администрация города</p>

	<p>Петрозаводска направила в адрес муниципальных учреждений письма с рекомендацией предоставить арендатору отсрочку или льготу в виде уменьшения арендной платы за период с апреля по июнь 2020 года в соответствии с пунктом 8 Постановления Администрации Петрозаводского городского округа от 24 апреля 2020 года № 1047.</p> <p>Обращение ИП в рамках личного приема от 15.10.2020 10-00627-ОБ по вопросу демонтажа нестационарного торгового объекта (НТО). Уполномоченный разъяснила, что в соответствии с Земельным кодексом РФ договор об аренде земельного участка для НТО не заключается, а в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2020 № 381-ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» НТО является законно размещенным в случае нахождения в схеме. Рекомендовано обратиться в Администрацию ПГО о включении объекта для общественного питания в схему НТО.</p> <p>Жалоба ИП от 17.03.2020 № 10-00070-ОБ на действия Администрации ПГО по предоставлению в аукционной документации недостоверной информации о том, что помещение может быть использовано в медицинских целях. ФБУЗ РК Центр гигиены и эпидемиологии отказало в выдаче разрешения по организации деятельности по медицинскому массажу в связи с тем, что помещение не соответствует СанПиНу. Заявитель не может использовать помещение в предпринимательских целях. По обращению Уполномоченного Карельское УФАС России не усмотрел в действиях Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции. Администрация предоставила Заявителю информацию о свободных нежилых помещениях.</p> <p>Жалоба ООО от 19.03.2020 № 10-00073-ОБ на Решение Петрозаводского городского Совета от 05 июня 2019 года № 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа». Муниципальным инспектором управления жилищного контроля и контроля в сфере благоустройства комитета ЖКХ Администрации ПГО составлен Протокол № 64-П от 11.02.2020 об административном правонарушении. 20.10.2020 Второй апелляционный суд общей юрисдикции признал недействующим Решение Петрозаводского городского Совета (Дело № 3а-122/2020).</p> <p>Жалоба ООО от 10.02.2020 г. № 10-00040-ОБ по вопросу отказа комиссии по размещению средств наружной рекламы при Администрации ПГО в предоставлении возможности размещения рекламной конструкции.</p> <p>По обращению Уполномоченного Карельское УФАС не усмотрело признаков ограничения конкуренции и необходимости применения мер антимонопольного реагирования.</p> <p>Жалоба ООО от 13.04.2020 г. № 10-00121-ОБ на отказ в предоставлении отсрочки обязательных выкупных платежей по договору купли-продажи на период с 01.04.2020 по 31.12.2020 г. Нарушений прав Общества не выявлено. Общество реализовало право выбора порядка оплаты приобретаемого арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ в виде рассрочки на 5 лет. <u>На момент обращения Заявителя</u> нормативных правовых актов о предоставлении отсрочки в рамках 159-ФЗ не были приняты.</p> <p><i>Отсрочка уплаты платежей на срок от шести до двенадцати месяцев предоставлена Федеральным законом от 08.06.2020 N 166-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции".</i></p> <p>Обращение ИП от 11.06.2020 № 10-00544-ОБ по вопросу отказа Администрации в согласовании размещения рекламной конструкции (светодиодного экрана), препятствовании при реализации инвестиционного проекта. По обращению Уполномоченного Прокуратурой г. Петрозаводска проведена проверка, по результатам которой Главе Петрозаводского городского округа внесено представление в связи с нарушением требований ч.14. ст.19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в части несоблюдения срока для направления решения об отказе в согласовании размещения рекламной конструкции. Решением АС РК от 07.09.20 по делу № А26-5186/2020 ИП отказано в признании недействительности отказа в установке рекламной конструкции. Нарушений действующего законодательства при оформлении права собственности на</p>
--	--

	земельный участок не установлено, оснований принятия мер прокурорского реагирования не установлено.
Администрация Петрозаводского городского округа	<p>Обращение ИП в рамках личного приема от 28.01.20 с жалобой на решении комиссии по подготовке Правил землепользования и застройки города Петрозаводска в границах Петрозаводского городского округа – отклонение заявления в части изменения рекреационной зоны прибрежных территорий (РПТ) на зону многофункциональной общественно-деловой застройки районного значения. . По обращению Уполномоченного Прокуратурой г. Петрозаводска проведена проверка законности действия должностных лиц Администрации, в результате которой установлено, что изменение РПР для заявленных земельных участков нарушит принцип соответствия Правил землепользования и застройки Генеральному плану, который установлен ст.3 Градостроительного кодекса РФ.</p> <p>Коллективное обращение от 23.12.2020 № 10-00735-ОБ по вопросу отсутствия права на сдачу в субаренду собственного движимого имущества НТО на возмездное пользование (о внесении изменений в Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 № 557 «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта», далее - Порядок). Уполномоченным направлено обращение в адрес Главы Администрации ПГО о внесении изменений в Порядок. Обращение в работе.</p>
Администрация Медвежьегорского муниципального района	<p>Жалоба ООО от 26.03.2020 № 10-00080-ОБ на неоплату муниципального энергосервисного контракта на выполнение комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности использования электрической энергии систем наружного освещения. Муниципальный заказчик оплатил обязательства по контракту в полном объеме.</p>
Администрация Пудожского муниципального района	<p>Жалоба ООО от 10.09.2020 года № 10-00598-ОБ в связи с отказом в принятии выполненных работ по муниципальному контракту. После обращения Уполномоченного Акты выполненных работ формы КС-2, справки формы КС-3 по контрактам подписаны 07.09.2020 года, выполненные работы оплачены.</p>
Администрации Сегежского муниципального района	<p>Жалоба ООО от 26.12.2019 года № 10-00437-ОБ на отказ Администрации Сегежского муниципального района в предоставлении целевого гранта начинающему субъекту малого предпринимательства в связи с наличием у заявителя задолженности по транспортному налогу, как у физического лица. Транспортное средство не использовалось для осуществления предпринимательской деятельности, обязанность по уплате транспортного налога не была связана с наличием статуса индивидуального предпринимателя. Уполномоченный усмотрел в действиях органа публичной власти нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности. Отказ администрации признан незаконным. Прокурор Сегежского района внес Главе администрации Сегежского муниципального района представление об устранении нарушения законодательства. В отношении должностного лица администрации, ответственного за предоставление муниципальной услуги в виде целевого гранта, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 2.24 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».</p>
Администрация Суоярвского муниципального района	<p>Жалоба ООО от 30.01.2020 № 10-00021-ОБ на односторонний отказ от выполнения контракта со стороны Администрации Суоярвского муниципального района. Решением Комиссией Карельского УФАС России от 20.02.2020 г. Заявитель не включен в Реестр недобросовестных поставщиков ввиду отсутствия признаков недобросовестного поведения, направленного на срыв исполнения контракта.</p> <p>Жалоба ИП от 05.08.2020 года № 10-00572-ОБ в связи с увеличением арендных платежей по договору аренды имущества с 01.07.2020 г., находящегося в собственности муниципального образования «Суоярвский район». Нарушений прав субъекта предпринимательства не выявлено.</p>
Администрация Костомукшского городского округа	<p>Жалоба ИП от 02.10 2020 № 10-00612-ОБ. Администрация, выступающая в судебном процессе соответчиком, переложила ответственность по гражданскому иску на Индивидуального предпринимателя, как на исполнителя комплекса работ по содержанию муниципальных дорог, внутриквартальных автомобильных дорог и пешеходных дорожек, в соответствии с заключенным муниципальным контрактом. Решением Костомукшского городского суда от 15.09.2020 года по делу № 2-270/2020 ИП признан виновным. Заявителю рекомендовано направить апелляционную жалобу.</p> <p>Жалоба ИП от 12.11.2020 года № 10-00641-ОБ на действия должностного лица</p>

	<p>муниципального автономного учреждения дополнительного профессионального образования Костомукшского городского округа «Центр развития образования», на бездействие должностных лиц Администрации Костомукшского городского округа в связи с отказом предоставить ИП имущественную поддержку в виде освобождения от уплаты арендных платежей по договору аренды муниципального имущества, а также в связи с несвоевременным предоставлением отсрочки уплаты арендных платежей по договору аренды муниципального имущества.</p> <p>МАУ ДПО «ЦРО» заключило с индивидуальным предпринимателем дополнительное соглашение о снижении арендных платежей за период с 01.04.2020 г. по 10.06 2020 г. на 40%.</p> <p>Жалоба ООО от 14.07.2020 № 10-00565-ОБ по вопросу законности действий Администрации в связи с направлением в адрес Общества требования о выселении из занимаемого муниципального помещения и об оплате арендных платежей с 2017 года. По обращению Уполномоченного проведены надзорные мероприятия Прокуратурой г. Костомукша в результате которых установлено, что права собственности Администрации на рассматриваемые нежилые помещения возникли 15.11.1993 г., требования администрации законны, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.</p>
Администрация Олонецкого муниципального района	<p>Жалоба ИП от 19.11.2020 г. № 10-00312-ОБ на отказ в предоставлении государственной поддержки в виде гранта и субсидии. Нарушений прав предпринимателя не выявлено. Отказ обоснован превышением суммы запрашиваемой субсидии и гранта над лимитом бюджетных ассигнований.</p>
Администрация Беломорского муниципального района	<p>Обращение ИП от 23.04.2020 года № 10-00312-ОБ по вопросу получения отсрочки платежей по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.</p> <p>Для заключения дополнительного соглашения к договору аренды в части освобождения от уплаты арендной платы заявителю рекомендовано обратиться в МКМУ «Собственность Беломорского муниципального района» в связи с принятием на заседании XXIV сессии XXVIII созыва Совета муниципального образования «Беломорский муниципальный район» от 20 мая 2020 г. решения № 123 «О некоторых вопросах аренды муниципального имущества муниципального образования «Беломорский муниципальный район», согласно которому от уплаты арендных платежей в размере 100% по договорам аренды муниципального имущества за период с 01 по 27 апреля освобождаются арендаторы – субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющие вид деятельности в сфере розничной торговли непродовольственными товарами.</p>

**ОБРАЩЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ДЕЙСТВИЯ СЕТЕВЫХ КОМПАНИЙ,
ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ, УПРАВЛЯЮЩИЕ КОМПАНИИ,
РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТКО**

Организация	Суть жалобы	Результат
Теплоснабжающая организация ООО "Петербургтеплоэнерго", ООО "Карелэнергоресурс", ГУП "Карелкоммунэнерго"	<p>Жалобы от 15.01.2020 № 10-00008-ОБ ИП, от 21.01.2020 №10-00009-ОБ ИП, от 15.09.20 № 10-00603-ОБ ООО, от 04.02.10 № 10-00031-ОБ ИП, коллективные обращения от 03.02.20 № 10-00029-ОБ, от 24.01.2020 №10-00012-ОБ по вопросу повышения тарифов на тепловую энергию с октября 2019 года, а также увеличения потребления тепловой энергии в выставяемых счетах, что увеличило сумму оплаты в 2 раза.</p> <p>Разъяснения Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам направлены заявителям:</p> <p>В соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), тариф на тепловую энергию в первом полугодии 2019 года сохранен на уровне 31 декабря 2018 года. Основной причиной увеличения тарифа на тепловую энергию с 1 июля 2019 года является рост цен на топливо (увеличение составило 26, 8 %). В соответствии с Основами ценообразования при установлении тарифов на тепловую энергию принимаются цены на топливо, определенные в результате проведения теплоснабжающей организацией процедур по закупке топлива. Увеличение тарифа с 1 октября 2019 года связано с исполнением определения</p>	

	Верховного Суда Российской Федерации от 31.07.2019 № 75-АПА 19-8 (увеличение на 10, 3 %).
ОАО "МРСК Северо-Запада"	Жалоба ИП от 06.02.2020 № 10-00036-ОБ на действия ПАО МРСК Северо-Запад в связи с несоблюдением сроков выполнения мероприятий техприсоединения в рамках заключенного договора. Проведена рабочая встреча по вопросу обращения, вопрос урегулирован.
АО ПКС-Водоканал	Жалобы от 05.08.2020 г. № 10-00573-ОБ ООО, от 17.08.2020 г. № 10-00582-ОБ ИП, от 03.09.2020 г. № 10-00591-ОБ ООО, от 27.10.2020 г. № 10-00631-ОБ ИП, от 25.11.2020 № 10-00645-ОБ ООО, Обращение от 27.11.2020 №10-00649-ОБ ИП в связи с выставлением Заявителем дополнительных счетов за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ и негативное воздействие на систему водоотведения в соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 года № 644 (в редакции Постановления Правительства РФ от 22.05.2020 года № 728). <i>Подробная информация на стр.65</i>
АО ПКС-Водоканал	Жалоба ИП от 23.10.2020 № 10-00629 на действия АО ПКС-Водоканал в связи с отключением холодного водоснабжения. Нарушений прав не выявлено. Рассмотрение заявки ИП о заключении договора холодного водоснабжения и водоотведения в отношении нежилого приостановлено по причине отсутствия необходимых документов. Помещение отключено от холодного водоснабжения в связи с самовольным использованием системами водоснабжения.
ПАО ТГК-1	Жалоба ООО от 25.11.2020 г. № 10-00648 на требования ПАО ТГК-1 Филиал Карельский по погашению задолженности в размере 435042 руб.Решением Арбитражного суда РК от 08.10.20 исковые требований уменьшены до 296043 руб. и удовлетворены полностью. Постановлением Тринадцатого апелляционного суда от 17.12.20 решение первой инстанции оставлено без изменений (А26-6479/2020)
ОАО «Карельская энергосбытовая компания»	Жалоба ИП от 11.06.2020 г.№ 10-00543-ОБ по вопросу невозможности оплаты авансовых платежей за май и июнь месяц 2020 года. В связи с тем, что вид экономической деятельности «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении» (ОКВЭД 49.39.11) включён в Перечень пострадавших отраслей, утв. Постановлением Правительства РФ № 434, ИП рекомендовано обратиться в Торгово-промышленную палату Республики Карелия за заключением об обстоятельствах непреодолимой силы (форс – мажор), затем в АО «ТНС Энерго Карелия» с заявлением о заключении дополнительного соглашения о временном снятии пункта об оплате авансовых платежей в период пандемии.
АО ОРЭС-Петрозаводск	Жалоба ИП от 23.09.2020 № 10-00608-ОБ на отсутствие ответа на заявку ИП по вопросу технологического присоединения к электрическим сетям нежилого здания в г. Петрозаводске. Нарушений прав не выявлено. Заявителем не предоставлены необходимые документы и сведения в заявке в соответствии с Правилами технологического присоединения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861. Заявителю даны рекомендации.
ООО Автоспецтранс	Обращение ИП от 16.12.20 10-00703-ОБ по вопросу оплаты услуг регионального оператора по обращению с ТКО. Нарушения прав не выявлено. Обращение ООО от 13.08.20 № 10-00579 на действия регионального оператора по обращению с ТКО в связи с учетом объема и (или) массы ТКО расчетным путем исходя из нормативов накопления. По результатам работы над обращением в договор, заключенный Обществом с Региональным оператором внесены соответствующие изменения в части учета образуемых ТКО исходя из объема и количества контейнеров. Обращения ООО от 12.03.2020 № 10-00068-ОБ, 09.06.20 № 10-00541-ОБ с жалобой на действия регионального оператора в связи с расчетом объема и (или) массы ТКО по нормативам для продовольственных магазинов вместо магазина промышленных товаров. Заявителю подготовлены дополнительные соглашения к договору и применен норматив накопления для промтоварных магазинов, произведены корректировки к выставленным платежным документам с 01.05.18 по 31.03.20. С 01.04.20 заявитель переведен на учет образуемых ТКО исходя из объема и количества контейнеров.

УЧАСТИЕ В СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССАХ В 2020 ГОДУ

Уполномоченный Карелии приняла участие в судебных процессах по 38 обращениям субъектов предпринимательской деятельности: в 20 судебных заседаниях по арбитражным делам в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, в 18 судебных заседаниях в качестве заинтересованного лица в судах общей юрисдикции.

Форма взаимодействия с судами	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Представление позиции Уполномоченного стороне по делу в форме экспертных заключений.	12	-	16	33	33	38
Приобщение судом к материалам дела Заключения Уполномоченного по жалобе, участие в качестве слушателя, подготовка ходатайств, изложение позиции в устной форме.	9	21	59	81	97	97
Участие в арбитражном суде 3-м лицом, не заявляющим самостоятельных требований на стороне предпринимателя.	1	12	11	20	20	20
Итого	22	33	86	114	150	155

Судебная инстанция и стороны конфликта	Предмет	Решение суда
<p>Верховный суд Республики Карелия Дело № 33а-1372/2020 <u>Стороны</u> Истец: ООО Ответчик: Администрация Петрозаводского городского округа (АПГО) Уполномоченный заинтересованное лицо. Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>Оспаривание решения Петрозаводского городского суда РК от 11.02.2020 по административному делу № 2а-978/2020 о признании недействующим Постановления Администрации Петрозаводского городского округа от 29.08.2014 № 4312 «Об утверждении схем границ прилегающих территорий организаций и объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» в части установления запрета на продажу алкогольной продукции на прилегающей территории к муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей Петрозаводского городского округа «Детская художественная школа» (25-метровая зона) (далее – Постановление АПГО № 4312).</p>	<p>Апелляционным определением Верховного суда Республики Карелия от 22.06.2020 года, решение Петрозаводского городского суда РК от 11.02.2020 отменено. Признано не действующим Постановление АПГО № 4312 в части утверждения схемы прилегающей территории (25-метровая зона) к муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей Петрозаводского городского округа «Детская художественная школа». Права предпринимателя восстановлены.</p>
<p>Арбитражный суд Республики Карелия Дело А26-10963/2019 <u>Стороны</u> Истец: Администрация Петрозаводского городского округа Ответчик: ООО Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>Иск о взыскании с ООО задолженности по арендной плате за фактическое пользование земельным участком, процентов за пользование чужими денежными средствами.</p>	<p>Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 01.06.2020 года иски требования Истца удовлетворены частично, с ООО взысканы только проценты за пользование чужими денежными средствами. Права предпринимателя восстановлены.</p>
<p>Тринадцатый Арбитражный апелляционный суд Дело А26-10963/2019</p>	<p>Администрация ПГО подала апелляционную жалобу, в которой просит решение Арбитражного</p>	<p>Постановлением Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 30.09.2020 года</p>

<p><u>Стороны</u> Истец: Администрация Петрозаводского городского округа (Администрация ПГО) Ответчик: ООО Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>суда Республики Карелия о взыскании с ООО в пользу Администрации 14 руб. 64 коп. процентов за пользование чужими денежными средствами отменить, принять по делу новый судебный акт об удовлетворении исковых требований Администрации в полном объеме.</p>	<p>Решение Арбитражного суда Республики Карелия от 01.06.2020 по делу № А26-10963/2019 оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения. Права предпринимателя восстановлены.</p>
<p>Арбитражный суд Республики Карелия Дело А26-6441/2020 <u>Стороны</u> Истец: Управление Министерства внутренних дел по г. Петрозаводску Ответчик: ООО Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>Иск Управления МВД по г. Петрозаводску к ООО о привлечении к административной ответственности по статье 14.37 КоАП РФ за установку и эксплуатацию рекламной конструкции.</p>	<p>Подробная информация на стр.51</p>
<p>Петрозаводский городской суд Республики Карелия Дело № 12-640/2020 <u>Стороны</u> Истец: ООО Ответчик: Администрация Петрозаводского городского округа Уполномоченный заинтересованное лицо. Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>ООО подало иск с жалобой в ПГС РК на постановление административной комиссии Петрозаводского городского округа № 1.3.3-03/353-2020 от 20 марта 2020 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 27 ст. 2.14 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».</p>	<p>Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 24.07.2020 года Постановление Административной комиссии Петрозаводского городского округа по делу об административном правонарушении отменено, производство по делу об административном правонарушении отменено. Суд установил, что обстоятельства, на основании которых было вынесено постановление о признании ООО виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 27 ст. 2.14 Закона Республики Карелия «Об административных правонарушениях», нельзя признать доказанными. Права предпринимателя восстановлены.</p>
<p>Второй апелляционный суд общей юрисдикции Дело № 66а-1043/2020 <u>Стороны</u> Истцы: субъекты предпринимательской деятельности (коллективное обращение) Ответчик: Петрозаводский городской Совет (ПГО). Уполномоченный</p>	<p>Апелляционная жалоба на Решение Верховного Суда РК от 27.07.2020 года о признании недействующим пункта 3 статьи 26 Правил благоустройства территории Петрозаводского городского округа, утвержденных решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-586.</p>	<p>Подробная информация на стр.40</p>

<p>заинтересованное лицо. Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>		
<p>Арбитражный суд Республики Карелия Дело А26-1834/2020 <u>Стороны</u> Истец: ИП Ответчик: Министерство имущественных и земельных отношений по Республике Карелия (МИЗО РК) Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>ИП направил иск в АС РК о признании незаконным расторжение договора аренды земельного.</p>	<p>Определение Арбитражного суда Республики Карелия от 20.11.2020 года о прекращении производства по делу в связи с отказом Индивидуального предпринимателя от иска. В рамках судебного рассмотрения дела Уполномоченный направил в МИЗО РК предложения о досудебном урегулировании спора на основании ст. 138.3 АПК РФ. МИЗО РК направило в АС РК отказ от расторжения договора аренды, ИП направил в АС РК отказ от иска. Права предпринимателя восстановлены.</p>
<p>Петрозаводский городской суд Республики Карелия Дело № 2а-98/2020 <u>Стороны</u> Истец: ИП Ответчик: Администрация Петрозаводского городского округа Уполномоченный заинтересованное лицо. Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>В связи с тем, что ИП не согласен с исключением из схемы размещения НТО на территории ПГО строки 178, ИП направил иск в ПГС РК об оспаривании Постановления АПГО №3084 от 29.10.2018 года «О внесении изменений в постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 28.07.2017 года №2582».</p>	<p>Решением Петрозаводского городского суда РК от 02.07.2020 года административный иск удовлетворен. Признан не действующим пункт 1.2 Постановления АПГО №3084 от 29.10.2018 года «О внесении изменений в постановление Администрации ПГО от 28.07.2017 года №2582» в части исключения их схемы размещения НТО на территории ПГО строки 178. Права предпринимателя восстановлены.</p>
<p>Тринадцатый арбитражный апелляционный суд Дело № А26-1580/2019 <u>Стороны</u> Истец: ИП Ответчик: Администрация Деревянского сельского поселения Третье лицо: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>Апелляционная жалоба Администрации Деревянского сельского поселения на иск Индивидуального предпринимателя о признании недействительным одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта по уборке снега.</p>	<p>Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.03.2020 года. Определение Арбитражного суда Республики Карелия от 25.12.2019 по делу № А26-1580/2019 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения. Права предпринимателя восстановлены.</p>
<p>Верховный суд Республики Карелия Дело № 3а-8/2020 <u>Стороны</u> Истец: ИП, ИП Ответчик: Петрозаводский городской Совет Уполномоченный заинтересованное лицо.</p>	<p>ИН направили иск о признании не действующим абз. 3 п. 1 ст. 17 решения Петрозаводского городского Совета 27 сессии 27 созыва от 03 июня 2014 года № 27/27-414 «Об утверждении правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском</p>	<p>Подробная информация на стр.54</p>

<p>Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>округе» в части запрета размещения НТО в 20 м. от окон жилых зданий, 3 м. от ствола дерева.</p>	
<p>Петрозаводский городской суд Республики Карелия</p> <p>Дело № 2а-69/2020</p> <p><u>Стороны</u> Истец: ИП Ответчик: Администрация Петрозаводского городского округа</p> <p>Уполномоченный заинтересованное лицо.</p> <p>Мнение Уполномоченного учтено судом.</p>	<p>Иск об оспаривании положений нормативно-правового акта - пункт 1.2 Постановления Администрации Петрозаводского городского округа №3084 от 29.10.2018 года «О внесении изменений в постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 28.07.2017 года №2582» в части исключения из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа строки 179.</p>	<p>Решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 25.06.2020 года.</p> <p>Административный иск удовлетворить. Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу пункта 1.2 Постановления Администрации Петрозаводского городского округа №3084 от 29.10.2018 года «О внесении изменений в постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 28.07.2017 года №2582» в части исключения из схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа строки 179.</p> <p>Права предпринимателя восстановлены.</p>

ПРИМЕР ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ЧЕРЕЗ УЧАСТИЕ В СУДЕБНОМ ПРОЦЕССЕ (Дело № 66а-1043/2020)

К Уполномоченному поступили обращения субъектов предпринимательской деятельности города Петрозаводска с жалобами на действия должностных лиц Администрации Петрозаводского городского округа в связи с возбуждением административных дел из-за несоответствия вывесок требованиям Решения Петрозаводского городского Совета от 05.06.2019 N 28/24-479 «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа». Демонтаж, изготовление новых вывесок повлекло временные и финансовые затраты. Уполномоченный приняла участие в качестве заинтересованного лица в рамках судебных процессов по административному иску более 40 субъектов предпринимательской деятельности.

Решением Верховного суда Республики Карелия от 27 июля 2020 года в удовлетворении требований коллективного административного искового заявления было отказано.

Второй апелляционный суд общей юрисдикции признал недействующим Решение Петрозаводского городского Совета от 5 июля 2019 года «Об утверждении требований к установке вывесок на фасадах зданий, строений и сооружений на территории Петрозаводского городского округа».

Подробная информация: <http://kareliaombudsman.ru> в разделе «Наши успехи».

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ С ПОМОЩЬЮ МЕДИАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

Практика досудебного урегулирования конфликтов в экономической сфере активно применялась Уполномоченным и в 2020 году, так как в условиях угрозы распространения COVID -19 внесудебное урегулирование конфликтов между органами публичной власти и хозяйствующими субъектами рассматривается как особая мера поддержки предпринимательства, позволяющая экономить ресурсы, является своеобразным конкурентным преимуществом региона по

привлечению инвесторов. В течение 2020 года при содействии Уполномоченного проведено 15 мероприятий по урегулированию конфликтов.

ПРИМЕР УСПЕШНОЙ МЕДИАЦИИ

Уполномоченным урегулирован спор между предпринимателем и органом власти. В результате примирительной процедуры (медиации) орган власти отказался от требований к предпринимателю и отозвал уведомление о расторжении договора аренды земельного участка (Дело № А26- 1834/2020).

В адрес Бизнес-омбудсмена Карелии поступило обращение индивидуального предпринимателя города Петрозаводска с жалобой на требование о расторжении договора аренды земельного участка в одностороннем порядке органом власти Карелии. Основанием послужило незначительное нарушение предпринимателем Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе, утвержденных Решением Петрозаводского городского Совета от 03.06.2014 N 27/27-414 (в редакции от 27.02.2019 г.). 2 декабря 2019 г. органами муниципального контроля Администрации Петрозаводского городского округа были выявлены неустранённые надписи – граффити на фасадах нестационарного торгового объекта, другие незначительные нарушения. С учетом устранения нарушения и оплатой штрафа, заявитель обратился в Арбитражный суд Республики Карелия с иском о признании расторжения договора аренды незаконным. Уполномоченный вступила в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

В рамках заседания судом предложено рассмотреть возможность урегулирования спора между истцом и ответчиком путем проведения переговоров на основании статьи 138.3 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Уполномоченный инициировала проведение примирительной процедуры (медиации) и приняла участие в переговорах сторон. По результатам медиации спор был урегулирован, орган власти отказался от требований к индивидуальному предпринимателю и направил в суд информацию об отзыве уведомления о расторжении договора аренды земельного участка.

ОТДЕЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2020 ГОДУ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

- ✓ 7 субъектам предпринимательской деятельности оказано содействие в получении оплаты по исполненным государственным (муниципальным) контрактам на общую сумму 3,5 миллиона рублей. 2 субъекта предпринимательства не включены в РНП.
- ✓ 20 судебных заседаний в арбитражных судах и судах общей юрисдикции при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора в Республике Карелия завершились в пользу субъектов предпринимательства.
- ✓ При содействии Уполномоченного субъекты предпринимательства, осуществляющие виды деятельности: Деятельность в области здравоохранения (ОКВЭД 86), Деятельность в области фотографии (ОКВЭД 74.20), Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственного-бытового значения (ОКВЭД 95), Прокат и аренда прочих предметов личного пользования и хозяйственно-бытового назначения (ОКВЭД 77.29), Деятельность автовокзалов и автостанций (ОКВЭД 52.21.21), Производство изделий народных художественных промыслов (ОКВЭД 32.99.8), Образование профессиональное дополнительное (ОКВЭД 85.42), деятельность в области права (ОКВЭД 69.10), Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах (47.19) **смогли получить государственную поддержку в связи с включением указанных видов деятельности:**
 - в Перечень отраслей экономики Республики Карелия в наибольшей степени пострадавших от введенных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утверждённый постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2020 года № 169-П;
 - в Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, утвержденный Постановлением Правительства Республики Карелия от 27 апреля 2017 года №134-П;

-в Положение о порядке, условиях предоставления и размере финансовой помощи гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, утвержденное Постановлением Правительства Республики Карелия от 22 апреля 2020 года N 163-П.

- ✓ Вид экономической деятельности с кодом ОКВЭД 60 «Деятельность в области телевизионного и радиовещания» включен в Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 434 (в редакции Постановления Правительства РФ от 26 мая 2020 г. No 745).
- ✓ Субъектам предпринимательства, осуществляющих деятельность в области косметологии (ОКВЭД 86), по предоставлению услуг парикмахерскими и салонами красоты (ОКВЭД 96.02), деятельность санаторно-курортных организаций (ОКВЭД 86.90.4) и в области спорта, отдыха и развлечений (ОКВЭД 93), деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (ОКВЭД 79), а также в сфере общественного питания (ОКВЭД 56) и розничной торговли непродовольственными товарами оказано содействие в осуществлении законной деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).
- ✓ Меры государственной поддержки Республики Карелия распространены на дополнительные коды ОКВЭД, входящие в региональный перечень наиболее пострадавших отраслей.
- ✓ Органу муниципальной власти внесено представление об устранении нарушения закона в связи с отказом в предоставлении целевого гранта на создание собственного дела индивидуальному предпринимателю, как начинающему субъекту малого предпринимательства. В отношении должностного лица, ответственного за предоставление муниципальной услуги, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 2.24 Закона Республики Карелия от 15.05.2008 г. № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».
- ✓ Государственному заказчику внесено представление об устранении федерального законодательства в связи с нарушением 30-ти дневного срока оплаты поставленного товара по государственному контракту.
- ✓ В адрес АО «ПКС-Водоканал» внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства при начислении субъектам предпринимательской деятельности платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ и негативное воздействие на систему водоотведения.
- ✓ Главному врачу медицинского учреждения внесено представление прокуратуры об устранении выявленных нарушений действующего законодательства в связи с тем, что учреждение не обеспечило предоставление отсрочки по арендным платежам индивидуальному предпринимателю в рамках мер поддержки, указанных в Постановлении Правительства РК от 22.04.2020 г. № 158-П «О некоторых вопросах аренды государственного имущества Республики Карелия».
- ✓ В адрес начальника таможни внесено представление прокуратуры об устранении нарушений при проведении таможенного контроля (предоставленные документы и сведения не были изучены надлежащим образом, запросы не содержали необходимые сведения, решение о классификации товара по ТН ВЭД ЕАС принято необоснованно), а

также при производстве по делу об административном правонарушении (основания для возбуждения дела об административном правонарушении и направления материалов в суд отсутствовали, мер по доведению до суда сведений об отмене решения по классификации товара не принято).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРИНЯТИЮ/ИЗМЕНЕНИЮ/ОТМЕНЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Федеральное законодательство
<p>КОНСТИТУЦИЯ РФ</p> <p>В Общественную палату Республики Карелия в рамках общественных слушаний по обсуждению положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию РФ и законодательных инициатив по изменению Конституции РФ (Исх. От 03.02.2020 года № 10-УПП/00019-И): в целях обеспечения реализации защиты прав отечественных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих импорт продукции на территорию Российской Федерации дополнить статью 74 Конституции Российской Федерации отдельным абзацем, частью 3, где указать: «свобода перемещения товаров и услуг может быть ограничена только по публичным, а не частным основаниям, включая товарный знак».</p>
<p>ОБ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</p> <p>Председателю Законодательного собрания Республики Карелия Шандаловичу Э.В. (Исх. от 11.02.2020 г. № 10-УПП/00029-И) о поддержке проекта федерального закона № 841093-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части расширения полномочий Бизнес-омбудсменов, касающихся посещения мест содержания под стражей и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Проект находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ.</p>
<p>О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</p> <p>Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титову (Исх. От 15.04.2020 года № 10-УПП/00097-И), Члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Законодательного Собрания Республики Карелия И.Д. Зубареву (Исх. От 15.04.2020 года № 10-УПП/00099-И), Депутату Государственной думы Российской Федерации от Республики Карелия В.Н. Пивненко (Исх. От 15.04.2020 года № 10-УПП/00100-И), Главе Республики Карелия Парфенчикову А.О. (Исх. От 15.04.2020 года № 10-УПП/00098-И): Внести изменение в часть 4 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части исключения запрета на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров.</p> <p>Правительством Республики Карелия направлено обращение в адрес министра экономического развития РФ Решетникова М.Г.</p> <p>Результат: Финансовая поддержка предусмотрена в связи с принятием:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Федерального закона от 08.06.2020 N 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции», -Постановления Правительства РФ от 24 июня 2020 г. № 915 «Об особенностях предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции». <p>Положения в отношении предоставления субсидий субъектам МСП, осуществляющим деятельность, связанную с производством и (или) реализацией подакцизных товаров, включены в нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления субсидий из федерального бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике коронавирусной инфекции (постановление Правительства РФ от 02.07.2020 г. № 976), -Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства РФ от 24.04.2020 г. № 576, в редакции от 20.06.2020 г.).
<p>Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титову (Исх. от 24.04.2020 г. 10-УПП/00108-И)</p> <p>О включении видов экономической деятельности, согласно Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) в Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" (далее - Перечень):</p>

<p>Деятельность в области фотографии ОКВЭД 74.20., Деятельность рекламных агентств ОКВЭД 73.11., Деятельность в области радиовещания ОКВЭД 60.10, Операции с недвижимым имуществом ОКВЭД 68.</p> <p>Результат: Деятельность в области телевизионного и радиовещания (код ОКВЭД 60) включена в перечень с 29 мая 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 года N 745.</p>
<p>Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 29.04.2020 г. № 10-УПП/00112-И) об обращении в Правительство Российской Федерации о внесении следующих видов экономической деятельности в Перечень:</p> <p>Деятельность в области фотографии ОКВЭД 74.20, Производство прочей верхней одежды ОКВЭД 14.13, Деятельность в области права ОКВЭД 69.10, Производство нательного белья ОКВЭД 14.14, Производство прочих вязаных и трикотажных изделий ОКВЭД 14.39, Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка Класс ОКВЭД 73.</p> <p>Деятельность в области фотографии (ОКВЭД 74.2), Деятельность в области здравоохранения (ОКВЭД 86) включены в региональный Перечень пострадавших отраслей.</p>
<p>Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титову (Исх. От 07.05.2020 г. № 10-УПП/00360) об обращении в Правительство Российской Федерации о включении вида экономической деятельности «Торговля оптовая непродовольственными потребительскими товарами» с кодом ОКВЭД 46.4. в Перечень. ОКВЭД не включен.</p>
<p>Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову (Исх. От 02.10.2020 г. № 10-УПП/00717), Главе Республики Карелия (Исх. От 01.10.2020 г. № 10-УПП/00714) о легализации деятельности калянных:</p> <p>С 31 октября 2020 года вступили в силу изменения в Федеральный закон №15-ФЗ в части запрета курения калянов в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания (согласно Федерального закона от 31.07.2020 N 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотиносодержащей продукции», которым внесены изменения в пункт 14 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»).</p> <p>Предложения Уполномоченного по легализации калянной деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Определить понятия «каляня» и «курение каляня», установить исчерпывающий перечень видов курительных изделий, относящихся к «нетабачным смесям для каляня»; 2) Предусмотреть в федеральном законодательстве возможность создания специальных «калянных клубов», деятельность которых будет осуществляться с учетом соблюдения всех действующих санитарно-эпидемиологических норм и правил пожарной безопасности; 3) Создать отдельный ОКВЭД для указанного вида деятельности (В настоящее время каляны предоставляются преимущественно предприятиями, осуществляющими экономическую деятельность «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» с кодом ОКВЭД 56 согласно Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД). На сегодняшний день ОКВЭДа, отдельно выделяющего деятельность калянных, не существует. 4) Регламентировать определение «калянного клуба» как специализированного помещения с усиленной системой вентиляции и входом строго с 18 лет, отвечающего требованиям федерального и регионального законодательства, а также правилам противопожарной безопасности; 5) Внести изменения в действующие нормы СанПиН, пожарной безопасности, с целью детализации требований к помещениям калянных клубов. Особое внимание предлагается уделить системе вентиляции помещений. <p>Предложение направлено федеральным Уполномоченным в Правительство РФ, на рассмотрении.</p>
<p>Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 08.06.2020 г. № 10-УПП/00142-И) о направлении в Правительство РФ предложений по внесению изменений в порядок предоставления субсидии из федерального бюджета в виде МРОТ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Снизить порог по предоставлению субсидии, исходя из количества трудоустроенных сотрудников с 90% до 80%. • Предоставить возможность устранять технические ошибки в информационной системе учёта работников после 25 декабря 2020 года. <p>Отсутствие возможности корректировать численность работников после 25.12.2020 года и передавать откорректированную информацию, содержащуюся в отчете СЗВ-М, приводит к включению заёмщиков в период погашения субсидии и возврату заёмных средств.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доработать форму отчета СЗВ-М. <p>Отчет СЗВ-М, утвержденный постановлением Правления ПФ РФ от 07.12.2016 № 1077п, не позволяет разграничить трудовой договор и договор гражданско-правового характера. Необходимо предусмотреть разбивку, исходя из характера договорных отношений: трудовые договоры, гражданско-правовые договоры, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг, договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства.</p>
<p>ПОДАКЦИЗНЫЕ ТОВАРЫ</p>
<p>Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия О.А. Ермолаеву для обсуждения на встрече с Министром экономического развития Российской Федерации Решетниковым М.Г. (Исх. от 28.10.2020 года № 10-УПП/00234-И):</p>

- **Установить порог допустимой суммы задолженности для лицензиатов. Предоставить возможность лицензиату погасить задолженность.**

Проблематика:

Статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) установлены требования к розничной продаже алкогольной продукции. Представляются обременительными:

- требование к площади стационарных торговых объектов и складских помещений общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения – для организаций, осуществляющих продажу в городских населенных пунктах, и не менее 25 квадратных метров – для организаций, осуществляющих продажу в сельских населенных пунктах (исключение либо снижение указанного требования),
- требование о наличии у организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, складских помещений (представляется необходимым исключение данного требования),
- задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов - основание для отказа в выдаче лицензии (п.п. 3 п. 9 ст. 19 Закона N 171-ФЗ):
- на первое число месяца обращения за лицензией
- не погашенная на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии.

Предложения:

Дополнить Закон N171-ФЗ положениями:

- о минимально допустимой сумме задолженности лицензиата,
- обязанности лицензирующего органа уведомлять заявителя о наличии замечаний к представленным заявителем документам, о наличии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, страховых взносов и штрафов.
- Вместо отказа лицензирующего органа в выдаче лицензии ввести институт приостановления вынесения решения о выдаче лицензии до устранения заявителем недостатков.

- **Установление единых требований для всех регионов РФ по розничной продаже алкогольной продукции в магазинах и организациях общественного питания.**

Проблематика:

В настоящее время регионы РФ самостоятельно устанавливают нормы по розничной продаже алкогольной продукции в магазинах и организациях общественного питания на прилегающей территории, устанавливают временные рамки реализации алкогольной продукции, устанавливают разрешённую величину площади торгового зала предприятий общественного питания для торговли алкогольной продукцией. В регионах наблюдается значительная разница установленной величины площади торгового зала на предприятиях общественного питания для торговли алкогольной продукцией (от 25 кв.м. до 70 кв.м.). Это создаёт неравные конкурентные условия при сходной экономической деятельности для субъектов предпринимательства из разных регионов.

Предложения:

- 1) Необходимо установить на территории РФ единые правила торговли пивом и алкогольсодержащей продукцией, включая разрешенное время торговли, требования к площади торгового зала.
- 2) Отказаться от делегирования субъектам РФ полномочий по установлению запретов и ограничений для организации розничной торговли алкогольной продукцией.
- 3) Установить ограничения по времени продажи алкоголя (вместо ограничения по торговой площади).
- 4) Устанавливать единые требования для субъектов РФ на федеральном уровне.

НАЛОГИ И ИНЫЕ СБОРЫ И ПЛАТЕЖИ В БЮДЖЕТ

Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титову (Исх. от 05.03.2020 года № 10-УПП/00066-И):

С целью устранения препятствий для возможности воспользоваться законной налоговой амнистией и для списания недоимки по налогу, пеням и штрафам, образовавшихся у субъектов предпринимательской деятельности по состоянию на 1 января 2015 года, в случае, если решение налогового органа датировано после 1 января 2015 года, внести в п.2. ст.12 Федерального закона № 436-ФЗ следующие изменения:

формулировку "образовавшиеся на 1 января 2015 года" изменить на формулировку "образовавшиеся за налоговые периоды, предшествующие 1 января 2015 года вне зависимости от основания начисления".

Изменения не внесены.

Министру экономического развития РК Ермолаеву О.А. (Исх. От 16.03.2020 года № 10-УПП/00079-И): по преференциям для резидентов Арктической зоны Российской Федерации в части региональных местных налогов в рамках обсуждения пакета законопроектов по государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ на заседании Государственной комиссии по вопросам развития Арктики

1. Для смягчения последствий перехода субъектов малого и среднего предпринимательства на другие специальные режимы налогообложения после отмены ЕНВД закрепить в Налоговом кодексе РФ для ИП на ПСН право уменьшать сумму налога на уплаченные страховые взносы.

Предоставить тем, кто использует УСН с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», возможность исчислять страховые взносы с учетом понесенных расходов.

2. Внести следующие изменения в федеральное законодательство:

- Снизить суммарный размер обязательных страховых взносов до прежних 14 процентов от фонда оплаты труда для **ВСЕХ** субъектов МСП, применяющих специальные налоговые режимы;
- Рассмотреть возможность принципиального изменения системы уплаты налога на доходы физических лиц и обязательных страховых взносов, освободив работодателя от функций налогового и страхового агента по отношению к

<p>работникам, возложив на них эту обязанность.</p> <p>3. Продлить действие Положений пункта 4 статьи 346.20 Налогового Кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 N 477-ФЗ) после 1 января 2021 года.</p>
<p>ЖКХ</p> <p>Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титову к совещанию 29.10.2020 г.: о корректировке Правил холодного водоснабжения и водоотведения № 644 (в редакции от 22.05.2020): «Пункт 123(4) Правил N 644 требует корректировки в части установления платы за сверхнормативный сброс сточных вод и платы за вред, причиненный водному объекту, только в случае установления фактически причинённого ущерба абонентами системам водоотведения».</p>
<p>Региональное законодательство</p>
<p>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА</p> <p>Министру социальной защиты Республики Карелия Соколовой О.А. (Исх.от 18.02.2020 г. № 10-УПП/0051-И): по внесению изменений в Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на компенсацию расходов на оказание гражданину социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, утвержденный Постановлением Правительства РК от 22.02.2017 № 70-П. Предложения не учтены.</p> <p>Главе Республики Карелия Парфенчикову.А.О. (Исх. от 20.03.2020 г.) 10-УПП/00086-И), Министру экономического развития и промышленности РК Ермолаеву О.А. (Исх. от 20.03.2020 г.) 10-УПП/00087-И): по реализации мер экономического характера для смягчения последствий влияния введения чрезвычайной ситуации по противодействию распространения коронавирусной инфекции на деятельность субъектов предпринимательства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Предоставить субъектам МСП отсрочку по уплате региональных, муниципальных налогов. 2. Рассмотреть возможность введения отсрочки оплаты коммунальных услуг на срок до 1 мая 2020 года для предприятий общественного питания, туристических и гостиничных услуг. 3. Отменить плановые и внеплановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства органами регионального контроля, муниципального контроля на период действия мер по предотвращению распространения коронавируса (кроме проверочных мероприятий по предотвращению прямой угрозы жизни и здоровью граждан). 4. Рассмотреть возможность предоставления отсрочки по уплате арендных платежей на срок до 6-ти месяцев для субъектов МСП - арендаторов государственного или муниципального имущества. 5. Признать распространение коронавируса в качестве обстоятельства непреодолимой силы, исключающего наложение штрафов за неисполнение обязательств по государственным (муниципальным) контрактам на закупку товаров (работ, услуг). 6. Рефинансировать с помощью государственных гарантий существующие займы предприятий общественного питания, гостиничного бизнеса, туристических компаний и иных средств размещения. 7. Предоставить с помощью Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия государственные беспроцентные займы с отсрочкой выплаты суммы основного долга для обеспечения операционной деятельности субъектам МСП в сфере гостиничной, туристической деятельности, концертной деятельности, общественного питания. 8. Распространить на предприятия сферы торговли и иные субъекты малого и среднего предпринимательства действия подпункта 5 пункта 12 Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 23 июля 2018 г. № 267-П (в редакции Постановления Правительства Республики Карелия от 16 марта 2020 года № 87-П), в части: <p>«на приобретение диспенсеров для антисептических средств, бактерицидных облучателей, оборудования для обеззараживания воздуха и поверхностей помещений, дезинфицирующих средств, в том числе медицинских дезинфицирующих средств;</p> <p>на дезинфекцию объектов, предназначенных для проживания и размещения туристов, в том числе мест общего пользования, служебных и подсобных помещений;»</p> 9. Ввести широкое информирование субъектов предпринимательской деятельности о механизме, порядке, формах получения финансовой и иной государственной поддержки. 10. Осуществить работу «Горячего телефона» по юридическим вопросам, в том числе, по вопросам «форс-мажорных обстоятельств», возникших при исполнении договоров (контрактов) в связи с распространением коронавирусной инфекции. <p>Предложения учтены</p> <p>Предложения Уполномоченного о мерах поддержки предпринимателей на федеральном уровне были учтены при подготовке письма в адрес Руководителя Государственного Совета РФ по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции С.С. Собянина о мерах поддержки бизнеса и бюджетов субъектов РФ в целях обеспечения устойчивости экономического развития регионов в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (Письмо</p>

Заместителя Премьер-министра Правительства РК по вопросам экономики Д.А. Родионова от 28.04.2020 № 5180/02-24/Аи).

Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 29.04.2020 г. № 10-УПП/00112-И): о внесении в подпункт 5 пункта 1 постановления Правительства Республики Карелия от 6 марта 2013 года № 79-П «О дополнительных мероприятиях в области содействия занятости населения» следующие изменения:

«Участниками мероприятия являются работники, состоящие в трудовых отношениях с работодателями, зарегистрированными и состоящими на учете в налоговых органах на территории Республики Карелия, сведения о которых в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющими в качестве основного и дополнительного вида деятельности предпринимательскую деятельность».

Предложения учтены.

Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 29.04.2020 г. № 10-УПП/00112-И): дополнить Положение, о порядке, условиях предоставления и размере финансовой помощи гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, утвержденном Постановлением Правительства Республики Карелия от 22 апреля N 163-П, включив для получения финансовой помощи следующие виды ОКВЭД:

1	Деятельность пассажирского воздушного транспорта	51.1
2	Деятельность аэропортовая	52.23.11
3	Выполнение авиационных работ	52.23.13
4	Деятельность библиотек и архивов	91.01
5	Деятельность в области демонстрации кинофильмов	59.14
6	Образование дошкольное	85.11
7	Образование профессиональное среднее	85.21
8	Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения	95
9	Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий	96.01
10	Ремонт прочих предметов личного потребления и бытовых товаров	95.29.

Положение дополнено.

Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 29.04.2020 г. № 10-УПП/00112-И): о включении видов экономической деятельности в Перечень отраслей экономики Республики Карелия, в наибольшей степени пострадавших от введенных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2020 года № 169-П.

Стоматологическая практика (ОКВЭД - 86.23), Деятельность в области фотографии ОКВЭД 74.20, Производство прочей верхней одежды ОКВЭД 14.13, Деятельность в области права ОКВЭД 69.10, Производство нательного белья ОКВЭД 14.14 Производство прочих вязаных и трикотажных изделий ОКВЭД 14.39, Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка Класс ОКВЭД 73.

Включены: Деятельность в области фотографии (ОКВЭД 74.2), Деятельность в области здравоохранения (ОКВЭД 86).

Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 29.04.2020 г. № 10-УПП/00112-И):

- распространить меры государственной поддержки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, основной ИЛИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ код ОКВЭД которых входит в утвержденный правительством перечень наиболее пострадавших отраслей экономики.

- Внести в подпункт 5 пункта 1 постановления Правительства Республики Карелия от 6 марта 2013 года № 79-П «О дополнительных мероприятиях в области содействия занятости населения» следующие изменения:

«Участниками мероприятия являются работники, состоящие в трудовых отношениях с работодателями, зарегистрированными и состоящими на учете в налоговых органах на территории Республики Карелия, сведения о которых в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющими в качестве основного и дополнительного вида деятельности предпринимательскую деятельность»

Постановлением Правительства РФ от 20 мая 2020 года N 226-П подпункт 5 пункта 1 дополнен:

Определение вида экономической деятельности осуществляется в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 мая 2020 года включительно.

Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 21.05.2020 г. № 10-УПП/00126-И), Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия О.А. Ермолаеву (Исх. 21.05.2020 г. № 10-УПП/00127-И):

-Включить вид экономической деятельности с кодами ОКВЭД -86.21, 86.22 в Перечень отраслей экономики Республики

Карелия, в наибольшей степени пострадавших от введенных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утверждённый постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2020 года № 169-П (Далее-Региональный перечень). Организации, оказывающие косметологические услуги имеют лицензии на медицинскую деятельность по врачебной косметологии и осуществляют деятельность в соответствии с основным ОКВЭД – 86.21 – Общая врачебная практика, или ОКВЭД 86.22 – Специальная врачебная практика.

-Предусмотреть возможность предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере оказания косметологических услуг (в рамках класса 86 «Деятельность в области здравоохранения»), в том числе субсидий на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы работникам.

Деятельность в области здравоохранения (ОКВЭД 86) включена:

- в Региональный перечень Постановлением Правительства РК от 11.06.2020 г. № 284-П.

- в Положение о порядке, условиях предоставления и размере финансовой помощи гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей Постановлением Правительства РК от 9 июля 2020 года N 336-П.

-в Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан Постановлением Правительства РК от 11 июля 2020 года N 383-П.

Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Родионову Д.А. (Исх. от 08.06.2020 г. № 10-УПП/00142-И) по вопросу возобновления деятельности санаторно-курортных учреждений с учётом рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по организации работы в условиях сохранения рисков распространения COVID-19.

Заместителю Премьер – министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики (Исх. от 29.06.2020 г. № 10-УПП/00162-И): о включении в ст. 9.1 Закона Республики Карелия от 30.12.1999 №384-ЗРК «О налогах (ставка налога) на территории Республики Карелия» (далее – Закон от 30.12.1999 № 384-ЗРК) в части установления пониженной налоговой ставки в связи с применением упрощенной системе налогообложения (УСН) видов экономической деятельности с кодами ОКВЭД:

85.11 Образование дошкольное, 85.12 Образование начальное общее, 85.21 Образование профессиональное среднее, 85.23 Подготовка кадров высшей квалификации, 85.42 Образование профессиональное дополнительное, 74.20 Деятельность в области фотографии, 86 Деятельность в области здравоохранения, 82.3 Деятельность по организации конференций и выставок.

Внести в Региональный перечень «Торговлю оптовую неспециализированную» (Код ОКВЭД 46.90).

Предложения не учтены.

Главе Республики Карелия (Исх. От 11.08.2020 г. № 10-УПП/00618) внести изменения в Постановление Правительства Республики Карелия от 22.04.2020 г. № 158-П «О некоторых вопросах аренды государственного имущества» (далее – Постановление № 158-П) в части освобождения от уплаты арендных платежей по договорам аренды государственного имущества Республики Карелия, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ГУП РК и оперативного управления за бюджетными учреждениями Республики Карелия, дополнив п. 5 Постановления № 158-П:

«Органам исполнительной власти Республики Карелия обеспечить предоставление подведомственными им государственными учреждениями Республики Карелия и государственными унитарными предприятиями Республики Карелия отсрочки и освобождения от уплаты арендных платежей по договорам аренды государственного имущества Республики Карелия, закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за такими государственными учреждениями Республики Карелия и государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, за период с 12 марта по 1 октября 2020 года на срок, предложенный арендатором, но не позднее 31 декабря 2021 года, путем заключения дополнительных соглашений к договорам аренды».

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.09.2020 г. № 448-П внесены изменения в Постановление № 158-П, согласно которым органам исполнительной власти Республики Карелия предписано рекомендовать подведомственным им государственным учреждениям и государственным унитарным предприятиям **освободить от уплаты арендных платежей** по договорам аренды государственного имущества Республики Карелия, закрепленного за ними на праве оперативного управления и хозяйственного ведения, **субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды деятельности в отраслях экономики Республики Карелия, в наибольшей степени пострадавших от введенных мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции, за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года включительно.**

Главе Республики Карелия (Исх. От 10.09.2020 г. № 10-УПП/00675): внести изменения в п. 5 Постановления Правительства РК от 27 апреля 2017 года N 134-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на мероприятия по активной политике занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (в редакции от 23 июля 2020 года, далее -Порядок) в части **продления периода времени на принятие заявок и документов** от работодателей на получение частичного возмещения расходов на выплату заработной платы работникам за апрель и май 2020 года, в случае соответствия работодателей всем условиям Порядка, на срок до 1 декабря 2020 года, изложив абзац 4 пункта 5 Порядка в следующей редакции:

«Для участия в отборе на цель, указанную в подпункте "е" пункта 3 настоящего Порядка, работодатель представляет документы в срок до 01 декабря 2020 года включительно».

Предложение не учтено в связи со снятием основных ограничений и постепенного восстановления пострадавших отраслей экономики, а также сформировавшегося дефицита бюджета республики.

НАЛОГИ

Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия (Исх. от 16.03.2020 г. № 10-УПП/00074-И), Министру финансов Республики Карелия (Исх. от 16.03.2020 г. № 10-УПП/00075-И), Руководителю Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия (Исх. от 16.03.2020 г. № 10-УПП/00076-И): о рассмотрении возможности снижения ставки налога упрощённой системы налогообложения в виде Доходы для субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия **до 5%-3%**, уменьшения размера потенциально возможного годового дохода ИП для ПСН. **Предложения учтены.**

Законом Республики Карелия от 30.12.1999 №384-ЗРК, статья 9.1, «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия» в редакции Закона РК от 20.04.2020 N 2473-ЗРК установлена ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения:

- 1 процент – если объектом налогообложения являются доходы;
- 5 процентов – если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.
- размер потенциально возможного дохода для ПСН уменьшен в 2 раза для 24 видов деятельности, в т.ч. бытовые услуги, автоперевозки, автостоянки, физкультурная деятельность и спорт, розничная торговля и общественное питание.

Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия О.А. Ермолаеву (Исх. от 14.12.2020 г. № 10-УПП/00827), Председателю Законодательного собрания Республики Карелия Э.В. Шандаловичу (Исх. от 14.12.2020 г. № 10-УПП/00829) включить в число налогоплательщиков, на которых будет распространяться льготная ставка по УСН (Доход), УСН (Доход минус Расход) индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, реализующих маркированные товары и перешедших в силу закона с ЕНВД на УСН в течение 2020 года в связи с маркировкой.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 24.12.2020 № 2530-ЗРК «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» для субъектов предпринимательской деятельности, которые в 2020 году применяли систему налогообложения в виде ЕНВД, на 2021 год установлены ставки по УСН:

2% - по системе налогообложения Доходы

7% - по системе налогообложения Доходы-Расходы.

ТОРГОВЛЯ

Главе Республики Карелия Парфенчикову А.О. (Исх. от 28.05.2020 года № 10-УПП/00132-И), Председателю Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, агропромышленной политике и энергетике, члену Комитета по экономической политике Законодательного собрания Республики Карелия Лиминчуку Л.В. (от 28.05.2020 года № 10-УПП/00130-И), Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия О.А. Ермолаеву (от 28.05.2020 года № 10-УПП/00131-И) по внесению изменений в проект закона «О внесении изменений в статьи 2 и 31 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» в части установления требований по минимально возможному размеру площади зала обслуживания посетителей – 20 кв.м.

Не учтено.

Закон Республики Карелия от 08.06.2020 г. N 1602-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Республики Карелия» ужесточил требования к площади зала обслуживания посетителей: для городских округов не менее 75 кв.м., а для городских и сельских поселений – не менее 50 кв.м.

Главе Республики Карелия (Исх. от 23.12.2019 года № 10-УПП/00620) о субсидировании затрат на приобретение оборудования, программного обеспечения для маркировки товаров и вывода из оборота (реализации) маркированных товаров.

Предложение учтено.

Муниципальные нормативные правовые акты

НЕСТАЦИОНАРНАЯ ТОРГОВЛЯ

Председателю Петрозаводского городского Совета (Исх. От 09.07.2020 г. № 10-УПП/00176-И) о внесении

изменений в пп. д пункта 1 статьи 19 Правил благоустройства территории Петрозаводского городского округа, утв. Решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-586, из абзаца: «*Не допускается размещение некапитальных нестационарных сооружений под козырьками вестибюлей, в арках зданий, на газонах, площадках (детских, отдыха, спортивных, транспортных стоянок), в охранной зоне водопроводных и канализационных сетей, трубопроводов, а также ближе 25 м – от вентиляционных шахт, 20 м - от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м - от ствола дерева*» исключить слова: «**20 м – от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м – от ствола дерева**». Решением Петрозаводского городского совета от 24 ноября 2020 года N 28/34-648 соответствующие изменения внесены.

Главе Администрации Петрозаводского городского округа (Исх. от 26.03.2020 г. №10-УПП/00175) о рассмотрении возможности внедрения меры поддержки по отсрочке платежей за размещение нестационарных торговых объектов (НТО) на территории Петрозаводского городского округа. **Предложение учтено.** Отсрочка платежей за выдачу разрешения о размещении НТО за период с 01.04.2020 по 30.09.2020 включительно на срок, предложенный заявителем, но не позднее 31.12.21 установлена Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 13.05.20 № 1162.

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (ОРВ), ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ АКТОВ, ПРОЕКТОВ ПОПРАВОК И ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Предложения Уполномоченного	
Наименование	Результат
Проект закона Республики Карелия «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Карелия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия».	Мнение Уполномоченного учтено: необходимость правового регулирования обоснована, проект разработан в целях совершенствования порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Республике Карелия и снятия излишних требований для получения инвесторами мер государственной поддержки. Принят ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ от 23 октября 2020 года N 2511-ЗРК.
Законопроект № 1003319-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».	Проектом федерального закона предлагается продлить срок действия ЕНВД до 1 января 2024 года. Уполномоченным направлено письмо Депутату Государственной думы Российской Федерации от Республики Карелия В.Н. Пивненко с просьбой поддержать законопроект. Законопроект не принят.
Проект постановления Администрации Петрозаводского городского округа «О внесении изменений в постановление Администрации Петрозаводского городского округа 15.02.2019 № 557». (в Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта).	Направлено мнение Председателя Совета Петрозаводского ГорПО Махренского Б.Л. об ухудшении положения субъектов предпринимательской деятельности в случае принятия проекта. Мнение не учтено. Принято Постановление от 4 августа 2020 года N 2046.
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия: Проект закона Республики Карелия «О внесении изменений в статьи 2 и 3 ¹ Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» (№451-VI). Розничная продажа алкогольной продукции	Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 145-ФЗ установил базовые требования по размеру площади зала обслуживания посетителей – 20 кв.м. По мнению Уполномоченного, увеличение площади зала обслуживания посетителей объектов общественного питания в Республике Карелия приведёт к тому, что пострадают добросовестные хозяйствующие субъекты, особенно в муниципальных районах. Имеются риски закрытия объектов общественного питания добросовестных хозяйствующих субъектов, не относящихся к категории так называемых «наливаек», что приведет к снижению конкуренции, потере рабочих мест, сокращению налоговых поступлений в бюджет. Мнение Уполномоченного не учтено.

<p>при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Республики Карелия допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров.</p>	<p>Закон Республики Карелия N 1602-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции на территории Республики Карелия» принят 08.06.2020 г. Определена площадь зала обслуживания – 75 кв.м. для городских округов, 50 м.2 – для сельских населённых пунктов.</p>
<p>Проект Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении Санитарных правил СП 2.1-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания, планировки, застройки и содержания территорий муниципальных образований». Пункт 3.2.3 не допускает размещать в помещениях многоквартирных домах: - ветеринарные клиники, ветеринарные пункты. Ветеринарные кабинеты и другие учреждения, занимающиеся оказанием ветеринарных услуг, за исключением ветеринарных аптек.</p>	<p>Уполномоченным направлено письмо Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову о необходимости внесения дополнений и изменений в п.3.2.3. проекта, изложив его в следующие редакции:</p> <p>- ветеринарные клиники, ветеринарные пункты, ветеринарные кабинеты и другие учреждения, занимающиеся оказанием ветеринарных услуг с содержанием животных.</p> <p>Принятие проекта отложено.</p>

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ В НАИБОЛЕЕ ПРОБЛЕМНЫХ СФЕРАХ ПРАВООТНОШЕНИЙ (с отдельными «историями успеха»)

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Анализ жалоб предпринимателей к Уполномоченному Карелии за 2020 год показал, что количество обращений в сфере контрольно-надзорной деятельности (КНД) значительно уменьшилось, одна из причин – введение антикризисной меры по продлению моратория на проведение плановых проверок (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 438). В течение 2020 года преимущественно проводились внеплановые проверки, основанием для проведения которых являлись причинение вреда или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан



Рис. 7 Процентное соотношение жалоб на действия контрольно-надзорных органов

В настоящее время в Российской Федерации изменена концепция контрольно-надзорной деятельности. Государственной Думой приняты два федеральных закона о контрольно-надзорной деятельности: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон N 248-ФЗ), Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Законами установлены единые унифицированные и стандартизированные обязательные требования по всем видам контроля, обязанность один раз в шесть лет проводить актуализацию правил и требований к бизнесу закреплена прямая норма по применению риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Все надзорные ведомства должны будут иметь карту рисков.

Количество плановых проверок должно стать минимальным и основанном на управлении рисками. Плановые проверки должны проводиться на тех предприятиях, где эти проверки могут и должны предотвращать ущерб жизни, здоровью граждан либо окружающей среде. В Законе № 248-ФЗ прямо указано на приоритет профилактических мероприятий.

С 1 января 2023 года вводится обязательное досудебное обжалование почти по 200 видам контроля. Организация или индивидуальный предприниматель смогут через портал госуслуг направить соответствующую жалобу на контрольный (надзорный) орган, который, по их мнению, нарушил права проверяемых лиц. Жалобы будут рассматриваться вышестоящим органом, мониторинг будет осуществляться Аналитическим центром Правительства РФ.

Обращения организаций и индивидуальных предпринимателей о нарушении территориальными органами моратория на проведение проверок принимаются также на портале бизнес-навигатора МСП Корпорации МСП: <https://smbn.ru/moratorium.htm>. Направленные через портал Корпорации МСП сообщения оперативно обрабатываются центральными аппаратами контрольных (надзорных) органов, информация незамедлительно проверяется, а в случае подтверждения нарушений принимаются соответствующие меры.

ПРИМЕРЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАРУШЕННЫХ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ/НАДЗОРА

Жалоба от 13.07.2020 №10-00561-ОБ. Бизнес-омбудсмен доказал в суде невиновность предприятия в административном правонарушении (Дело №А 26-6441/2020).

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Карелия обратился директор Общества с ограниченной ответственностью с жалобой на действия должностных лиц УМВД РФ по городу Петрозаводску в связи с привлечением общества к административной ответственности по ст. 14.37 КоАП РФ за установку и эксплуатацию рекламных конструкций без предусмотренного законодательством разрешения. Изучив обстоятельства дела, Елена Гнётова пришла к выводу об отсутствии оснований для привлечения Заявителя к административной ответственности.

Уполномоченный, вступил в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, направив отзыв, в котором указал:

-В материалах дела отсутствуют доказательства виновности ответчика, не представлены данные, свидетельствующие о том, что именно Заявитель является собственником или распространителем наружной рекламы.

-Усмотрено превышение полномочий административного органа в части осуществления контроля (надзора) за исполнением Закона о рекламе, так как органы полиции не наделены полномочиями по контролю в сфере размещения наружной рекламы.

- Выявлены нарушения при составлении протокола об административном правонарушении: не указан факт разъяснения законному представителю общества его прав и обязанностей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Кодексом об административном правонарушении.

Судом учтено мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Суд отметил, что в материалах дела отсутствуют доказательства о наличии события административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.37 КоАП РФ, в том числе: не доказан факт совершения ответчиком правонарушения.

*Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 01.10.2020 г. Управлению МВД РФ по г. Петрозаводску в удовлетворении заявления о привлечении Общества к административной ответственности по ст. 14.37 КоАП РФ отказано. **Права предпринимателя восстановлены.***

Жалоба от 16.10.2020 № 10-00625-ОБ ИП о правомерности действий Санкт-Петербургской таможенной относительно привлечения Заявителя к административной ответственности за недостоверное декларирование товара, а также оценки достоверности стоимости товара Заявителя и увеличения суммы уплачиваемых им налогов. В отношении ИП было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.2 ст. 16.2 КоАП РФ. Уполномоченным установлено, что возбуждение дела об административном правонарушении и привлечение к ответственности является неправомерным, так как при декларировании товара ни размер таможенной пошлины, ни размер иных налогов Заявителем не мог быть уменьшен. Заявителю рекомендовано обжаловать постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вышестоящему должностному лицу или в суд по месту рассмотрения дела (согласно п. 3 ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ)

По обращению Уполномоченного в Северо-Западную транспортную прокуратуру в интересах заявителя проведена проверка, в ходе которой в деятельности Санкт-Петербургской таможенной выявлены нарушения при проведении таможенного контроля (предоставленные документы и сведения не были изучены надлежащим образом, запросы не содержали необходимые сведения, решение о классификации товара по

ТН ВЭД ЕАС принято необоснованно), а также при производстве по делу об административном правонарушении (основания для возбуждения дела об административном правонарушении и направления материалов в суд отсутствовали, мер по доведению до суда сведений об отмене решения по классификации товара не принято).

В адрес начальника таможни 21.01.2021 внесено представление, в Третий кассационный суд общей юрисдикции 25.01.2021 направлен протест.

*По результатам рассмотрения представления таможенным органом установлены два должностных лица, которыми допущены факты ненадлежащего таможенного контроля и производства по делу об административном правонарушении, в отношении одного должностного лица вынесено предупреждение о необходимости соблюдения служебной дисциплины. **Права предпринимателя восстановлены.***

Реализация полномочий по оказанию правовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия по вопросам обеспечения их прав и законных интересов, способов их защиты в сфере контрольно-надзорной деятельности.

Индивидуальная работа с каждым контрольно-надзорным органом, совместная работа с органами Прокуратуры, участие в судах на стороне предпринимателей, участие в рассмотрении административных дел, внесение предложений по корректировке законодательства, участие в выездной проверке, проводимой в отношении предпринимателя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля. В 2020 году Уполномоченный принимал участие и выступал на Публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления Росприроднадзора по Республике Карелия, Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Управления ФНС России по Республике Карелия, Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Карелия.

На официальном сайте Уполномоченного <http://kareliaombudsman.ru> размещён раздел «Проверки субъектов предпринимательской деятельности». На регулярной основе размещаются информационные материалы в разделе «Новости» и «Правовое просвещение».

Предложения по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности:

1. Усилить консультационную помощь для подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований.
2. Применять эффективные меры, направленные на профилактику и предупреждение нарушений обязательных требований.
3. Отказаться от практики формальных проведения «Публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики контрольно- надзорными органами». Результаты опроса субъектов бизнеса позволяют сделать вывод о низком интересе к таким мероприятиям из-за их формального характера, отсутствия диалога и обратной связи с подконтрольными субъектами.
4. Усилить информационную составляющую в деятельности контрольно- надзорных органов путем использования иных коммуникационных форматов: проведение видеоконференций, удаленных консультаций, внедрение форм обратной связи «вопрос-ответ», размещений на официальных сайтах в простой и доступной форме (в виде памятки, алгоритма), правил и разъяснений соблюдения основных норм и требований, личных кабинетов подконтрольных субъектов и другие современные формы.
5. Расширить практику применения предупреждения как вида административного наказания, альтернативного административному штрафу.
6. Внедрять применение предостережения, как профилактической меры.
7. При применении административного наказания в виде административного штрафа и в случае отсутствия отягчающих обстоятельств, применять минимальный размер административного штрафа.

8. Размещать в открытом доступе информацию об отнесении подконтрольных субъектов к категориям риска.
9. Доработать критерии определения категорий рисков и классов опасности отдельных видов предпринимательской деятельности и используемых предпринимателями производственных объектов.
11. Руководителям контрольно-надзорных органов применять меры ответственности, направленные в отношении тех должностных лиц, которыми были допущены нарушения при проведении проверок в случае наличия вступивших в законную силу решений судов, подтверждающих такие нарушения.

ОРГАНИЗАЦИЯ ТОРГОВЛИ В НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТАХ (НТО)

По результатам анализа жалоб и обращений, поступивших к Уполномоченному за 2020 год, установлено уменьшение количества жалоб субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность в сфере нестационарной торговли.

Субъекты предпринимательства, в основном, жаловались на требования об освобождении земельных участков и демонтаже нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в связи с



односторонним расторжением ранее заключенных договоров аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, а также направляли предложения о внесении изменений в Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта.

Рис. 8 Количество жалоб (%) в сфере нестационарной торговли с 2015 по 2020 г.г.

ИНФОРМАЦИЯ О ЖАЛОБАХ В СФЕРЕ НТО

№	Суть обращения	Мероприятия по жалобе
	Жалоба № 10-00510-Об от 26.05.2020 в связи с расторжением договора аренды земельного участка Министерством имущественных и земельных отношений РК на основании обращения Администрации Петрозаводского городского округа в связи с выявленными в ходе муниципального контроля нарушениями индивидуальным предпринимателем Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе (на фасадах киоска были размещены граффити, повреждена витрина). Дело № А26- 1834/2020 Подробнее на стр. 30	
	Жалоба от 07.02.2020 №10-00037-Об на требование Министерства имущественных и земельных отношений РК об освобождении земельного участка, предоставленного Заявителю на основании договора аренды в 2000 г. Администрацией Петрозаводского городского округа под размещение НТО. Заявителем направлен иск в Арбитражный суд РК о признании уведомления Министерства незаконным. Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 29.09.2020 г. Заявителю отказано в признании незаконным требования Министерства. Дело рассматривается в апелляционной инстанции. Жалоба находится в работе (Дело А26-621/2020).	
	Обращение в рамках личного приема от 15.10.2020 №10-00627-Об по вопросу демонтажа нестационарного торгового объекта (НТО). Уполномоченный рекомендовал обратиться в Администрацию ПГО за получением разрешения на размещение НТО на конкурсной основе.	Уполномоченный разъяснила, что в соответствии с Земельным кодексом РФ договор об аренде земельного участка для НТО не заключается, а в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2020 № 381-ФЗ «Об основах регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» НТО является законно размещенным в случае нахождения в схеме. Рекомендовано обратиться в Администрацию ПГО о включении объекта для общественного питания в схему НТО.
	Коллективное обращение от 23.12.2020 № 10-00735-Об по вопросу отсутствия права у субъектов предпринимательской деятельности на сдачу в субаренду собственного движимого имущества НТО.	

Уполномоченным направлено письмо в адрес Главы АПГО с предложением внести соответствующие изменения в Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 № 557 «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта».

Обращение от 26.03.2020 № 10-00078-ОБ по вопросу содействия в освобождении от уплаты платежей за размещения НТО на 6 месяцев в связи с распространением коронавирусной инфекции. Предложение Уполномоченного направлено Главе ПГО. Отсрочка платежей за размещение НТО установлена Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 13.05.20 № 1162.

ПРИМЕР ВОССТАНОВЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Обращения индивидуальных предпринимателей в рамках личных приемов от 27.09.2019 10-00294-ОБ №, от 15.08.2019 №10-00189-ОБ

Бизнес-омбудсмен Карелии доказала в суде незаконность исключения торговых объектов из схемы.

25 июня 2020 года и 02 июля 2020 года Петрозаводский городской суд удовлетворил иски индивидуальных предпринимателей и признал недействующим п.1.2 Постановление Администрации Петрозаводского городского округа № 3084 от 29.10.2018 года «О внесении изменений в Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 28.07.2017 № 2582» (далее - Постановления №3084) в части исключения нестационарных торговых объектов предпринимателей из схемы размещения Нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа (далее – Схема НТО).

Ранее к Уполномоченному обратились индивидуальные предприниматели с жалобой на решение комиссии Администрации Петрозаводского городского округа по исключению объектов нестационарной торговли предпринимателей из Схемы НТО (Постановлением №3084).

Решение об исключении было обосновано нарушением статьи 17 Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе, утвержденных Решением Петрозаводского городского Совета от 03.06.2014 N 27/27-414 (далее - Правила благоустройства Петрозаводска), в части запрета на размещение НТО на газонах, ближе 20 метров от окон жилых помещений и перед витринами торговых предприятий, а также ближе 3 метров от ствола дерева.

Уполномоченный пришла к выводу о нарушении прав предпринимателей. Было принято решение по обращению в суд с исками о признании недействующим п.1.2 Постановления №3084 в части исключения из Схемы НТО торговых объектов заявителей.

Статья 17 Правил благоустройства Петрозаводска в части установления 20-ти метров от здания до НТО и 3-х метров от НТО до ствола дерева была оспорена заявителями в Верховном суде Республики Карелии.

Решением Верховного суда Республики Карелия от 6 февраля 2020 года № 3а-8/2020 признаны не действующими со дня вступления решения суда в законную силу запреты на размещение некапитальных нестационарных сооружений ближе 20 м - от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м - от ствола дерева, которые были установлены в абзаце 3 пункте 1 статьи 17 решения Петрозаводского городского совета 27 сессии 27 созыва от 03 июня 2014 года № 27/27-414 «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка в Петрозаводском городском округе». Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 2 июня 2020 года № 66-а - 351/2020 решение Верховного суда Республики Карелия от 6 февраля 2020 года № 3а-8/2020 оставлено без изменений.

Петрозаводским городским судом было возобновлено заседание по искам предпринимателей к Администрации Петрозаводского городского округа. Уполномоченный, выступив в суде в качестве заинтересованного лица, указав на то, что норма статьи 17 Правил благоустройства, которой были введены несоразмерные ограничения и необоснованные запреты нестационарной торговли в городе Петрозаводске, признаны недействующими со дня вступления решения Верховного суда в законную силу.

Бизнес-омбудсмен указала, что решение Верховного суда вступило в силу, а также отметила, что предприниматель заключил договор аренды земельного участка по результатам аукциона на размещение временного торгового объекта и на основании договора провел работу по благоустройству прилегающей территории. Ранее требования администрацией о незаконном размещении НТО не предъявлялись.

Суд учел мнение Уполномоченного и признал незаконным исключение торговых объектов из Схемы НТО. **Права предпринимателей восстановлены.** Дело № 2а-7330/2019, 2а-7575/2019.

**Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия
Е.Г.Гнётовой по развитию нестационарной торговли, направленные в адрес Администрации
Петрозаводского городского округа в 2019 - 2021 году.**

Специальный доклад Уполномоченного о некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов в Петрозаводском городском округе, 2019 год
[http://kareliaombudsman.ru/pravovoe_prosvveschenie/n t o/](http://kareliaombudsman.ru/pravovoe_prosvveschenie/n_t_o/) содержит предложения по внесению изменений в

<p>Порядок принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта, утверждённый Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 г. № 557 «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта» (далее – Порядок), а также в Постановление Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия» (далее – Постановление № 133-П).</p>		
№	Предложение	Результат
1	<p>Предоставить компенсационного места для размещения НТО. Внести норму, предусматривающую выбор компенсационного места для размещения НТО, расположенного в границах Петрозаводского городского округа следующими способами: 1. выбор места из числа свободных мест в Схеме; 2. выбор иного места (самостоятельно); 3. выбор из числа мест, включенных в примерный перечень компенсационных мест.</p>	<p>Предложение учтено Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 4 августа 2020 года N 2046 внесены изменения в пункт 66 Порядка: <i>«Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) может выбрать компенсационное место из числа свободных мест в Схеме, посредством направления в уполномоченный орган заявления о предоставлении ему компенсационного места в течение 15 календарных дней со дня его уведомления».</i></p>
2	<p>Увеличить срок, на которое выдаётся решение на размещение НТО: не менее 5 лет, но не более 7 лет с правом пролонгации без торгов. Внести соответствующие изменения в Постановление Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия», в Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 15.03.2019 № 557, постановления администраций муниципальных районов Республики Карелия, утверждающие порядок размещения НТО.</p>	<p>Предложение не учтено. В настоящее время решение для размещения НТО выдается на срок до двух лет.</p>
3	<p>Закрепить преимущественное право на выдачу решения на размещение НТО без проведения конкурса для владельцев НТО, заключивших договор аренды земельного участка для размещения НТО не менее, чем на два года с правом продления.</p>	<p>Предложение учтено частично Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 04.08.20 № 2046 Раздел I Порядка дополнен пунктами, в соответствии с которыми владельцы нестационарных торговых объектов, имеющие действующие договоры аренды земельных участков для размещения НТО, получают право выдачи решения без конкурсных процедур сроком на один год с правом продления на два года.</p>
4	<p>Увеличить срок для размещения НТО Решения до 6 месяцев со дня получения решения (Письмо Главе АПГО от 31.10.2019 № 10-УПП/00519). Предложение не учтено.</p>	
5	<p>Исключить запрет на предоставление нестационарных торговых объектов в субаренду третьим лицам.</p>	<p>Предложение не учтено. В настоящее время передача или уступка прав по договору третьим лицам, а также осуществление третьими лицами торговой и иной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта является основанием досрочного прекращения Решения (пп.8 п.67 Порядка).</p>
<p>Правила благоустройства территории Петрозаводского городского округа, утв. Решением Петрозаводского городского Совета от 26 февраля 2020 года № 28/29-586</p>		
№	Предложение	Результат

1	Исключить запрет размещения НТО в 20 метрах от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, в 3 метрах от ствола дерева. Предложение учтено. Решением Петрозаводского городского совета от 24 ноября 2020 года N 28/34-648 в пункте 1 статьи 19 слова 20 м - от окон жилых помещений, перед витринами торговых предприятий, 3 м - от ствола дерева исключены.	
Мера поддержки по отсрочке платежей за размещение нестационарных торговых объектов на территории Петрозаводского городского округа.		
№	Предложение	Результат
1	Предоставить отсрочку платежей за выдачу решения на размещение НТО на территории АПГО как меру поддержки субъектам МСП, пострадавшим от последствий пандемии. Главе Администрации Петрозаводского городского округа направлено письмо (Исх. от 26.03.2020 г. №10-УПП/00175) .	Предложение учтено. Предоставлена отсрочка платежей за выдачу решения о размещении НТО за период с 01.04.2020 по 30.09.2020 включительно на срок, предложенный заявителем, но не позднее 31.12.2021г. (Постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 13.05.20 № 1162).

Реализация полномочий по оказанию правовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия по вопросам обеспечения их прав и законных интересов, способов их защиты. На официальном сайте Уполномоченного <http://kareliaombudsman.ru> сформирован специальный раздел «Нестационарные торговые объекты», на постоянной основе размещаются и информационные и правовые материалы.

ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ. КАДАСТР. АРЕНДА



Наблюдается положительная тенденция по вопросам предоставления субъектам предпринимательства государственных услуг в сфере земельно-имущественных отношений, в том числе в сфере аренды, приватизации, управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия.

Рис. 9 Количество жалоб (%) в сфере земельно-имущественных отношений с 2015 по 2020 г.г.

ПРИМЕР ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ СУБЪЕКТОВ МСП

К Уполномоченному поступили жалобы от 17.08.2020 № 10-00583-ОБ, от 15.06.2020 № 10-00546-ОБ, от 15.06.2020 1 № 10-00549-ОБ, от 02.11.2020 №10-00635-ОБ, от 15.06.2020 № 10-00550-ОБ по вопросу получения имущественной поддержки в виде отсрочки или освобождения от арендной платы за государственное имущество, в том числе закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями за период фактического неиспользования помещений из-за введения ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции.

В рамках работы над жалобами Уполномоченным было направлено письмо Главе Республики Карелия Артуру Олеговичу Парфенчикову с просьбой рассмотреть возможность освободить пострадавшие субъекты малого бизнеса от арендной платы с апреля по июнь 2020 года, в случае если арендодателями госимущества Карелии выступают бюджетные учреждения.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.09.2020 г. № 448-П (приложение 1) внесены изменения в Постановление Правительства Республики Карелия от 22.04.2020 г. № 158-П «О некоторых вопросах аренды государственного имущества», согласно которым

органам исполнительной власти Республики Карелия предписано рекомендовать подведомственным им государственным учреждениям и государственным унитарным предприятиям освободить от уплаты арендных платежей по договорам аренды государственного имущества Республики Карелия, закрепленного за ними на праве оперативного управления и хозяйственного ведения, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды деятельности в отраслях экономики Республики Карелия, в наибольшей степени пострадавших от введенных мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции, за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года включительно.

Субъектам предпринимательства предоставлена имущественная поддержка в виде отсрочки или отмены арендных платежей. Права предпринимателя восстановлены.

Реализация полномочий по оказанию правовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия по вопросам обеспечения их прав и законных интересов, способов их защиты в сфере земельно-имущественных отношений.

На официальном сайте Уполномоченного <http://kareliaombudsman.ru> в разделе «Новости» и «Правовое просвещение» размещены информационные материалы о мерах имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В новом разделе «Недвижимость» размещена памятка по оспариванию кадастровой стоимости.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ



Рис.10 Количество жалоб (%) на нарушения в сфере закупок с 2015 по 2020 г.г.

В 2020 году наблюдается тенденция по уменьшению количества жалоб на действия государственных/муниципальных заказчиков.

(8% в 2020 году против 17% в 2019 году). В тоже время, на основании поступивших жалоб можно сделать вывод о том, что заказчики нарушают сроки оплаты по выполненным контрактам,

уклоняются от подписания актов выполненных исполнителями работ

по муниципальным контрактам, применяют меры одностороннего отказа от исполнения контрактов с включением сведений об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (РНП). По результатам работы Уполномоченного за отчетный период была погашена задолженность перед субъектами предпринимательства по исполненным контрактам на сумму более 3,5 миллионов рублей.

Проблемы субъектов предпринимательской деятельности в сфере закупок:

- ✓ Неисполнение заказчиками своих обязательств по государственным и муниципальным контрактам, из-за чего предприниматели не могут вовремя выполнять работы по другим обязательствам, у них образуются долги по кредитам и задержки по выплате заработной платы своим работникам.
- ✓ Исполнители сталкивались с тем, что не могли вовремя исполнить обязательства по заключённым контрактам в связи с приостановлением деятельности поставщиков, что по мнению исполнителей, должно рассматриваться заказчиками, как форс-мажорные обстоятельства. В то же время, заказчики в случае неисполнения контракта в срок по

вышеуказанным обстоятельствам, не применяли антикризисные меры по продлению сроков исполнения обязательств, начисляли пени и штрафы исполнителям/подрядчикам.

ИНФОРМАЦИЯ О ВОССТАНОВЛЕНИИ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Орган власти	Жалоба	Результат работы Уполномоченного над жалобой
ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ»	Жалобы от 03.02.2020 года № 10-00025-ОБ, от 03.02.2020 года № 10-00026-ОБ, от 03.02.2020 года № 10-00027-ОБ, от 03.02.2020 года № 10-00028-ОБ в связи с неоплатой Обществу исполненных договоров и контрактов на поставку медицинских изделий и расходных материалов на сумму 72 400,00руб, 12 465,00руб, 834009,73 руб., 157681,00руб	Сумма задолженности на момент обращения к Уполномоченному: 606 999,73 руб. По обращению Уполномоченного в Прокуратуру города Сортавала проведена проверка, в результате которой установлено, что по состоянию на 23.03.2020 задолженность погашена в полном объеме. Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усмотрено. Права субъекта предпринимательства восстановлены.
ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ»	Жалоба от 23.12.2019 № 10-00433-ОБ в связи с неоплатой Обществу исполненного государственного контракта на поставку расходных материалов для лечебных и диагностических целей на сумму 296491, 29 руб. (задолженность -198 466, 89 руб.) По обращению Уполномоченного Прокуратурой Медвежьегорского района Главному врачу ГБУЗ РК «Медвежьегорская ЦРБ» внесено представление об устранении нарушения федерального законодательства в связи с нарушением 30-дневного срока оплаты поставленного товара по государственному контракту. Задолженность погашена в полном объеме. Права Общества восстановлены.	
Администрация Медвежьегорского района	Жалоба от 26.03.2020 №10-00080-ОБ Общества на неоплату муниципального энергосервисного контракта на выполнение комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности использования электрической энергии систем наружного освещения. Жалоба направлена в Карельское УФАС. По результатам проверки установлено, что между сторонами имеются разночтения относительно произведенных расчетов по актам о достигнутой доле экономии, а также гражданско-правовой спор в суде (А 26-2277/2020). Заказчиком произведена оплата по выставленным счетам на выполнение энергоэффективных мероприятий.	
Администрация Пудожского муниципального района	Жалоба от 10.09.2020 года № 10-00598-ОБ в связи с не подписанием форм КС-2 и КС-3 по исполненным муниципальным контрактам выполнение работ по ремонту кровли на суму 1043 500,00 руб. Акты выполненных работ формы КС-2, справки формы КС-3 по Контрактам подписаны 07.09.2020 года. Заказчик указал на несоблюдение сроков исполнения Контрактов Обществом. Заявителю рекомендовано направить письмо в адрес Заказчика с пояснениями причин нарушения сроков исполнения работ по Контрактам и ходатайством об изменении срока исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 N 98-ФЗ.	
ФКУ ИК №7 УФСИН по РК	Жалоба от 09.10.2020 № 10-00620-ОБ по вопросу неоплаты Обществу поставленного товара на сумму 989 243 руб. По обращению Уполномоченного организация проверки поручена прокурору Сегежского района и взята на контроль прокуратурой Республики Карелия. Задолженность погашена в полном объеме. Начальнику ФКУ ИК №7 УФСИН России по РК внесено представление об устранении нарушений требований Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с требованием о рассмотрении вопроса о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности.	

Предложения по совершенствованию сферы закупок.

1. Целесообразно установить более короткие сроки оплаты по исполненным контрактам для субъектов малого и среднего бизнеса.
2. Ввести персональную ответственность заказчика за просрочку платежей.

3. Установить приоритет финансирования обязательств по государственным и муниципальным контрактам. Необходимо отказаться от бюджетного ассигнования государственных и муниципальных закупок по остаточному принципу. Суммы бюджета, предназначенные для оплаты таких контрактов должны резервироваться на специальных счетах и не тратиться на иные цели.

Реализация полномочий по оказанию правовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия по вопросам обеспечения их прав и законных интересов, способов их защиты.

Уполномоченный приняла участие и выступила на Форуме «Госзакупки – мост между властью и бизнесом» (16-17.06). На официальном сайте Уполномоченного <http://kareliaombudsman.ru> сформирован раздел «Закупки», в котором размещены информационные материалы об изменениях законодательства о закупках, о случаях оказания Уполномоченным помощи предпринимателям в получении оплаты по исполненным государственным и муниципальным контрактам.



Рис.11 Количество жалоб (%) в сфере ТКО в 2019, 2020 г.г.

СФЕРА: ОБРАЩЕНИЕ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ (ТКО)

За 2020 год проблема, связанная с введением реформы обращения с твёрдыми коммунальными отходами, остается актуальной у субъектов предпринимательской деятельности. Значительное число поступающих к Уполномоченному устных и письменных обращений касалось вопросов перехода на новый порядок обращения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) и

связанной с ним обязанности по заключению договора с региональным оператором с момента размещения договора оферты на официальном сайте оператора. Республика Карелия по результатам мониторинга тарифов в 2020 году, проведенного Аппаратом Уполномоченного при Президенте по защите прав предпринимателей, вошла в число регионов Российской Федерации, где нормативы накопления ниже средних значений по Российской Федерации, за исключением тарифов для парикмахерских, косметических салонов и салонов красоты, по которым республика отнесена к группе из 20 регионов, где данные нормативы завышены.



Рис.12 Количество жалоб (%) на нарушения в сфере налогов с 2015 по 2020 г.г.

СФЕРА: НАЛОГИ

В 2020 году наблюдался значительный рост обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам налогообложения (32%). По сравнению с 2019 годом количество обращений увеличилось в 4 раза. Анализ обращений позволяет сделать вывод, что рост обращений был связан с отменой специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) с 1 января 2021 года.

Большая часть письменных и устных обращений касалась вопроса перехода на иные системы налогообложения, величины и расчета налоговых ставок, порядка и сроков применения иных налоговых режимов после отмены ЕНВД. Часть обращений была консультационного характера и не носила характер жалоб на действия или бездействие должностных лиц налоговых органов.

Жалоба от 23.04.2020 № 10-00329-ОБ

Индивидуальный предприниматель, выбрав патентную систему налогообложения «ремонт жилья и других построек» заключил договор с муниципальными учреждениями по ремонту сельских школ и детских садов. В результате налоговой проверки предпринимателю были начислены налоги по иной системе налогообложения в размере более 400 000 тысяч рублей, включая пени и штрафы, мотивируя тем, что наличие патента «ремонт жилья и других построек» не даёт права ремонта построек, не относящихся к жилью. В силу подпункта 12 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ ПСН объекты капитального строительства не могут быть приравнены к постройкам, при ремонте объектов капитального строительства (за исключением жилья) патентная система налогообложения применяться не может.

ПРОБЛЕМА

Ремонтные работы в отношении объектов, не связанных с жильем, не соответствуют виду деятельности, указанному в п. п. 12 п. 2 ст. 346.43 НК РФ.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Внести изменения в пункт подпункта 12 пункта 2 статьи 346.43 Налогового Кодекса РФ.

РЕЗУЛЬТАТ

Федеральным законом от 23.11.2020 N 373-ФЗ в подпункт 12 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ внесены изменения, согласно которым ПСН применяется в отношении вида предпринимательской деятельности: реконструкция или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений.

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО

Республика Карелия вошла в число 30 из 85 регионов РФ в «Атлас лучших региональных практик по установлению ставок по имущественным налогам в отношении бизнеса», подготовленный рабочей группой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Анализ показывает, что ставки по налогам на имущество организаций были снижены только в 30 субъектах Российской Федерации. В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющие специальные режимы налогообложения, дифференцированные пониженные ставки применяются только в 10 регионах (в том числе в Республике Карелия). Включение Республики Карелия в Атлас свидетельствует о высоком уровне проводимой в республике работы по формированию и поддержанию благоприятного инвестиционного и налогового климата, поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, что положительно влияет на привлечение в республику потенциальных инвесторов. В Атласе отражены наиболее важные результаты работы органов исполнительной власти республики по установлению налоговых преференций по налогу на имущество организаций, в рамках полномочий, предоставленных федеральным налоговым законодательством, с учетом соблюдения баланса интересов власти и бизнеса и гармонизации их отношений.

Работа по совершенствованию налогового законодательства, механизмов налогового стимулирования, включая меры налоговой поддержки налогоплательщиков, осуществляется в республике на постоянной основе.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК «О налогах (ставках налогов) на территории Республики Карелия» (в редакции от 23.10.2020) **освобождены от налога на имущество** организации, реализующие инвестиционные проекты, участники специальных инвестиционных контрактов, резиденты территорий опережающего социально-экономического развития, вновь созданные организации, которые поставлены на учет в налоговом органе на

территории Республики Карелия, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации, после 1 января 2020 года, собственники объектов культурного наследия регионального значения, а также организации в отношении объектов линейной части магистральных газопроводов, газораспределительных станций и в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность.

Налоговые льготы, пониженные ставки налогов предоставляются при наличии следующих условий:

-Отсутствие у организации увеличения либо возникновения недоимки по налогам и сборам в части сумм, подлежащих зачислению в бюджет Республики Карелия и местные бюджеты, на первое число месяца, следующего за отчетным (налоговым) периодом (в 2020 году приостановлено),

-Раздельный учет доходов по видам деятельности и раздельный учет имущества для налогоплательщиков, которым пониженная ставка налога на имущество организаций установлена в отношении отдельных объектов имущества, признаваемого объектом налогообложения,

-Начисление и выплата организацией (за исключением государственного (муниципального) учреждения) заработной платы работникам не ниже установленной Правительством РК величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Республики Карелия в налоговом (отчетном) периоде (ст. 21 Закона Республики Карелия от 30.12.1999 № 384-ЗРК).

ОТМЕНА ЕНВД. ПЕРЕХОД НА ИНЫЕ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

В 2020 году предприниматели на встречах с Уполномоченным, на личных приёмах и в письменных обращениях высказывали свою озабоченность в связи с отменой специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) с 1 января 2021 года.

Уполномоченным было направлено письмо Депутату Государственной думы Российской Федерации от Республики Карелия В.Н. Пивненко с просьбой поддержать Законопроект № 1003319-7 о продлении действия Единого налога на вменённый доход (ЕНВД) до 1 января 2024 года при голосовании в Государственной Думе РФ, что позволило бы стимулировать восстановление малого бизнеса, а также обеспечить стабильный источник доходов для муниципальных бюджетов.

В соответствии с п.8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 N 97-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" с 1 января 2021 года система налогообложения в виде ЕНВД отменена.

После отмены режима налогоплательщики ЕНВД налогоплательщики должны перейти на иные альтернативные специальные налоговые режимы: упрощенную систему налогообложения (УСН), патентную систему налогообложения (ПСН), налог на профессиональный доход (НПД) и единый сельскохозяйственный налога (ЕСХН), если являются сельхозпроизводителями. Если налогоплательщик не определился с выбором специального режима, то с 01.01.2021 г. он автоматически считается плательщиком общей системы налогообложения, предусматривающей уплату НДС, страховых взносов и т.д.

В целях минимизации возможных рисков, возникающих у бизнеса в связи с отменой в 2021 году ЕНВД, региональными уполномоченными были подготовлены предложения по бесшовному переходу с ЕНВД на другие налоговые режимы. Были внесены предложения по отмене отчетности на упрощённой системе налогообложения (УСН) «доходы», введению переходного периода на год в части обязанности по предоставлению налогового учета при переходе с ЕНВД на УСН, по расширению перечня подлежащих к учету расходов, а также зачету страховых взносов при ПСН. Обсуждались предложения по снижению ставки для тех, кто переходит с ЕНВД на УСН. В частности, предложено Правительству РФ установить трехлетний переходный период для субъектов предпринимательства, перешедших с ЕНВД на УСН, в течение которого налоговая

ставка по режиму «УСН: доходы» не будет превышать 3 процентов, а налоговая ставка по «УСН: доходы-расходы» - 7,5 процентов.

Федеральным законом от 23.11.2020 N 373-ФЗ "О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" **в целях обеспечения бесшовного перехода на иные режимы налогообложения предусмотрено для ПСН:**

- плательщикам ПСН предоставлено право уменьшить сумму налога на страховые взносы (п.5 статьи 1 Закона № 373-ФЗ);
- расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, в том числе теми, которые применялись в рамках ЕНВД;
- увеличены ограничения по площади в отношении розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, и оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, с 50 до 150 кв.м.;
- до принятия законов в субъектах РФ предусмотрен переходный период, в рамках которого налогоплательщики могут до 31.03.2021 применять ПСН по виду деятельности розничная торговля, общепит, стоянка автомобилей и автомастерские на расчетных условиях максимально приближенным к действующим ЕНВД в 2020 году. Такие патенты индивидуальные предприниматели могут получить, если они применяли ЕНВД в четвертом квартале 2020 года (п.1 ст. 3 Закона № 373-ФЗ);

27 января 2021 года Госдума РФ приняла в окончательном чтении законопроект № 1043391-7 «О внесении изменений в главы 23 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым срок перехода на УСН продлен до 31 марта 2021 года для юридических лиц и ИП, которые применяли в IV квартале 2020 года спецрежим ЕНВД.

Аппаратом федерального Уполномоченного подготовлена краткая инструкция по переходу с режима ЕНВД на другие налоговые режимы. Инструкция и актуальные новости размещены на официальном сайте Уполномоченного Карелии в разделе «Налоги».

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ МАРКИРОВКА ТОВАРОВ

Вопросы маркировки средствами идентификации являются важными вопросами, которые находятся в постоянном объективе работы Уполномоченного, в связи с введением обязанности по маркировке достаточно большой группы товаров, в том числе сигарет, табака и табачной продукции, обуви, лекарственных препаратов, товаров лёгкой промышленности и других. Обязательства по реализации в торговых предприятиях только маркированных товаров влекут для субъектов предпринимательства организационные и финансовые затраты, в частности, подключиться к системе Честный знак (<http://честныйзнак.рф>), приобрести определённое оборудование, необходимое для вывода маркированной продукции из оборота, передавать сведения о реализации в информационную систему в он-лайн режиме. Предприниматели, обращаясь к Уполномоченному, указывают на проблемы работы по передачи данных через Интернет в систему маркировки товаров в труднодоступных и удалённых от сетей связи населённых пунктах, освобождённых от применения контрольной кассовой техники, согласно Федерального закона от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ. Отмечается нестабильная, неустойчивая работа Интернета в муниципальных районах республики, что воспринимается участниками оборота маркированной продукции, как административный барьер, препятствующий ведению торгового бизнеса и дальнейшего его развития. Также предприниматели отмечают необходимость предоставления мер государственной поддержки на приобретение оборудования для работы с маркированным товаром и нанесения маркировки или субсидирования таких затрат.

Эти и иные актуальные вопросы обсуждаются на селекторных совещаниях под председательством статс-секретаря–заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации В.Л.

Евтухова с участием региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, представителей региональных органов исполнительной власти и единого оператора национальной системы маркировки Честный ЗНАК. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Елена Гнетова также вошла в состав оперативного штаба Карелии по контролю введения системы маркировки товаров средствами идентификации, работа которого начнется в 2021 году.

Ранее Уполномоченный обращалась к Главе Республики Карелия с предложением ввести меру поддержки для субъектов малого и среднего бизнеса по субсидированию части затрат субъектов МСП на приобретение оборудования и программного обеспечения для маркировки товаров средствами идентификации и вывода из оборота маркированных товаров. Это предложение было принято. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 3 марта 2014 года № 49-П в редакции от 10 декабря 2020 года (далее – Постановление Правительства РК № 49-П) из бюджета Республики Карелия местным бюджетам выделяются финансовые средства на данную поддержку.

Проблематика

Субъект МСП может получить субсидию в размере 70% от произведенных затрат на оборудование для маркировки, но только в случае, если затраты были произведены в течение года, предшествующего году подачи документов на предоставление субсидии.

Предложение

Внести соответствующие изменения относительно права получения возмещения субъектами МСП также в случае произведённых затрат текущего года на вышеуказанные цели.

Реализация полномочий по оказанию правовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Карелия по вопросам обеспечения их прав и законных интересов, способов их защиты.

На официальном сайте Уполномоченного <http://kareliaombudsman.ru> созданы новые разделы: «Налоги» и «Маркировка товаров». Данные разделы постоянно обновляются и пополняются актуальной для субъектов предпринимательства информацией.

СФЕРА: БАНКИ

В рамках антикризисных мер Правительством Российской Федерации были приняты Постановления Правительства РФ, утверждающие правила предоставления поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям: кредитов под 2% на возобновление деятельности (Постановление от 16 мая 2020 года № 696), реструктуризации ранее полученных кредитных средств (постановление Правительства РФ от 02 апреля 2020 № 410), кредитов «на зарплату» (постановление Правительства РФ от 02 апреля 2020 № 422).

В рамках работы по обращениям (жалобам) субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия на действия или бездействия банковских учреждений Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия выявлены следующие проблемные вопросы:

Государственная программа - предоставление кредитов «на возобновление деятельности» по ставке не более 2 % предоставлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 N 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» (далее – Постановление N 696, Правила).

По условиям пункта 11 Правил в редакции, действовавшей до 02.12.2020, одним из основных условий сохранения льготной ставки по кредиту «на возобновление деятельности» и дальнейшего

погашения кредита и процентов за счет государства, являлось сохранение численности работников заемщика в течение базового периода на конец одного или нескольких отчетных месяцев не менее 80% от численности работников заемщика по состоянию на 1 июня 2020 года.

При этом, оформляя договоры на получение заемных средств, некоторые заёмщики полагали, что дата 1 июня 2020 года является точкой отсчета количества работников.

При этом банками численность работников учитывалась, исходя из сведений о застрахованных лицах, поданных заемщиком в органы Пенсионного фонда Российской Федерации по форме СЗВ-М по итогам мая 2020 года (на 1 июня 2020 года).

С 1 декабря 2020 года некоторые банки стали переводить заёмщиков на период погашения, предусматривающий обязанность возврата кредита не по льготной, а по стандартной ставке, определяемой самими банками (порядка 15 % годовых) в связи с невыполнением условий по сохранению численности работников, сравнивая численность работников на 1 июня со сведениями за апрель 2020 года.

Это было связано с теми заемщиками, которые подали заявления в банк до 25 июня 2020 года. Сведения за май на тот период не поступили в информационную систему из Пенсионного фонда, поэтому расчетная численность для суммы кредита рассчитывалась по количеству работников за апрель. Уполномоченный, выявив указанную проблему обратилась к федеральному Уполномоченному Борису Титову.

Результат: в Постановление N 696 в декабре 2020 года были внесены изменения: уточнено, что численность работников на 1 июня учитывается по сведениям, данным субъектами бизнеса в Пенсионный фонд за май-месяц. Также предприниматели могли уточнить численность до середины декабря.

Проблемы заемщиков обсуждались на банковской секции XIV Всероссийской конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. Руководитель Экспертного центра при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Анастасия Алехнович сообщила, что по постановлению Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 выдано почти 222 тысячи кредитов на общую сумму в 420 млрд рублей.

При участии Уполномоченных в правила предоставления кредита под 2% были внесены существенные изменения. Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 N 1976 позволило заемщикам, заключившим кредитное соглашение до 25 июня 2020, скорректировать данные о численности персонала и учитывать первоначальную численность не за апрель, а за май 2020 года. По мнению региональных уполномоченных, даже после изменений в правила сохраняется недоразумение с учетом первоначальной численности сотрудников. Большинство добросовестных предпринимателей посчитали, что численность зафиксирована именно на 1 июня, а не на конец апреля или мая. Таким образом, они находятся под риском невыполнения условия получения кредита и будут вынуждены погасить его не по льготной, а по стандартной ставке.

Кроме этого, региональные уполномоченные предложили заменить первоисточник информации о численности сотрудников с отчетности по форме СЗВ-М на отчетность по форме СЗВ-ТД. Данные в отчетах СЗВ-М, подчеркнули участники конференции, не отражают достоверную информацию о численности работников на конкретную дату, и не учитывают данные о кадровых движениях (приемах и увольнениях). Такие данные отражаются в отчетах СЗВ-ТД, которые, тем не менее, не используются при проверке выполнения условий льготного кредитования.

Все предложения направлены в Правительство РФ.

СФЕРА: ТАРИФЫ. ЖКХ

Жалобы на повышение тарифов на теплоснабжение

В 2020 году к Уполномоченному поступили жалобы на увеличение тарифов на теплоснабжение в отдельных муниципалитетах республики, о чем сообщили предприниматели Олонецкого, Пудожского, Беломорского районов.

Тема стоимости топлива – ключевой момент в образовании тарифов на отопление для карельских ресурсоснабжающих организаций, предоставляющих тепловую энергию по районам республики. На данный момент существует межтарифная разница, которая компенсируется регулируемым организациям из бюджета республики. На 2020 год в республиканском бюджете запланировано на эти средства порядка 1 миллиарда рублей. Тарифное регулирование 2019 года проходило в два этапа – с 1 января и с 1 июля. В первом случае механизм повышения тарифов на коммунальные услуги был применен ввиду изменения налога на добавочную стоимость с 18 % до 20 %, а с 1 июля изменение цен на услуги коммунальной сферы предусмотрено в связи с ежегодной индексацией на всей территории Российской Федерации. Однако при первом и втором регулировании все тарифы были утверждены ведомством в пределах индексов, установленных для Карелии.

Жалобы на начисление платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод

В 2020 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия поступили жалобы: от 05.08.2020 г. № 10-00573-ОБ, от 17.08.2020 г. № 10-00582-ОБ, от 03.09.2020 г. № 10-00591-ОБ, от 27.10.2020 г. № 10-00631-ОБ, от 27.11.2020 г. № 10-00649-ОБ, от 25.11.2020 года № 10-00645-ОБ на действия Акционерного общества «ПКС - Водоканал» (далее - АО «ПКС-Водоканал») в связи с выставлением счетов с июня 2021 года за:

- сверхнормативный сброс загрязняющих веществ;
- за негативное воздействие на систему водоотведения.

Заявители указали, что в связи с выставлением дополнительных сумм стоимость за услуги АО «ПКС - Водоканал» за холодное водоснабжение и сброс сточных вод увеличилась с июня 2020 года в 2 раза.

Постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 установлены Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод. Кроме того, внесены изменения в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее - Правила № 644, Правила). АО «ПКС – Водоканал», руководствуясь новой редакцией п.123 (4) Правил № 644, помимо платы за водоотведение начисляет потребителям (абонентам), среднесуточный объём сбрасываемых сточных вод, которых составляет менее 30 куб. метров, плату за негативное воздействие на водный объект через централизованную систему водоотведения. АО «ПКС – Водоканал» также применяет при расчётах с абонентами Порядок расчёта платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов, введённый в Правила № 644 Постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 года № 728.

Уполномоченным установлено, что в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пункта 118 Правил № 644 абонент обязан компенсировать организации, осуществляющей водоотведение, расходы, связанные с негативным воздействием сточных вод на работу централизованной системы водоотведения (плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения), лишь в случае если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы и не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 Правил. Таким образом, плата потребителям за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения взимается лишь в случае установления такого воздействия.

Факт среднесуточного сброса абонентом сточных вод в объёме менее 30 куб. метров не является достаточным основанием для внесения им платы за негативное влияние на систему водоотведения.

Согласно пункта 194 Правил № 644 абонент обязан внести организации, осуществляющей водоотведение, плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных

нормативов состава сточных вод лишь в случае, если сточные воды, принимаемые от абонента в централизованную систему водоотведения, содержат загрязняющие вещества, концентрация которых превышает установленные нормативы состава сточных вод. В силу части 1 статьи 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» контроль состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентом в централизованную систему водоотведения (канализации), осуществляется организацией, осуществляющей водоотведение, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Вышеуказанная плата начисляется АО «ПКС – Водоканал» без отбора и последующего анализа проб сточных вод, что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Уполномоченный посчитал, что ресурсоснабжающей организацией АО «ПКС – Водоканал» нарушены права субъектов предпринимательской деятельности. Аналогичной позиции придерживается Прокуратура города Петрозаводска, которая провела проверку по обращению Уполномоченного.

В письме Заместителя прокурора города Петрозаводска советника юстиции Феоктистова В.В. от 15.12.2020 года № 4556т-2020, направленного в адрес Уполномоченного указано, что Прокуратурой города Петрозаводска была проведена проверка, в результате которой установлено, что АО «ПКС-Водоканал» осуществляет начисление платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод без отбора и последующего анализа проб сточных вод, что противоречит нормам законодательства Российской Федерации.

По фактам выявленных нарушений Прокуратурой города Петрозаводска в адрес АО «ПКС-Водоканал» вынесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. 22 октября на совещании региональных омбудсменов с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борисом Титовым обсуждались вопросы жалоб бизнеса на кратное увеличение платы за водоотведение и сверхнормативный сброс сточных вод. В адрес бизнес-защитников разных регионов поступают многочисленные обращения предпринимателей в связи с трехкратным увеличением счетов от предприятий Водоканала.

Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю. также направлено обращение в адрес Генеральной прокуроры РФ об увеличении в ряде субъектов РФ платы за водоотведение. В полученном ответе от 21.12.2020 г. № 76/1-558-2020 Первого заместителя Генерального прокурора РФ Буксмана А.Э. указано, что в ходе проверки прокурорами в регионах: Республика Карелия, Астраханская, Нижегородская и Псковская области выявлены факты неправильного применения Правил № 644 водоснабжающими организациями, в результате чего руководителям компаний внесены 3 представления и возбуждено 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 КоАП РФ в связи с невыполнением требований прокурора.

Контакты:**Гнётова Елена Георгиевна,****Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия****Телефон: 8-8142-78-08-37****Адрес: Республика Карелия, 185035, г. Петрозаводск, ул. Ф. Энгельса, 4, каб. 32-33****Электронная почта: ombudsmanbiz@gov.karelia.ru****Интернет сайт: <http://kareliaombudsman.ru/>**

Приложение 1

СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Подготовлено на основании анализа жалоб/обращений к Уполномоченному в 2020 году.

1. Медицина

Проблема

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2020 № 560н утверждены Правила проведения рентгенологических исследований (далее – Правила), устанавливающие порядок организации и проведения рентгенологических исследований в медицинских и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность на основании лицензии, предусматривающей выполнение работ (услуг) по рентгенологии. Стандарт оснащения кабинета рентгеновского стоматологического (Приложение 12 к Правилам) предусматривает обязательное наличие в кабинете одновременно и аппарата рентгеновского для внутриротовых снимков аналогового или цифрового (радиовизиографа), и рентгеновского аппарата для томографии зубочелюстной системы – ортопантомографа.

Согласно п.10 Правил рентгенологические исследования проводятся врачом-рентгенологом или рентгенлаборантом. Анализ результатов рентгенологических исследований проводится врачом – рентгенологом.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 786н утвержден Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях (далее – Порядок). Стандарт оснащения стоматологического отделения (кабинета, лаборатории) (Приложение №3 к Порядку) предусматривает обязательное наличие в стоматологическом отделении (кабинете, лаборатории) автоматического наружного дефибриллятора в количестве 1 на отделение. Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2021 года.

Реализация указанных требований медицинскими организациями стоматологического профиля может повлечь:

- массовое приостановление деятельности медицинских организаций стоматологического профиля по объективным причинам (приобретение дорогостоящего оборудования, отсутствие необходимого количества врачей-рентгенологов, увеличение штатного расписания, размещения дополнительного оборудования в кабинетах, влекущее увеличение площадей и т.д.)
- увеличение стоимости стоматологических услуг для граждан.

2. Транспорт

Проблема

Федеральный закон от 9 февраля 2007 года N 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон N 16-ФЗ) содержит избыточные обязательные требования к автоперевозчикам, значительно увеличивает затраты предпринимателей на несвойственные им меры по предупреждению терактов.

Предложение

Пересмотреть Федеральный закон N 16-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 8 октября 2020 г. № 1640 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», внести положение о государственном участии в затратах на обеспечение безопасности.

Проблема

Приказ Минтранса России от 26.04.2012 №120 «Об утверждении Регламента выполнения Министерством транспорта Российской Федерации функции компетентного органа Российской Федерации по соглашениям о международном автомобильном сообщении в части согласования регулярных перевозок пассажиров автобусами» и Приказ Минтранса России от 5 мая 2012 г. N 135 «О создании комиссии по рассмотрению материалов о функционировании регулярных перевозок пассажиров автобусами в международном сообщении» не прошли «регуляторную гильотину», статус нормативных правовых актов не ясен.

Проблема

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования порядка запрещения эксплуатации транспортного средства», подготовленный МВД России в целях выполнения Плана мероприятий по реализации Федерального проекта «Безопасность дорожного движения», утвержденного протоколом заседания проектного комитета

по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 13 февраля 2019 г. № 1 (далее – Проект), содержит избыточные обязательные требования, высокую коррупциогенность. В соответствии с пунктом 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, Проект направлен на рассмотрение в Правительство РФ. Необходимо законопроект снять с рассмотрения.

Проблема

Законодательство в сфере транспорта остается громоздким, присутствует избыток нормативных актов, требующих объединения в кодекс.

Предложение

Кодификация транспортного законодательства.

Проблема

Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2020 №1527 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами» (далее – Правила) содержит излишние требования и административные барьеры.

Предложение

Исключить из Правил необходимость подачи уведомления в районное подразделение ГИБДД организатором перевозки при осуществлении перевозки в пределах населенного пункта.

3. Пожарная безопасность

Проблема

Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ-123) содержит множество прямых жестких требований к объемно-планировочным и конструктивным решениям, а также требований к техническому исполнению зданий, сооружений и технических систем, которым придается статус обязательных, что противоречит действующему законодательству о техническом регулировании (ст. 7 ФЗ-184). В соответствии с ч. 4 ст. 7 ФЗ-184 технические регламенты не должны содержать требований к конструкциям и исполнению (конкретных технических решений). Также технические регламенты не должны содержать классификаторов, которые относятся к документам по стандартизации (ст. 14 ФЗ «О стандартизации в РФ»). Технические регламенты содержат систему ориентиров технической деятельности в определенной области, но не должны устанавливать конкретные технические решения.

ФЗ-123 перегружен прямыми требованиями, перенесенными в него из старых нормативных документов (СНиПов, ВСН и пр.), без установления правил идентификации объектов технического регулирования для применения этих требований, предусмотренных п. 3 ст. 7 ФЗ-184, что делает невозможным его применение на практике, создает непреодолимые препятствия для обеспечения пожарной безопасности на эксплуатируемых объектах защиты, избыточные административные барьеры и препятствует осуществлению предпринимательской деятельности с учетом конституционного права собственника свободно распоряжаться своим имуществом и не выполнять мероприятия, направленные на его защиту. Неустраняемые сомнения (противоречия требованиям вышестоящего закона) порождают коррупционные риски при его применении на практике. Вышеуказанные требования ФЗ-123 не соответствуют интересам национальной экономики, ухудшают инвестиционную привлекательность регионов.

Предложение

Исключить из ФЗ-123:

- требования к конструкции и исполнению (конкретные технические решения) (например, статьи 66, 68, глава 16, глава 17, статьи 80, 82-91, главы 22-31 и другие), оставить только требования, сформулированные в виде задач или принципов, как это сделано в ФЗ-384 в полном соответствии с требованиями ФЗ-184;
- все классификаторы (например, главы 2-12), перенести их в документы по стандартизации (своды правил и ГОСТы).

Проблема

В соответствии с ч. 1 ст. 7 ФЗ-184 требования технических регламентов должны учитывать степень риска причинения вреда в случае возникновения чрезвычайной ситуации (пожара). Вместе с тем, ФЗ-123 не учитывает пожарных рисков, и для реализации его требований предлагается обязательное исполнение конкретных технических требований, которые также не учитывают пожарных рисков.

ФЗ-123 в статье 6 допускает оценку пожарных рисков, однако при выполнении требований, содержащих конкретные технические решения, не учитывающие пожарных рисков. При этом в соответствии с ч.1 и ч. 2 ст. 7 ФЗ-184 требования технических регламентов должны содержать минимально необходимые меры

безопасности, адекватные степени риска причинения вреда.

ФЗ-123 и ФЗ-384 содержат положения о минимально необходимом уровне требований пожарной безопасности, однако требования этих регламентов реализуются посредством выполнения конкретных мер пожарной безопасности, не учитывающих пожарные риски.

Эти меры пожарной безопасности, стремясь к универсальности, пытаются учесть сразу все случаи пожаров и все степени причинения вреда без учета конкретных обстоятельств, складывающихся на объекте защиты.

Предложение

Включить в текст ФЗ-123 положения об обязательности применения тех или иных требований ПБ только с учетом риска причинения вреда, т.е., после подтверждения расчетами оценки пожарных рисков.

Проблема

Утвержденные в установленном порядке методики по оценке пожарных рисков (приказы МЧС РФ №№ 382 и 404) содержат очень ограниченный диапазон методов оценки системы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты. Их применение не обеспечивает реализацию положений ФЗ-123, не позволяет определить минимальную необходимость мер пожарной безопасности, идентифицировать объекты технического регулирования. Это не позволяет, как следствие, обеспечить пожарную безопасность объектов предпринимательской деятельности на основе минимальной необходимости для обеспечения безопасности людей и чужого имущества. Невозможность обосновать тот или иной вариант противопожарной защиты объекта сдерживает развитие национальной экономики, не позволяет вкладывать средства в реальный сектор экономики.

Предложение

Необходимо значительно расширить диапазон применяемых методик расчета, дополнить приказы МЧС РФ №№ 382 и 404 методиками расчета, либо разместить в них ссылки на соответствующие методики, позволяющие идентифицировать как обязательное (необязательное) любое нарушение требований пожарной безопасности. Положение об этом должно устанавливать, что система обеспечения пожарной безопасности объекта с учетом отступлений от требований нормативных документов по пожарной безопасности должна быть обоснована соответствующими расчетами по нормативно установленным методикам. При отсутствии нормативно установленных методик могут применяться апробированные методики, представленные в научной, учебной и справочной литературе.

Проблема

В соответствии со ст. 6 ФЗ-384 Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ-384. При этом в указанном перечне национальных стандартов и сводов правил должно содержаться указание о возможности соблюдения таких требований, подходов на альтернативной основе. В этом случае застройщик (заказчик) вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будет осуществляться проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт здания или сооружения.

Перечень, утвержденный Постановлением Правительства № 1521 от 26.12.2014 г. не содержит никаких указаний о возможности соблюдения обязательных требований, подходов на альтернативной основе, что не позволяет собственникам реализовать право на выбор варианта подтверждения соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, создает неустраняемые барьеры для осуществления предпринимательской деятельности, не позволяет свободно распоряжаться собственным имуществом в соответствии с положениями Конституции РФ. Кроме того, положения Перечня, придающего сводам правил - документам добровольного применения, статус обязательных, не соответствуют положениям ФЗ-184 и, следовательно, не имеют юридической силы.

Предложение

Внести в Перечень, утвержденный Постановлением Правительства № 1521 от 26.12.2014 г., указания о возможности соблюдения обязательных требований, подходов на альтернативной основе – то есть на основе расчетов по оценке пожарных рисков. Это позволит выполнить прямое предписание, содержащееся в законе и в наиболее полной мере реализовать риск-ориентированный подход к обеспечению пожарной безопасности.

Кроме того, реализация вышеуказанного положения позволит обеспечить выполнение требований ФЗ-184 в части соблюдения статуса сводов правил, как документов добровольного применения, что обеспечит положениям Перечня легитимность.

Проблема

Технические регламенты должны содержать правила идентификации объектов технического регулирования, необходимые для правильного применения требований рекомендательного характера в целях реализации обязательных требований технических регламентов (ст. 7, ч. 3 ФЗ-184).

Вопреки требованиям ФЗ-184, ФЗ-123 не содержит ни определений объектов технического регулирования в области пожарной безопасности, ни правил их идентификации. Это делает невозможным определить, какие требования являются обязательными и порождает значительную избыточность требований пожарной безопасности. Невозможно установить, какие требования являются минимально необходимыми, как это закреплено в ФЗ-184. Неоправданно высокие затраты на защиту собственного имущества не только причиняют прямой ущерб субъекту, несущему бремя обеспечения безопасности, но и причиняют ему вред в форме упущенной выгоды. Содержащаяся в ФЗ-123 статья ст. 6.1 «Идентификация объектов защиты» содержит положения об идентификации зданий, сооружений, производственных объектов, но не об идентификации объектов технического регулирования, поскольку объектами регулирования права являются не физические объекты, а правоотношения в соответствующей сфере.

Подмена объектов технического регулирования физическими объектами - зданиями и сооружениями, делает невозможной квалификацию нарушений требований пожарной безопасности, что порождает неустранимые сомнения в необходимости выполнения требований. Принцип «применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), строительства, утилизации» в ФЗ-123 не реализован, поскольку из его текста невозможно однозначно определить не только правила применения технических требований, но и сами объекты технического регулирования.

Существующая нормативная база пожарной безопасности не отвечает Конституции РФ, что приводит к необоснованным экономическим конфликтам и оказывает губительное воздействие на инвестиционный климат, тиражирует проблемы нормативной базы на все субъекты национальной экономики, что неприемлемо для современного уровня развития национальной науки и экономики.

Предложение

Установить в ФЗ-123 определение объекта технического регулирования в области пожарной безопасности, как отношений, возникающих в связи с посягательствами на права и свободы граждан, в форме невыполнения обязательных требований пожарной безопасности, направленных на защиту людей и чужого имущества при пожаре. Ввести в ФЗ-123 правила идентификации объектов технического регулирования в области пожарной безопасности.

Установить для объектов технического регулирования правовые минимально необходимые требования пожарной безопасности, в соответствии с которыми каждый участник рынка без дополнительных, явно избыточных согласований мог бы свободно получать перечень технических минимально необходимых требований-мероприятий, соразмерных угрозе жизни и здоровью людей, чужому имуществу и окружающей среде при пожаре.

Проблема

В соответствии с ч. 1 ст. 6 ФЗ-123 «Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

- 1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;
- 2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности».

В соответствии со ст. 16.1 ФЗ-184 «Применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в указанный в пункте 1 настоящей статьи перечень документов по стандартизации, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 6 ФЗ-123 для обоих условий выполнение требований технических регламентов означает выполнение требований сводов правил, независимо от того, надо считать пожарный риск или нет. Получается замкнутый круг, правовая коллизия, не имеющая решения. Кроме того, как было сказано выше, ФЗ-123 содержит прямые технические требования, что недопустимо в соответствии с ФЗ-184. Получается, для того чтобы обеспечить пожарную безопасность объекта, необходимо в обязательном порядке выполнить требования тех регламентов и сводов правил, обеспечивающих выполнение этих

регламентов. Однако, требования сводов правил являются требованиями добровольного применения в соответствии с ФЗ-184.

Предложение

Изложить условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (ч. 1 ст. 6 ФЗ-123) в следующей редакции:

Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

- 1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в технических регламентах, являющиеся обязательными, и применяемыми в части, не противоречащей законодательству о техническом регулировании и федеральному законодательству, регулирующему общественные отношения; а также выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, являющихся документами добровольного применения;
- 2) в случае неприменения требований пожарной безопасности, содержащихся в нормативных документах по пожарной безопасности, меры по обеспечению безопасности людей и чужого имущества должны быть обоснованы соответствующими расчетами по нормативно установленным методикам, доказывающими, что эти меры являются минимально необходимыми. При отсутствии нормативно установленных методик применяются апробированные методики, представленные в научной, учебной и справочной литературе. При невыполнении требований пожарной безопасности, направленных на защиту чужого имущества, они могут быть заменены страхованием риска ответственности за вред, который может быть причинен чужому имуществу возможным пожаром.

Проблема

При определении уровня индивидуального пожарного риска в соответствии с методиками по оценке пожарных рисков (приказы МЧС РФ №№ 382 и 404) используются коэффициенты, учитывающие наличие (отсутствие) на объекте систем противопожарной защиты, в частности, систем пожаротушения и дымоудаления. В случае отсутствия данных систем значение пожарного риска может превысить предельное значение, и собственник будет вынужден выполнить монтаж этих систем на объекте, несмотря на то что в соответствии с расчетами, безопасная эвакуация людей на объекте обеспечена без участия этих систем.

Кроме того, в данном случае собственник не может реализовать свое конституционное право свободно распоряжаться своим имуществом и не выполнять мероприятия, направленные на его защиту.

Также нарушаются аналогичные положения Гражданского кодекса РФ. Это является недопустимым и создает для собственников непреодолимые препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, ведь в ряде случаев затраты на системы противопожарной защиты (пожаротушение, дымоудаление) в разы превышают стоимость самого защищаемого имущества. Описанные положения методик также опосредованно придают обязательный статус требованиям по оборудованию системами пожаротушения и дымоудаления, хотя в соответствии с ФЗ-184 они имеют статус добровольного применения. Это создает противопоставление подзаконных актов системному Федеральному закону в сфере технического регулирования ФЗ-184.

Предусмотреть в методиках приказов МЧС РФ №№ 382 и 404 в расчетах определения величин индивидуального риска положения, в соответствии с которыми в случае, если собственник реализует свое право рисковать принадлежащим ему имуществом и не выполнять мероприятия, направленные на его защиту, коэффициенты систем пожаротушения и дымоудаления могут быть приняты равными 0,8. При этом в безусловном порядке должна быть подтверждена расчетами безопасность людей в случае пожара.

4. Природопользование и экология

Проблема

Категорирование объектов негативного воздействия на окружающую среду (НВОС).

- В РФ отсутствуют конкретные критерии отнесения объектов НВОС горного комплекса (карьеры по добыче и производству щебня, блочного камня) к категориям НВОС.

- Объекты НВОС юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере рыболовства, рыбоводства (аквакультуры), рыбопереработки и утилизирующих собственными силами биологические отходы отнесены ко II категории объектов НВОС, что влечёт разработку и предоставление дополнительных документов в Росприроднадзор, его территориальные органы или органы исполнительной власти субъектов РФ.

Предложение

Разработать конкретные критерии отнесения объектов НВОС горного комплекса:

- карьеры по добыче и производству щебня - к объектам II категории НВОС;

- карьеры по добыче и производству блочного камня - к объектам III категории НВОС.
Объекты НВОС юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере рыболовства, рыбоводства (аквакультуры), рыбопереработки и утилизирующих (перерабатывающих) биологические отходы отнести:

- при переработке рыбы производительностью более 50 тонн/сутки - ко II категории объектов НВОС;
- при переработке рыбы производительностью менее 50 тонн/сутки - к III категории объектов НВОС;

объекты рыболовства, рыбоводства (аквакультуры), осуществляющие деятельность без переработки рыбы - к III категории объектов НВОС.

Проблема

Водное законодательство РФ: крупнейшее озеро в РФ - Ладожское озеро в сфере водных отношений отнесено к полномочиям органов исполнительной власти 2 субъектов РФ – Республики Карелия и Ленинградской области.

Предложение

Передача полномочий по Ладожскому озеру от органов исполнительной власти Республики Карелия и Ленинградской области Федеральному агентству водных ресурсов (Невско-Ладожскому БВУ), что обеспечит единообразный подход на территории 2 субъектов РФ, снижение избыточных административных барьеров для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в 2 субъектах РФ - Республике Карелия и Ленинградской области.

Проблема

Государственный земельный и лесной надзор.

Дублирование полномочий и избыточное количество надзорных органов и видов надзора в отношении одних и тех же юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей (государственный земельный надзор на землях лесного фонда - Росприроднадзор, его территориальные органы и государственный лесной надзор на землях лесного фонда - органы исполнительной власти субъектов РФ).

Предложение

Объединить полномочия государственного земельного надзора и лесного надзора на землях лесного фонда в одном органе надзора с целью снижения избыточной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

Проблема

Лесопользователи сталкиваются с отсутствием методики определения начальной цены аукционной единицы при проведении аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, учитывающей региональные особенности.

Действующая методика по установлению начальной цены аукционной единицы при проведении аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, утвержденная Правительством Российской Федерации не совершенна. В каждом регионе свои уникальные особенности (лесорастительные условия, степень развития транспортных путей, социальное положение), которые не представляется возможным учесть для каждого региона.

Проблема

Из-за избыточных условий по пролонгации договора аренды лесных участков добросовестные лесопользователи не могут продлить договоры аренды лесных участков на новый срок.

На практике почти все лесопользователи не могут выполнить условие о ненарушении условий ранее заключенного договора аренды, поскольку в силу своей производственной деятельности были хоть раз привлечены к административной ответственности.

Кроме того, многие лесопользователи не могут выполнить условие по сроку аренды на который был предоставлен лесной участок, поскольку часть договоров была заключена на срок менее 10 лет. К этим договорам относятся договоры, которые приводились в соответствие в связи с введением Лесного кодекса РФ в 2006-2007 г. При этом по таким договорам также осуществляют свою деятельность добросовестные и платежеспособные арендаторы.

В силу обстоятельств, зависящих исключительно от арендаторов, чаще всего имеющих краткосрочные договоры аренды лесного участка, допускаются нарушения сроков уплаты арендной платы, что является даже при отсутствии задолженности на дату окончания договора аренды основанием для отказа в заключении нового договора аренды лесного участка.

Проблема

Статьей 49 Лесного кодекса Российской Федерации и Правилами, утвержденными приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 451 установлены избыточные требования, в соответствии с которыми лесопользователи обязаны самостоятельно проводить дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическую съемку, аэрофотосъемку), фото- и видеофиксацию разработанных лесосек.

При этом, согласно Правилам, материалы ДЗ должны включать оптические и радарные космические снимки, аэрофотоснимки, аэроснимки с беспилотных летательных аппаратов, с пространственным разрешением не хуже 15 метров и представлять собой наглядные изображения лесосеки с отображением границ кварталов и фактических границ лесосеки, с указанием масштаба кратному 1:5000 м. в соответствии

с картами-схемами проекта освоения лесов или договора купли-продажи лесных насаждений. Снимки должны быть отсняты в светлое время суток при отсутствии факторов, ограничивающих видимость (туман, дождь, снег, задымление). Изображение должно представляться в формате JPEG.

Фото- и видеофиксация должна производиться в бесснежный период и светлое время суток при отсутствии факторов, ограничивающих видимость (туман, дождь, снег, задымление). Фотофиксация должна производиться в формате JPEG с минимальным разрешением - 5 Мпикс. Видеофиксация должна производиться в формате AVI, MPEG-4, WMV с разрешением не менее 640 X 480 и объемом видеофайла не более 500 МБ.

Указанные нормы налагают на лиц, использующих леса, дополнительные обязательства, исполнение которых ведет к несению дополнительных финансовых расходов. Приемка лесосечных работ и работ по лесовосстановлению проводится на месте их выполнения. Составленные по их результатам документы содержат достаточные сведения для оценки качества их выполнения.

5. Регулирование производства и оборота подакцизных товаров. Лицензирование

1. Проблематика

Статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) установлены требования к розничной продаже алкогольной продукции.

Представляются обременительными:

- требование к площади стационарных торговых объектов и складских помещений общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения – для организаций, осуществляющих продажу в городских населенных пунктах, и не менее 25 квадратных метров – для организаций, осуществляющих продажу в сельских населенных пунктах (исключение либо снижение указанного требования),
- требование о наличии у организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, складских помещений (представляется необходимым исключение данного требования),
- Задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов - основание для отказа в выдаче лицензии (п.п. 3 п. 9 ст. 19 Закона N 171-ФЗ):
- на первое число месяца обращения за лицензией
- не погашенная на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии.

Предложение

В целях снижения административных барьеров дополнить Закон N 171-ФЗ положениями:

- о минимально допустимой сумме задолженности лицензиата,
- обязанности лицензирующего органа уведомлять заявителя о наличии замечаний к представленным заявителем документам, о наличии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, страховых взносов и штрафов.
- Вместо отказа лицензирующего органа в выдаче лицензии, приостановлении вынесения решения о выдаче лицензии до устранения заявителем недостатков.

2. Проблематика

В настоящее время регионы РФ самостоятельно устанавливают нормы по розничной продаже алкогольной продукции в магазинах и организациях общественного питания на прилегающей территории, устанавливают временные рамки реализации алкогольной продукции, устанавливают разрешённую величину площади торгового зала предприятий общественного питания для торговли алкогольной продукцией. В регионах наблюдается значительная разница установленной величины площади торгового зала на предприятиях общественного питания для торговли алкогольной продукцией (от 25 кв.м. до 70 кв.м.). Это создаёт неравные конкурентные условия при сходной экономической деятельности для субъектов предпринимательства из разных регионов.

Предложение

- 1) Необходимо установить на территории РФ единые правила торговли пивом и алкогольсодержащей продукцией, включая разрешенное время торговли, требования к площади торгового зала.
- 2) Отказаться от делегирования субъектам РФ полномочий по установлению запретов и ограничений для организации розничной торговли алкогольной продукцией.
- 3) Установить ограничения по времени продажи алкоголя (вместо ограничения по торговой площади). Требования единые и устанавливаются только на федеральном уровне.

1. Проблематика

Федеральный закон от 31.07.2020 N 303 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» внёс изменения в пункт 14 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013

№ 15-ФЗ в части запрета курения кальянов в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания,

Поправка официально вступит в силу 31 октября 2020 года.

Также закон затронет розничные магазины, запретив открытую выкладку кальянов и запретив дистанционную торговлю кальянами.

Принятый закон о приравнивании кальянов и электронных систем нагревания табака к табачным изделиям и запрет на их курение в общественных местах может серьезно сказаться на деятельности кафе и ресторанов.

Кальяны — это ощутимое увеличение среднего чека. Рестораны и кафе, по их оценке, потеряют примерно 20% оборота.

Заведения общепита могли бы разделять залы для курящих кальян и некурящих, но закон указывает на запрет курения кальянов в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания.

Предприятиями общественного питания являются все заведения, где продается хотя бы вода (чай и так далее).

Как правило, предприятия общественного питания имеют ОКВЭД 56 – «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков». Отдельный ОКВЭД, выделяющий Кальянные Клубы из-под общепита, не существует.

Невозможность продолжать деятельность в кратчайшие сроки приведет к банкротству и прекращению работы огромного количества кальянных заведений, являющихся субъектами малого бизнеса, болезненно ударит по бюджету регионов, вызовет негативные последствия, среди которых повышение активности «теневых» кальянных.

Предложение

- 1) Юридически определить основные понятия «кальян» и «курение кальяна», установить исчерпывающий перечень видов курительных изделий, относящихся к «нетабачным смесям для кальяна».
- 2) Предусмотреть в федеральном законодательстве возможность создания специальных «кальянных клубов», деятельность которых будет осуществляться с учетом соблюдения всех действующих санитарно-эпидемиологических норм и правил пожарной безопасности.
- 3) Регламентировать определение «кальянного клуба» как специализированного помещения с усиленной системой вентиляции и входом строго с 18 лет, отвечающего требованиям федерального и регионального законодательства, а также правилам противопожарной безопасности.
- 4) Создать отдельный ОКВЭД для указанного вида деятельности.
- 5) Внести изменения в действующие нормы СанПиН, пожарной безопасности, с целью детализации требований к помещениям кальянных клубов. Особое внимание предлагается уделить системе вентиляции помещений.

6. Торговля

1.Маркировка молочной продукции. Проблематика.

Участники эксперимента Республики Карелия по маркировке молочной продукции указывают на следующие проблемы:

1.Высокая стоимость оборудования для маркировки молочной продукции производителями.

Оборудование для маркировки молочной продукции является дорогостоящим и ведёт к удорожанию каждой единицы продукции в среднем более чем на 1 рубль. Заказ упаковки с нанесением маркировки в типографиях, которые присоединились к эксперименту, не решит проблему уменьшения затрат, так как стоимость типографских услуг по нанесению марок идентификации на упаковку очень высокая и ведет к еще большему удорожанию конечной стоимости продукции. Производители Карелии приняли решение «стикеровать» продукцию: наносить стикер маркировки на готовую упаковку.

Примерное количество затрат (не считая затрат на доставку, обучение персонала и т.д.):

Стоимость 1 стикера – 40 копеек, цифровой код для маркировки – 50 копеек, дополнительные затраты - 10 копеек. Итого 1 рубль.

Общие затраты исчисляются миллионами для производителей.

Предложение:

Обратиться в Правительство РФ:

-разрешить возмещать затраты производителей на приобретение оборудования и иных затрат на проведение маркировки в полном объёме в формате субсидирования затрат Министерством сельского хозяйства РФ (сейчас обсуждается - 30% от понесённых затрат)

-продумать меры поддержки для розничных и оптовых продавцов на возмещение затрат на приобретение оборудования для маркировки и вывода – в виде фиксированной финансовой помощи оптовых, розничных продавцов.

2. В Налоговом Кодексе РФ нет особых правил для учета затрат на маркировку товаров.

Если маркировка носит обязательный характер, то сомнений в обоснованности расходов на нее нет ([Письмо](#) ФНС от 16.06.2017 N БА-4-19/11521). В случае, когда организация принимает участие в добровольном пилотном проекте по маркировке, налоговая инспекция может признать затраты необоснованными.

Предложение:

Обратиться в ФНС РФ с просьбой выпустить информационное письмо с разъяснениями об обоснованности затрат по маркировке и корректному отнесению затрат по маркировке в случае присоединения к эксперименту по маркировке.

3. Владельцам НТО необходима государственная поддержка в виде продления договора размещения НТО.

Проблематика

Владельцы НТО не попадают в число субъектов предпринимательства, на которых распространяется Федеральный закон от 8 июля 2020 года № 166-ФЗ, так как они не заключают договор аренды земельных участков. Для размещения НТО выдаётся, как правило, разрешение или - решение.

Предложение

Владельцев нестационарных торговых объектов (НТО) необходимо включить в круг получателей господдержки в виде продления договора на установку нестационарного торгового объекта без торгов на срок до трёх лет.

7. Сведения о застрахованных лицах

Штраф за непредоставление СЗВ-М составляет 500 руб. за каждое застрахованное лицо, на которое не поданы сведения.

Ежемесячно юридические лица и ИП предоставляют в ПФР сведения:

- 1) о застрахованных лицах по форме СЗВ-М в соответствии с пунктом 2.2 статьи 11 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования», не зависимо от наличия или отсутствия изменений по количеству застрахованных лиц. Штраф за непредоставление СЗВ-М составляет 500 руб. за каждое застрахованное лицо, на которое не поданы сведения.
- 2) обо всех кадровых перемещениях работника. Для этого предусмотрена форма Сведения о трудовой деятельности работников СЗВ-ТД

Отчёт СЗВ-М не несёт никакой смысловой нагрузки, в нем лишь идет перечисление застрахованных лиц — работников компании, так как в случае наличия кадровых изменений работодатель направляет форму СЗВ-ТД. При этом, если в 2020 году работодатель не имел кадровых изменений, то обязан направить СЗВ-ТД не позднее 15 февраля 2021, указав в ней актуальные сведения о последнем кадровом мероприятии.

Предложение

Отменить обязанность о предоставлении работодателями формы СЗВ-М ежемесячно, так как в ПФР имеется информация о всех застрахованных лицах. В соответствии со статьёй 66.1 Трудового Кодекса РФ информационный ресурс со сведениями о трудовой деятельности и трудовом стаже работников ведёт Пенсионный фонд.

8. Государственная поддержка

В случае установления нарушений у получателя финансовой меры поддержки изымается вся сумма ранее выданной субсидии или гранта.

Постановление Правительства РФ от 20.09.2020 года N 1492 устанавливает общие требования к региональным и муниципальным нормативным актам, регулирующим выдачу и использование субсидий и грантов, в том числе - порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в случае нарушения условий их предоставления.

В случае установления нарушений у получателя финансовой меры поддержки изымается вся сумма ранее выданной субсидии или гранта.

Предложение

<p>Внести в п.п. б) пункта 7 Постановления Правительства РФ от 20.09.2020 года N 1492 поправки следующего характера: суммы субсидий и грантов могут быть истребованы к возврату в размере, соответствующему недостигнутым результатам предоставления субсидии и показателям, необходимым для достижения результатов предоставления субсидии.</p>
<p>9. Земельные отношения</p>
<p>Проблема Длительная подготовка и организация аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной собственности или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (ст. 39.11 Земельного кодекса РФ).</p> <p>Предложение Рассмотреть возможность уменьшения срока в п.п.9 п.4 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ – «Проверка уполномоченным органом наличия или отсутствия оснований, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи и принятие им в срок не более чем два месяца со дня поступления соответствующего заявления решения о проведении аукциона, либо решения об отказе в проведении аукциона при наличии хотя бы одного из указанных оснований». Это ускорит процедуру получения СМСП земельных участков в аренду или собственность, ускорит реализацию проектов.</p>
<p>10. Трудовые отношения</p>
<p>Проблема Нагрузка на фонд оплаты труда в связи с отчислениями в государственные внебюджетные фонды для предпринимателей, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, выше, чем в более южных регионах Российской Федерации. В соответствии со статьей 325 Трудового Кодекса РФ организации, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям обязаны оплачивать своим работникам один раз в два года стоимость проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Кроме того, в соответствии со ст. 14 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 предприниматели обязаны предоставлять своим работникам ежегодный оплачиваемый отпуск.</p> <p>Предложение: Рассмотреть возможность введения налоговых льгот на федеральном уровне для предприятий, осуществляющих деятельность в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностям, что повысит инвестиционную привлекательность регионов, имеющих указанную территорию.</p>
<p>11. Энергетика и естественные монополии</p>
<p>Презумпция негативного воздействия на системы ЦВС. Ресурсоснабжающие организации водоканала взимают с абонентов двойной платёж за сброс и приём сточных вод без осуществления контроля и анализа состава сточных вод на наличие фактической концентрации загрязняющих веществ в сточных водах и превышения допустимых нормативных показателей. Постановление Правительства РФ № 728 существенно изменило правила холодного водоснабжения и водоотведения. В частности, появился раздел XV "Порядок исчисления платы за сброс загрязняющих вещества в составе сточных вод сверх установленных нормативов...". Таким образом, с 1 июля 2020 года с абонентов взимается две самостоятельных платы: 1. Плата за негативное воздействие на работу ЦСВ (раздел VII Правил № 644); 2. Плата за превышение нормативов состава сточных вод (Раздел XV Правил № 644). При этом, плата взимается без осуществления контроля и анализа состава сточных вод на наличие фактической концентрации загрязняющих веществ в сточных водах (пункт 123(4), пункт 203 Правил № 644). Хозяйствующие субъекты, отнесённые к Перечню пунктов 123(4), 203 Правил № 644, вынуждены нести расходы в двойном размере за предполагаемое наличие в сточных водах вредных веществ, без осуществления фактического наличия и концентрации веществ, которые негативно влияют на систему ЦВС, а также без установления фактов превышения установленных нормативов состава сточных вод.</p>
<p>12. Налоги</p>
<p>Низкий порог базового дохода для субъектов малого и среднего бизнеса для применения режима упрощённой системы налогообложения (УСН). Предприниматели предлагают увеличить базовую</p>

доходность для применения УСН до 300 млн. рублей.
Законом №266-ФЗ от 31.07.2020 введены изменения в главу 26.2 налогового Кодекса РФ (далее -НК РФ), в частности, установлены лимиты годового дохода до 200 млн. рублей (Базовый лимит - 150 млн. рублей, повышенный - 200 млн. рублей). Ставка налога при в рамках повышенных лимитов увеличивается. Приказом Минэкономразвития от 30.10.2020 № 720 установлен индекс-дефлятор на 2021 год исчисления доходов по УСН на 2021 год. Он вырастает на 3.2%, т.е., базовый доход -154.8 млн., повышенный - 206,4 млн. рублей. субъекты МСП, занимающиеся закупом продукции, указывают, что цены закупа готовой продукции и сырья постоянно увеличиваются и превышают коэффициент - дефлятор, установленный на 2021 год. Например, цена на мясо птицы и на свинину выросла на 15 %. В связи с этим торговая выручка предприятий увеличивается, а прибыль уменьшается. Чтобы не превышать порог выручки для применения УСН, многие предприниматели вынуждены закрывать дополнительные торговые точки, или сокращать обороты. переходить на ОСНО предприятиям невыгодно.
При превышении лимита выручки в 150 млн. рублей субъекты предпринимательства вынуждены делить налоговую базу на две части и к каждой применять свою ставку. Таким образом, возрастает налоговая нагрузка на субъекты предпринимательства. В случае превышения порога в 200 млн. рублей, субъект предпринимательства переводится на общую систему налогообложения (ОСНО). Предприниматели информируют, что для безубыточности торговой точки с учётом аренды, заработной платы сотрудников, оплаты электроэнергии, налогов ежедневная выручка должна составлять не менее 50 тысяч рублей / день.

13. Малый и средний бизнес

Упростить критерии для отнесения к социальным предпринимателям.

С 26 июля 2019 года в России действует Федеральный закон от 26.07.2019 № 245-ФЗ, который внёс изменения в ФЗ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» (далее – Закон № 209-ФЗ). Введена правовая регламентация социального предпринимательства. В то же время, критерии для отнесения к социальному предпринимательству не всегда исполнимы в части: доля полученной чистой прибыли за предшествующий календарный год, направленная на такую деятельность (виды такой деятельности) в текущем календарном году – не менее 50% от социального предпринимательства; доля доходов от такой деятельности (видов такой деятельности) по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 50% в общем объеме доходов. При этом, если критерии не соблюдаются, субъекты МСП не могут претендовать на поддержку в качестве социальных предпринимателей.

14. Санитарно-эпидемиологический надзор

Корректировка санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утверждённых Постановлением №44 от 24 декабря 2020 (далее - СП 2.1.3678-20).

СП 2.1.3678-20 определяет требования к работам и предоставлению следующих услуг (далее по тексту – Услуги):

- гостиничные услуги,
- медицинские услуги,
- коммунально-бытовые услуги (химчистки, парикмахерские, салоны красоты, прачечные, общественные туалеты, бани и сауны),
- услуги социальных организаций,
- услуги аптечных организаций,
- услуги в области спорта, организации досуга и развлечений (бассейны, аквапарки, лыжные базы, катки),
- продажа непродовольственных товаров (продукция производственно-технического назначения для личных и бытовых нужд).

Анализ и обсуждение указанных СанПиН с субъектами предпринимательской деятельности Республики Карелия выявил ряд проблем и было внесено ряд нижеследующих предложений.

Проблематика

1. Унификация требований для различных сфер деятельности

1.1. Всем хозяйствующим субъектам сферы оказания услуг необходимо разработать программу производственного контроля.

В соответствии с пунктом 2.1 Раздела II «Общие требования» хозяйствующий субъект, оказывающий услуги, должен осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, осуществить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, с проведением лабораторных исследований и измерений с привлечением испытательных

лабораторных центров, аккредитованных в национальной системе аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проблемы:

- Разработка программы производственного контроля (далее - ППК) вызывает для субъектов малого бизнеса многочисленные вопросы, а также сложности при самостоятельной разработке, так как качество ППК при самостоятельной разработке, как правило, низкое, не соответствующее СанПиНам, что является нарушением законодательства. Указанные нарушения могут являться основанием для привлечения руководителей (владельцев) к административной, в ряде случаев, к уголовной ответственности.
- Стоимость разработки ППК варьируется от нескольких тысяч до нескольких десятков тысяч рублей, что является значительной суммой для субъектов малого бизнеса.
- В ходе производственного контроля должны быть проведены лабораторные исследования, измерения, испытания самостоятельно или с привлечением аккредитованных организаций, что является дорогостоящим и сложно осуществимым мероприятием для субъектов малого бизнеса, оказывающих услуги торговли через непродовольственные мини - магазины в удалённых и труднодоступных населённых пунктах.
- Субъектам предпринимательства непонятно, какими нормативными документами будет регламентироваться программа производственного контроля в непродовольственном розничном магазине, аптечном учреждении.

2. Требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений при оказании медицинских услуг (Раздел IV СанПиН).

2.1. указаны требования к высоте потолка для стоматологических организаций, для иных медицинских кабинетов требования к высоте потолка отсутствуют:

4.26.5. В стоматологических кабинетах площадь на основную стоматологическую установку должна быть не менее 14 м², на дополнительную установку - 10 м² (на стоматологическое кресло без бормашины - 7 м²), высота потолка кабинетов - не менее 2,4 метров.

3. Требования при предоставлении услуг аптечными организациями

3.1. В соответствии с пунктом 5.6 раздела V «Санитарно-эпидемиологические требования при предоставлении услуг аптечными организациями» не допускается загрузка материалов, продукции, товаров со стороны двора многоквартирного дома, где расположены входы в квартиры. При этом, многие аптечные учреждения имеют специально оборудованные места для погрузки со стороны двора, изолированные от подъездов многоквартирных домов. А также абзац 3 пункта 5.5. содержит: «При размещении аптеки в многоквартирном доме необходимо наличие входа, изолированного от жилых помещений».

Предложение:

Дополнить формулировку:

Не допускается загрузка материалов, продукции, товаров со стороны двора многоквартирного дома, где расположены входы в квартиры, за исключением специально оборудованных мест для загрузки или выгрузки со стороны двора, изолированных от подъездов многоквартирных домов.

4. Требования при предоставлении бытовых услуг.

4.1. Абзац 2 пункт 8.2.4 раздела VIII «Санитарно-эпидемиологические требования к предоставлению бытовых услуг» СанПиН предписывает, что кабинеты оказания разных услуг должны размещаться в отдельных помещениях, при этом в абзаце 4 пункта 8.2.4. указано, что выполнение услуг маникюра и педикюра на одном рабочем месте мастера осуществляется последовательно, с соблюдением требований настоящих правил к обработке инструмента и оборудования.

Предложение:

Исключить абзац 2 пункта 8.2.4

4.2 Пункт 8.2.31. раздела VIII «Санитарно-эпидемиологические требования к предоставлению бытовых услуг» СанПиН регламентирует требования к обработке инструментов, при использовании которых возможно повреждение кожных покровов: «Инструменты, используемые для манипуляций, при которых возможно повреждение кожных покровов или слизистых оболочек (маникюр, педикюр, татуаж, пирсинг, пилинг, скраб-пилинг, косметологические услуги), после каждого посетителя необходимо сначала промыть в проточной воде, затем просушить и обработать дезинфицирующим средством, выдержав время экспозиции согласно инструкции по применению, и в

концентрациях, применяемых при вирусных гепатитах. После окончания дезинфекции инструменты подвергают предстерилизационной очистке и стерилизации».

Специалисты полагают, что данные требования необходимо изменить, так как в случае промывки необработанного инструмента под проточной водой, мастер рискует заразиться, в связи с наличием на поверхности инструмента частичек крови, органических загрязнений. При большом потоке клиентов, мастера бытовых услуг могут торопиться и класть в дезинфицирующий раствор непросохший инструмент. Это приведет к разбавлению и снижению концентрации раствора. Если на инструменте нет массивных загрязнений, например, воска, промывка проточной водой не нужна. Достаточно сразу поместить высушенный инструмент в дезинфицирующий раствор. При наличии загрязнений их можно удалить чистой сухой салфеткой, предварительно надев перчатки, чтобы не допустить повреждения кожных покровов. \

Предложение:

Исключить из пункта 8.2.31: «необходимо сначала промыть в проточной воде»

4.3. В новых санитарных правилах не говорится о необходимости проходить медицинские осмотры и иметь личную медицинскую книжку, отменяет ли это обязанность в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н (редакция от 18.05.2020) «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры и обследования?»

Корректировка СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее – СанПиН 2.1.3684-21).

СанПиН 2.1.3684-21 устанавливает санитарно-эпидемиологические требования:

- к содержанию территорий городских и сельских поселений;
- к обеспечению качества атмосферного воздуха;
- к качеству воды питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- к водным объектам;
- к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения;
- к качеству почвы;
- к устройству, оборудованию и содержанию зданий и сооружений;
- к осуществлению санитарной обработки лиц без определенного места жительства и их вещей;
- к обращению с отходами;
- к отходам животноводства (навоза) и птицеводства (помета);
- к обращению пестицидов и агрохимикатов;
- к размещению и эксплуатации радиоэлектронных средств.

Положительно

- СанПиН 2.1.3684-21 объединил в единый документ ряд разрозненных гигиенических нормативов (ГН), санитарно-эпидемиологических правил и норм (СанПиН),
- Можно отметить использование в СанПиН 2.1.3684-21 системного подхода, что упрощает работу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по пониманию и выполнению требований.

Проблематика

1. СанПиН 2.1.3684-21 отменил ряд нормативных документов, часть из них отменяется с 1 марта 2021 года, некоторые будут действовать до 1 января 2022 года, при этом в СанПиН приводится перечень постановлений Главного государственного санитарного врача РФ, утративших силу с 1 марта 2021 года, что вводит в заблуждение субъектов предпринимательства.

2. Часть санитарных правил и нормативов трудноисполнимы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

2.1. Требования к периодичности контроля за показателями качества воды. В пунктах 75, 103 СанПиН 2.1.3684-21 указана периодичность контроля за показателями качества воды: 100 проб в год, 1 раз в 10 дней, 1 раз в месяц. При возложении обязанности по проведению и оплате мероприятий по контролю за показателями качества воды (включая анализ сточных вод) на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей повлечет значительные затраты для субъектов бизнеса.

2.2. В целом ряде удаленных населенных пунктов и районных центров Республики Карелия (Лоухи,

Пяозерский, Чупа, Калевала, Кемь, Беломорск, Муезерский, Пудож, Повенец, Пиндуши, Медвежьегорск, Суоярви) нет лабораторий ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» по контролю за показателями качества воды. В связи с этим потребуются значительные дополнительные затраты на транспортировку (в ряде случаев до 150-250 км), консервацию и исследование проб, что ставит субъектов предпринимательской деятельности республики Карелия заведомо в неравные условия.

3. Минимальное количество исследуемых проб воды для поверхностных источников в год, указанное в Приложении № 2, избыточно и влечёт дополнительные значительные затраты хозяйствующих субъектов на транспортировку, консервацию, исследование проб.

Предложение: сократить минимальное количество исследуемых проб воды для поверхностных источников водоснабжения до 4 раз в год.

4. Трактовка п. 6 Приложения № 2 СанПиН 2.1.3684-21 об увеличении количества исследуемых проб воды и их периодичности имеет коррупциогенный фактор «широта дискреционных полномочий», устанавливающий для правоприменителей и их должностных лиц необоснованно широкие пределы усмотрения, а именно в пункте 6 Приложения № 2 СанПиН 2.1.3684-21 содержатся неопределённые условия, неопределённые основания принятия решения: *«При необходимости получения дополнительной информации о химическом составе воды и динамике концентраций, присутствующих в ней веществ, количество исследуемых проб воды и их периодичность могут быть увеличены».*

Коррупциогенный фактор: широта дискреционных полномочий. Отсутствуют случаи необходимости представления данного документа.

Предложение: необходимо конкретизировать случаи получения дополнительной информации, указать в обязательном порядке необходимо получать указанные документы или представлять в рекомендательном порядке.

Контакты:

Гнётова Елена Георгиевна,

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия

Телефон: 8-8142-78-08-37

Адрес: Республика Карелия, 185035, г. Петрозаводск, ул. Ф. Энгельса, 4, каб. 32-33

Электронная почта: ombudsmanbiz@gov.karelia.ru