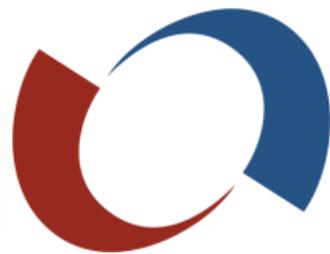


**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ
Гнётова Елена Георгиевна**

**Обсуждение Доклада Уполномоченного по
защите прав предпринимателей в
Республике Карелия и предложений для
включения в ежегодный доклад
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей Президенту
Российской Федерации**

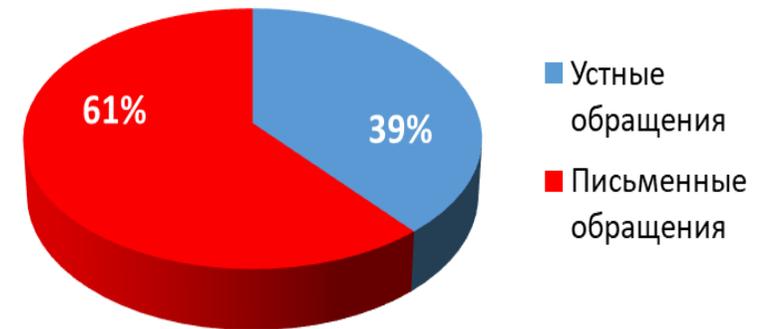
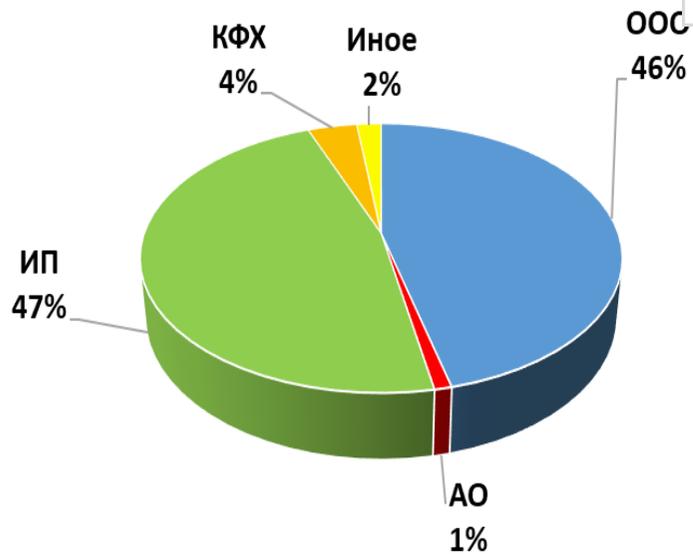
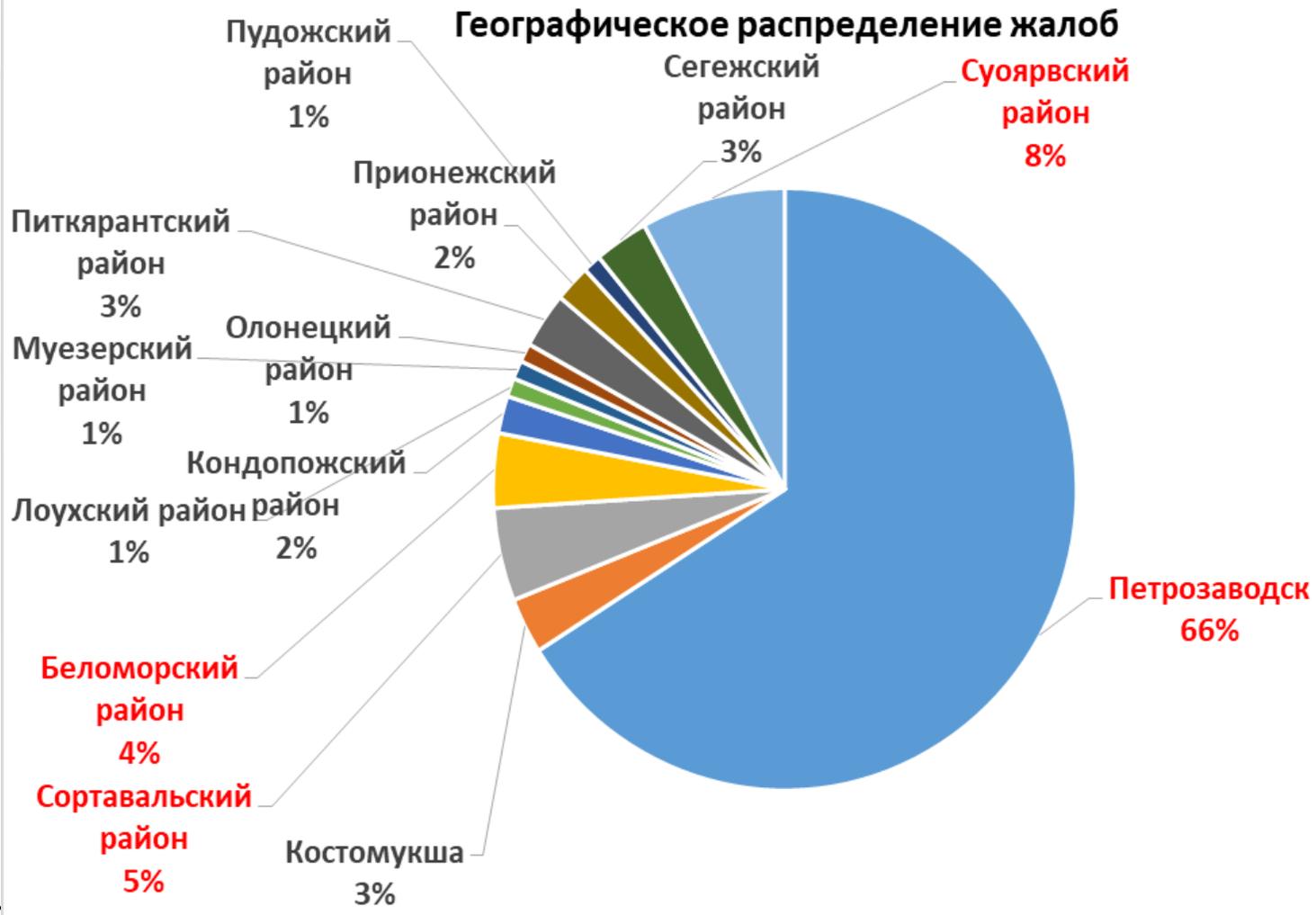
12.04.2024



**БЛАГОДАРЮ ЗА
СОТРУДНИЧЕСТВО!**

2023 год

270 обращений
165 письменных жалоб
105 личных приемов
65 обращений в соцсетях



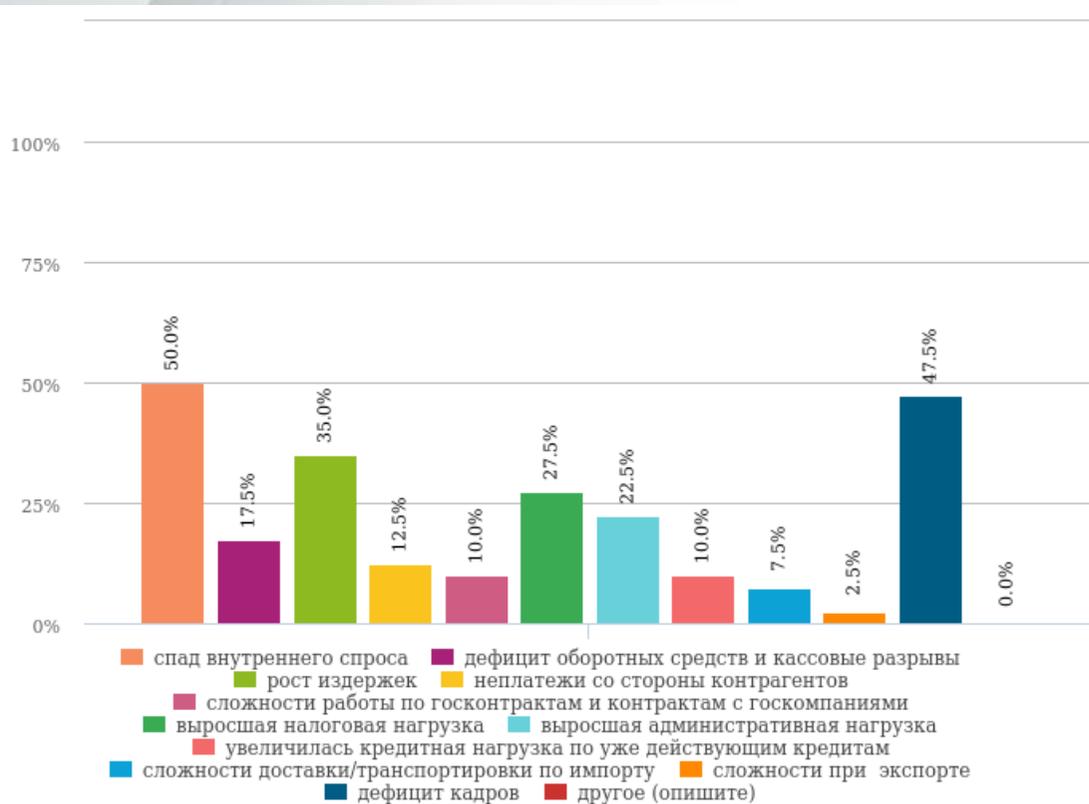
СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЙ СМП К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2023 ГОДУ



Ежегодный опрос собственников и руководителей малых, средних и крупных предприятий и индивидуальных предпринимателей «Оценка состояния бизнеса»

В опросе принимали участие предприятия сферы торговли, общественного питания, сельского и лесного хозяйства, бытовых и медицинских услуг, образования, гостиничного и туристического бизнеса

Респонденты отметили наиболее актуальные проблемы для бизнеса:



СПАД ВНУТРЕННЕГО СПРОСА 50 %
ДЕФИЦИТ КАДРОВ 47,5%
РОСТ ИЗДЕРЖЕК 35%
ВЫРОСШАЯ НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА 27,5%
РАБОТУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КАРЕЛИИ ОЦЕНИЛИ ПОЛОЖИТЕЛЬНО 85,7%

Привлечение виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности - **12**

Работа по жалобам и обращениям

по всем жалобам и обращениям приняты меры реагирования

Медиация

Участие в судебных заседаниях

Предложения в НПА

Досудебное урегулирование Конфликтов
30

В арбитражных судах – **81**
Общей юрисдикции - **5**

Мотивированные предложения в НПА - **40**
ОРВ - **11**

УСПЕХИ 2023



УСПЕХИ 2023

Продлены сроки действия лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД

Всем УК

Выданы лицензии на осуществление медицинской деятельности

4

Перерасчет стоимости услуг по обращению с ТКО

**>2
миллионов**

Выданы разрешения на использование земель

2

Признано незаконным требование органа власти к Главе КФХ на возврат субсидии

**19
миллионов**

Оказано содействие в решении вопроса назначения «северной пенсии»

8

Восстановление прав в судебном порядке (Не взысканные средства)

**>23
миллионов**

Реструктуризация задолженности перед ресурсоснабжающей организацией

1

Арбитражные дела в пользу предпринимателей

10

Внесены изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов

Прекращены административные производства на сумму

50 000 руб.

Не расторгнут договор аренды земельного участка с Главой КФХ

1

Произведена оплата задолженности исполнителям и подрядчикам по 11 контрактам

**>2
миллионов
600 тысяч**

УСПЕХИ 2023

Верховный Суд Республики Карелия отменил приговор Петрозаводского городского суда и освободил из-под стражи руководителя предприятия

Ранее судом первой инстанции было назначено наказание в виде лишения свободы на 3 года в исправительной колонии общего режима за совершение преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного Кодекса РФ

Нелегальные таксисты привлечены к административной ответственности

г.Костомукша

Удержанная ранее неустойка в размере 600 000 рублей возвращена исполнителю по госконтракту – проектной организации

Сумма взыскана с ГБУ как необоснованное обогащение

Участие Уполномоченного в судебных процессах в 2023 году

69 % дел в пользу предпринимателей



Взыскание 1 770 381 руб. 26 коп. задолженности по оплате услуг по обращению с ТКО

Решением суда утверждено мировое соглашение

Мотивированные предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты (НПА)

40

ПРИМЕР: РЕГИОНАЛЬНЫЕ НПА

Расширение перечня муниципальных образований, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных актов и экспертизы действующих муниципальных актов станет обязательным :

С 1 января 2024 г.: Питкярантский муниципальный округ, Кемский муниципальный район, Пряжинский муниципальный район;

с 1 января 2025 года: Пудожский муниципальный район, Беломорский муниципальный округ, Лахденпохский муниципальный район, Суоярвский муниципальный округ

Закон Республики Карелия от 25 сентября 2023 г. N 2885-ЗРК

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

 **Исключение из Стандартов оснащения медицинских кабинетов изделий, не требующих регистрации в Государственном реестре медицинских изделий, морально устаревших медицинских изделий.**

Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы

Стандарт оснащения кабинета врача-невролога и клиничко-диагностического кабинета

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 ноября 2012 г № 926н

Правила проведения рентгенологических исследований

Стандарт оснащения кабинета магнитно-резонансной томографии

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 09.06.2020 № 560н

Порядок оказания медицинской помощи по профилю "детская урология-андрология"

Стандарт оснащения врача - детского уролога-андролога

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 31 октября 2012 г. N 561н

Порядок оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекологии"

Стандарт оснащения кабинета врача-акушера-гинеколога

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 20 октября 2020 № 1130

Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях

Стандарт оснащения стоматологической (зуботехнической) лаборатории

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 31 июля 2020 г. N 786н

Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях глаза, его придаточного аппарата и орбиты

Стандарт оснащения кабинета простой коррекции зрения

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 12 ноября 2012 № 902н

ПРИМЕР: ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НПА

Изменен порядок назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет

Исключена финансовая помощь на организацию собственного дела из доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи
НПА

подпункт л) пункта 21 Постановления Правительства РФ N 384

С 1 января 2023 года - Постановление Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. № 2330

Отменено основание для отказа оператора в изготовлении идентификационных знаков (марок) - наличие у заявителей недоимки по налогам и сборам, задолженности по пеням и штрафам

НПА

Постановление Правительства РФ от 11 августа 2016 г. № 787

ПРОБЛЕМАТИКА

ИП лишается страховки по больничным или в связи с материнством, если не уплатил всю сумму страховых взносов за соответствующий календарный год до 31 декабря текущего года.

Отсутствует возможность доплаты для продолжения правоотношений в следующем году

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

1. Внести изменения в часть 1 статьи 4.5. Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»:

Лица, указанные в части 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, вступают в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством путем подачи заявления в территориальный орган страховщика по месту осуществления деятельности

2. Внести изменения в Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2009 г. № 790:

*Индивидуальные предприниматели, члены крестьянских фермерских хозяйств подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и приобретают право на получение страхового обеспечения в случае, если они добровольно вступили в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и уплатили за себя страховые взносы **за календарный год, в котором наступил страховой случай***

НАЛОГИ

ПРОБЛЕМАТИКА

Субъекты предпринимательской деятельности, применяющие упрощенную систему налогообложения (УСН) полагают необходимым увеличить предельную величину размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

- Увеличить предельный размер остаточной стоимости основных средств
- Увеличить предельную величину размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН
- Увеличить предельное значение – численность работников налогоплательщиков, применяющих УСН
- Снизить налоговую нагрузку для производственного МСП
- Разрешить малым предприятиям работать с НДС
- Предложить ускоренную амортизацию отечественного оборудования с коэффициентом 3 (с возможностью списывать до 150 процентов стоимости)
- «Бесшовный переход» с упрощенной налоговой системы (УСН) на общую систему налогообложения с уплатой 5% налога на прибыль на первые два года после перехода, постепенное поднятие ставки в течение последующих трех лет

Меры государственной поддержки

ПРОБЛЕМАТИКА

Отказ в субсидировании затрат на электроэнергию, из-за того, что организация производит товар по 2 ОКВЭДам в одном арендуемом помещении

В Порядке предоставления мер поддержки не закреплены правила, позволяющие принять беспорное решение о предоставлении или отказе мер поддержки при осуществление хозяйствующим субъектом одних и тех же помещениях как субсидируемых, так и не субсидируемых видов деятельности

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

- Дополнить порядки предоставления муниципальных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства
- Определить критерии, по которым должно производиться распределение расходов
- Указать документы, обязательные для представления претендентом
- Установить порядок оспаривания решений о предоставлении либо отказе в предоставлении такой субсидии

Государственные и муниципальные закупки

ПРОБЛЕМАТИКА

1. Нарушение сроков оплаты по выполненным контрактам, уклонение от подписания актов выполненных исполнителями работ по муниципальным контрактам, односторонний отказ от исполнения контрактов
2. Требования к гарантийным работам по контракту выходят за пределы оговоренных контрактом работ
3. Отклонение структурированной заявки участника закупок, если он не указал или указал неверно наличие товарного знака предложенного товара
4. Работа с каталогом товаров, работ и услуг (КТРУ) вызывает сложности у поставщиков товаров, работ и услуг, так как КТРУ зачастую не содержит необходимых для данного поставляемого товара характеристик



ПРОБЛЕМАТИКА 2023

Государственные и муниципальные закупки

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

1. Дополнить структурированную заявку нижеследующим текстом:

Товарный знак указывается только в том случае, если он распространяет свое действие на предлагаемые товары и находится в официальном реестре зарегистрированных в РФ товарных знаков и знаков обслуживания ведется на сайте Федерального института промышленной собственности (подведомственное учреждение Роспатента)

2. Дать возможность участнику закупки указывать сведения о товарном знаке предлагаемого в заявке товара по желанию участника закупки, так как в момент подачи структурированной заявки участник закупки может не обладать товаром, который в дальнейшем может поставить

Государственные и муниципальные закупки

ПРОБЛЕМАТИКА

2. Работа с каталогом товаров, работ и услуг (КТРУ) вызывает сложности у поставщиков товаров, работ и услуг, так как КТРУ зачастую не содержит необходимых для данного поставляемого товара характеристик, при этом заказчик, в случае, если код закупаемого товара попадает в один из перечней, утвержденных постановлениями Правительства РФ* не может установить дополнительных к КТРУ характеристик

**Постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" либо от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"*

Государственные и муниципальные закупки

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Установить для заказчиков при необходимости приобретения оборудования, которое должно составлять комплексную систему:

- не использовать КТРУ при описании объектов в извещении о закупки

- разрешать указывать дополнительную характеристику (условие) в описании объектов извещения о закупке: «все поставляемые позиции должны обеспечивать функциональное и техническое взаимодействие между собой»

ПРОБЛЕМАТИКА



Размер ставки годовой арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, выраженный в процентах от кадастровой стоимости земельного участка, а в случае отсутствия кадастровой стоимости – от рыночной стоимости земельного участка **для размещения объектов общественного питания и бытового обслуживания является самой высокой из всех видов деятельности:**

13 % - в Калевальском, Кемском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Муезерском, Олонецком, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском муниципальных районах;

18 % - в Костомукшском и Петрозаводском городских округах, Беломорском, Медвежьегорском, Сегежском, Сортавальском муниципальных районах;

22 % - в Пудожском муниципальном районе

п.п. м) п.1 Постановления № 120-П

1.Размер ставки годовой арендной платы экономически не обоснован

2.Разные процентные ставки аренды по муниципальным образованиям создают неравные условия для субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия

3.Нарушен принцип учёта необходимости поддержки социально значимых видов деятельности посредством установления размера арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Пересмотреть размер ставки арендной платы за использование земельных участков для размещения объектов общественного питания и бытового обслуживания

ПРОБЛЕМАТИКА 2023

 **Взаимодействие СМП с региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами**

ПРОБЛЕМАТИКА

Изменение в одностороннем порядке существенных условий заключённого договора путем направления потребителям дополнительных соглашений к договору

Требование оплаты за вывоз мусора по нормативу в случае, если ИП без сотрудников работает в собственном жилом помещении и уже оплачивает коммунальную услугу за вывоз мусора в качестве жильца

 **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:** Внести изменения в Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами"

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

37 место

2022

2023

21 место

Показатели
ИАД

P1, P2, P3

Показатели
Нацрейтинга

Б2.5, Б2.6, Б2.7

P1

ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ
(СНИЖЕНИЕ РЕПРЕССИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

Б2.5

P2

ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ, ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА
ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА)

Б2.6

P3

ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Б2.7

КНД



ПРОБЛЕМАТИКА

Индикаторы риска контрольно-надзорными органами не применяются в полной мере при принятии решений о проведении контрольно-надзорного мероприятия

- До сих пор существует практика, когда внеплановая проверка назначается на основании жалоб граждан и организаций, а не по основаниям «срабатывания индикаторов риска»
- Отсутствует сводная информация об Индикаторах риска, которые органы контроля определили по курируемым видам контроля
- Отсутствует градация Индикаторов риска (пороговые значения при достижении которых принимаются различные меры)



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Проанализировать Индикаторы риска по каждому виду контроля/надзора исходя из принципов:

- Понятность и однозначность
- Исполнимость контроля за соблюдением Индикатора риска: наблюдение должно быть технически возможным и доступным
- Измеримость (количественное выражение) значения Индикаторов
- Цифровизация — сбор данных об Индикаторах должен быть автоматизирован; параметры наблюдений за индикаторами и случаи их «срабатывания» должны регистрироваться в информационной системе
- Меры реагирования в случаях «срабатывания» Индикаторов риска

КНД

ПРОБЛЕМАТИКА

Административная ответственность за нарушение обязательных требований контролируемым лицом, в том числе размер штрафа в настоящее время не зависит от категории риска объекта контроля

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

1. Пересмотреть санкции статей КоАП РФ, предусматривающих административную ответственность за нарушение обязательных требований, оцениваемых в рамках КНД

2. Освободить от административной ответственности контролируемые лица в случаях впервые выявленных административных правонарушений на объектах контроля с низким риском и при условии исполнения предписания должностного лица органа контроля об устранении нарушений обязательных требований

КНД

ПРОБЛЕМАТИКА

Недостаточный учет добросовестности контролируемых лиц в составе критериев риска

Почти всегда уровень добросовестности оценивается через наличие или отсутствие нарушений:

- фактов предыдущих нарушений контролируемым лицом обязательных требований
- фактов привлечения контролируемого лица к ответственности

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Понижать критерии риска при добровольном соблюдении критериев, установленных ч. 7 ст. 23 Федерального закона N 248-ФЗ



МАРКИРОВКА

ПРОБЛЕМАТИКА

Разрешительный режим на кассах

С 1 апреля 2024 года поэтапно вводится режим проверок на кассах для товаров, подлежащих маркировке

При вводе нового товара для разрешительного режима продавец должен привести в соответствие с режимом программное обеспечение, онлайн-кассу, приобрести рутOKENы, что требует временных затрат и финансовых вложений



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

- Субсидирование затрат на федеральном (региональном) уровне либо введение иного механизма компенсации затрат
- Обновление программного обеспечения для микробизнеса за счет государства в Центрах «Мой бизнес»



ПЛАН РАБОТЫ

1

Продолжение деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей:

- работа с обращениями предпринимателей
- работа по решению системных проблем предпринимателей региона
- взаимодействие с общественными предпринимательскими сообществами, отраслевыми ассоциациями

2

Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

3

Популяризация примирительных процедур

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

КОНТАКТЫ:

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ**

ГНЁТОВА ЕЛЕНА ГЕОРГИЕВНА

Тел. (8142) 78-08-37

ombudsmanbiz@govrk.bizml.ru

<http://kareliaombudsman.ru>

